



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Jaarverslag VRR 2025



We zijn er.

Altijd.

/ Colofon

Dit document is tot stand gekomen onder regie van Middelen en Control.

Adres

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Postbus 9154, 3007 AD Rotterdam
E-mail: secretariaatm&c@vr-rr.nl

Versie 1.0

Eindredactie en beheer

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond – Middelen en Control

Redactie

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Middelen en Control

/ Inhoudsopgave

Voorwoord	4
Bestuurlijke samenvatting.....	6
1. / Programma's	7
1.1 Algemeen	7
1.2 Programma Ambulancezorg.....	8
1.2 Programma Brandweezorg	10
1.3 Risico- en Crisisbeheersing en de GHOR	13
1.4 Programma Versterken weerbaarheid van de samenleving	17
2. / Paragrafen.....	18
2.1 Weerstandsvermogen en Risicomanagement	18
2.2 Financiering	25
2.3 Onderhoud kapitaalgoederen	27
2.4 Bedrijfsvoering	28
2.5 Verbonden partijen.....	35
3 /Jaarrekening	36
3.1 Rechtmatigheidsverantwoording.....	36
3.2 Overzicht van de baten en lasten.....	37
3.3 Toelichting op de begrotingsafwijkingen	38
3.4 Toelichting op de programmarekening 2025	41
3.4.3 Balans	45
3.5 Toelichting op balans, activa.....	49
3.6 Toelichting op balans, passiva.....	52
3.7 Niet uit de balans blijvende verplichtingen.....	57
3.8 Single information- Single audit (Sisa).....	59
3.9 Overzicht per programma naar taakvelden 2025.....	61
4. / Overige Gegevens	62
4.1 Gebeurtenissen na balansdatum	62
4.2 Controleverklaring	63
5. / Bijlagen	68
5.1 Bijdragen deelnemende gemeenten	68
5.2 Staat van baten en lasten per kostensoort	69
5.3 Aansluiting exploitatie ambulance met rekenstaat	69
5.4 Staat van vereiste handtekeningen	70
5.5 Afkortingen	71

Voorwoord

Beste lezer,

Wij zijn er altijd. Ook in 2025 heeft de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) bewezen dat wij er staan als het nodig is en dat de 1,3 miljoen inwoners van de regio kunnen rekenen op onze hulp en expertise.

De inzet van brandweer, ambulancezorg, meldkamer, Risico- en Crisisbeheersing, stafafdelingen en de samenwerking met vele partners waren daarbij onmisbaar. En daar ben ik ongelofelijk trots op.

Het was een druk jaar voor onze crisisorganisatie. De meldkamer ambulance verwerkte bijna 195.000 meldingen en/of ritten. De brandweer rukte circa 12.000 keer uit voor uiteenlopende incidenten. Daarnaast vonden 21 GRIP-incidenten plaats, waarbij multidisciplinaire samenwerking essentieel was.

Einde consumentenvuurwerk

Het drukste moment van het jaar valt standaard aan het einde, tijdens de jaarwisseling. Op de meldkamer werden in piekmomenten tot wel zeven 112-meldingen per seconden gedaan en hebben 550 hulpverleners die nacht onder zeer zware omstandigheden hun werk moeten doen op straat met daarbij twee grote GRIP-incidenten. Er zijn gelukkig geen gewonden gevallen onder het ambulance- en brandweerpersoneel. Het was krankzinnig om het nieuwe jaar zo te moeten beginnen. Tegelijkertijd onderstreepte dit de noodzaak van het vuurwerkverbod.

Agressie

Agressie en geweld tegen hulpverleners blijven een zorgpunt, met 75 meldingen in 2025. Een aanzienlijk deel van de incidenten houdt verband met verward of onbegrepen gedrag. Daarom pleiten wij voor meer aandacht voor en investeringen in de GGZ-zorg, zodat onze first responders hier minder mee worden geconfronteerd.

Ingrijpende incidenten

Ons werk was en blijft heel divers. Dat zien we ook terug in de grotere en impactvolle incidenten, zoals grootschalige branden, ontruiming, incidenten op het water en complexe GRIP 2-situaties.

Ook grote evenementen, waaronder de Rotterdam Marathon en de voorbereiding en uitvoering rond de NAVO-top, vroegen intensieve inzet. Oefeningen, zoals in de Rottemerentunnel en bij het Toffler Festival, droegen bij aan de gezamenlijke inzetbaarheid en betere samenwerking met partners.

Weerbaarheid

De dreiging van maatschappelijk ontwrichtende crises, zoals langdurige stroomuitval, digitale verstoring en geopolitieke dreiging, leidde tot een sterke focus op weerbaarheid. Zowel de samenleving als onze eigen organisatie bereidden we verder voor op langdurige crises, digitale verstoringen en geopolitieke ontwikkelingen.

Digitale systemen

In 2025 bleek wederom dat wij zelf scherp moeten blijven op de betrouwbaarheid van onze systemen, toen storingen bij onze telefoonprovider flinke impact hadden op de onderlinge communicatie tussen hulpverleners en de bereikbaarheid van onze niet-spoed nummers.

Daarnaast hebben we op ICT-gebied veel aandacht gehad voor beveiliging en kennis vergroting bij onze medewerkers. Op veel fronten zoals bedrijfscontinuïteit, toezicht en controle, privacy, apparatuur en software maken we stevige stappen om de organisatie veilig en robuuster te maken. Samenwerking met (media-)partners is hierbij cruciaal, zodat we elkaar kunnen vinden in geval van crises.

‘Rampzalig’

Via onder andere Rijnmondveilig, noodpakketcommunicatie en publiekscampagnes is ook de samenredzaamheid van inwoners versterkt. Denk hierbij o.a. aan de noodpakketdisplays in de supermarkten en de verspreiding van het Rampzalige kookboek, die zelfs door andere veiligheidsregio's zijn overgenomen.

Vitaliteit

Bij een weerbare organisatie past ook aandacht voor het personeel zelf. We proberen er alles aan te doen om het ziekteverzuim terug te dringen. Wij geven veel aandacht aan vitaliteit, zowel op lichamelijk als geestelijk vlak. Zo is er veel energie gestoken in een duurzame piketorganisatie. Een mooie mijlpaal is de landelijke erkenning van PTSS als beroepsziekte, iets waar onze veiligheidsregio al jaren voor strijdt.

Duurzaamheid

Op het gebied van duurzaamheid zijn belangrijke stappen gezet, waaronder de introductie van een elektrische ambulance, elektrificatie van o.a. piketvoertuigen en verduurzaming van kazernes. Hier zijn we begonnen om – met subsidie van het Rijk – zonnepanelen, isolatie en warmtepompen aan te brengen.

Samenwerking buurregio

De samenwerking met andere veiligheidsregio's is verder verdiept, onder meer via de inrichting van het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) en de doorontwikkeling van de piketorganisatie met onze buurregio Zuid-Holland Zuid. Het VIK zorgt ervoor dat alle interne collega's, crisisorganisatie en crisispartners 24/7 kunnen rekenen op actuele en betrouwbare informatie.

Brandweer

Binnen de brandweer lag de focus op organisatieontwikkeling. Maar ook op het behoud van de wijkbrandweer, die ontzettend goed werk doen midden in de samenleving rondom preventie en voorlichting.

Daarnaast werden samenwerkingsovereenkomsten aangegaan of hernieuwd met o.a. de Gezamenlijke Brandweer, DSI, Reddingsbrigade en gemeente Rotterdam. Tot slot vonden er investeringen plaats in modern materieel. Denk aan duikmiddelen, warmtebeeldcamera's, kisten met ensceneringsmiddelen en nieuwe water- en duinverkenningswagens.

Planvorming

Binnen Risico- en Crisisbeheersing werd het nieuwe Regionaal Risico Profiel met de bijbehorende GRIP-regeling en het Regionaal Crisis Plan opgeleverd. Met deze regelingen en plannen zetten we een volgende stap in de ontwikkeling van de Veiligheidsregio tot een nog belangrijkere autoriteit binnen het veiligheidsdomein.

Meldkamer op topniveau

Onze meldkamer(s) bleven toonaangevend. De Meldkamer Ambulancezorg heeft opnieuw de ACE-accreditatie behaald. Dit is een internationale erkenning voor de nauwkeurigheid van oproepafhandeling, continue kwaliteitscontrole en training van centralisten.

Leiderschapsprogramma

Afgelopen jaar is gestart met een leiderschapsprogramma om ook ons management toekomstbestendig te houden. In een wereld die continu verandert, vraagt goed leiderschap meer dan ooit om zelfreflectie en verbindende samenwerking. De directieraad en de afdelingshoofden zijn inmiddels vol enthousiasme van start gegaan met dit traject.

Onze kracht

Wat ons vooral sterk maakt, is dat we elkaar blijven vinden — in het werk, aan de koffietafel of gewoon onderweg. Dit jaarverslag laat zien hoe medewerkers, vaak ook buiten de schijnwerpers, gezamenlijk bijdragen aan veiligheid in de regio Rotterdam-Rijnmond.

Arjen Littooj
Algemeen directeur



Bestuurlijke samenvatting

In 2025 stond de VRR opnieuw voor de opgave om haar crisisorganisatie verder te versterken in een tijd waarin risico's steeds minder voorspelbaar zijn en maatschappelijke druk blijvend voelbaar is. Het jaar kenmerkte zich door groeiende complexiteit in incidenten en zorgvragen en een toenemende noodzaak tot ketensamenwerking.

Om aan die ontwikkeling tegemoet te komen, is breed ingezet op professionalisering en vernieuwing. De regio maakte belangrijke stappen in het verbeteren van triage, informatievoorziening en coördinatie, zodat signalen sneller worden herkend en zorg en incident inzet beter aansluiten op de daadwerkelijke behoefte. Tegelijkertijd is op meerdere fronten gewerkt aan versterking van vakbekwaamheid en toekomstbestendigheid: van het doorontwikkelen van opleidingen en oefening tot het versterken van informatie gestuurde crisisbeheersing en het verbeteren van regionale samenwerking tussen partners in zorg, veiligheid en het sociaal domein.

Ook de gezamenlijke voorbereiding op langdurige verstoringen werd verder uitgebouwd. Door betere afstemming met ziekenhuizen, gemeenten, maatschappelijke organisaties en vitale partners is de basis gelegd voor een meer robuuste crisisstructuur die in staat is om zowel acute als langdurige impact op te vangen. Daarbij groeit het besef dat effectieve crisisbeheersing niet alleen gaat over snel handelen, maar ook over het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting, het ondersteunen van inwoners en het versterken van weerbaarheid in de volle breedte.

Wat 2025 vooral laat zien, is dat de VRR steeds beter functioneert als één samenhangende organisatie die in staat is risico's tijdig te duiden, ketens te verbinden en gezamenlijk op te treden wanneer dat nodig is. Door te investeren in samenwerking, kennisontwikkeling, passende zorg, informatie, paraatheid en bestuurlijke verbinding is een belangrijke basis gelegd voor een wendbare regio die ook in de komende jaren voorbereid is op nieuwe, onverwachte en complexe uitdagingen.

In de begroting was een resultaat voorzien van € 4.897k. Uiteindelijk is 2025 uitgekomen op een positief resultaat van € 4.495k. Hiervan komt € 826k. toe aan het programma ambulancezorg en € 3.669k ten behoeve van de programma's brandweezorg en risico- en crisisbeheersing.

Programmarekening (bedragen x € 1.000)	Primaire Begroting 2025	3e BW 2025	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Ambulancezorg	63.556	71.924	69.675	-2.249
Brandweezorg	103.579	101.267	100.887	-380
Risico- en crisisbeheersing	14.092	15.656	15.067	-590
Weerbaarheid		120	75	-45
Overhead	32.012	32.992	34.818	1.826
Financieringsfunctie	789	534	536	2
Totaal lasten	214.028	222.494	221.058	-1.436
Ambulancezorg	68.422	78.560	74.161	-4.399
Brandweezorg	130.540	132.206	133.455	1.249
Risico- en crisisbeheersing	15.275	18.665	18.866	201
Weerbaarheid		120	120	-
Overhead		91	990	899
Financieringsfunctie	419	600	959	359
Totaal baten	214.656	230.242	228.550	-1.692
Resultaat voor bestemming	628	7.748	7.493	-256
Ambulancezorg				-
Brandweezorg	596	2.868	3.156	288
Risico- en crisisbeheersing		575	288	-288
Toevoeging bestemmingsreserves	596	3.443	3.443	0
Ambulancezorg	199	33	-	-33
Brandweezorg	1.426	559	445	-114
Risico- en crisisbeheersing	-	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserves	1.624	592	445	-147
Gerealiseerd resultaat verslagjaar	1.656	4.897	4.495	-402

1. / Programma's

1.1 Algemeen

De VRR is een overheidsorganisatie die namens de 13 gemeenten in de regio taken uitvoert op het gebied van rampenbestrijding, crisisbeheersing, risicobeheersing, brandweezorg, ambulancezorg en geneeskundige hulpverlening. De VRR staat voor 'samen sterk' in hulp- en zorgverlening en in risico- en crisisbeheersing. Zij doet dit door een gezamenlijke inzet van hulpverleningsdiensten, burgers en bedrijfsleven. Alle inspanningen zijn gericht om schade en leed bij incidenten te voorkomen en/of beperken.

De deelnemende gemeenten aan de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond zijn Albrandswaard, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaarding en Voorne aan Zee.



Het verzorgingsgebied van de VRR heeft een oppervlakte van 865,6 km². Ruim 1,3 miljoen inwoners leven verspreid over dertien gemeenten. Het gebied is complex, divers en dynamisch. Verstedelijkte gebieden (met hoogbouw en bijzondere bouw), havens en industriële complexen worden afgewisseld met dunbevolkte plattelandsgebieden. De samenstelling van de bevolking varieert sterk. In oude stadswijken van het stedelijk gebied spelen volop grootstedelijke problemen.

Midden in de regio ligt een wereldhaven met scheepvaart, transport- en overslagbedrijven, petrochemische industrie, visserij, financiële en zakelijke dienstverlening. De aanwezigheid van het haven- en industriegebied bepaalt voor een groot deel het risicovolle karakter van de regio. De regio Rotterdam-Rijnmond heeft zo'n 100 bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo). Rondom deze industrie wonen, werken en recreëren veel mensen. Een groot deel van het (woon)gebied ligt beneden zeeniveau en wordt beschermd door duinen, dijken en deltawerken met hun beweegbare stormvloedkeringen.

Rotterdam-Rijnmond is een belangrijk verkeersknooppunt voor zowel personen als goederen en gevaarlijke stoffen. Het vervoer verloopt via complexe vaarwegen, spoorwegen en autowegen en door ondergrondse buisleidingen. Daarnaast vliegen charter- en lijnvluchten met middelgrote passagiersvliegtuigen van en naar Rotterdam The Hague Airport. De ligging van woon- en industriegebieden rondom de rivieren zorgt ervoor dat veel bruggen en tunnels in het gebied aanwezig zijn, die bovendien veelal aan grootschalig onderhoud of renovatie toe zijn met bereikbaarheidsproblemen tot gevolg.

In de regio vinden bovendien regelmatig grootschalige evenementen plaats. Van grote voetbalwedstrijden in stadion Feyenoord (de Kuip) tot de Rotterdam Marathon of de Wereldhavendagen. Daarnaast vinden jaarlijks nog tal van muziekfestivals, wielerrondes, grote braderieën en demonstraties plaats.

De VRR is voortdurend scherp op maatschappelijke ontwikkelingen, innovatie en de vertaling daarvan naar veiligheid. Maatschappelijke, bestuurlijke en technologische ontwikkelingen hebben invloed op ons werk. Zo hebben we te maken met een toenemende vergrijzing, klimaatverandering, de energietransitie en neemt de concentratie van mensen en bedrijven in dunbevolkte gebieden al jaren af, terwijl het in dichtbevolkte gebieden juist verder toeneemt. Daarbij is onze manier van communiceren, zakendoen en samenwerken compleet veranderd.

De economische en maatschappelijke afhankelijkheid leidt tot complexere incidenten en grotere effecten, terwijl risico's steeds minder worden geaccepteerd in de sterk geïndividualiseerde samenleving.

Het risicoprofiel van de regio Rotterdam-Rijnmond is de basis voor de jarenlange traditie van multidisciplinaire samenwerking en de vooruitstrevende wijze waarop deze regio met risico's, incidenten en de voorbereiding op crises omgaat. De VRR is het platform waar alles samenkomt. Maar wij kunnen niet zonder onze partners. We werken continu samen met een groot aantal partners om de regio veilig te houden. Het gaat dan om de 13 gemeenten, GGD, Gezamenlijke Brandweer, Politie, waterschappen, DCMR, Defensie, Openbaar Ministerie, Havenbedrijf, acute zorg etc.

1.2 Programma Ambulancezorg

De ambulancezorg binnen de VRR heeft ook in 2025 een jaar gekend waarin vraag, complexiteit en innovatiekracht zichtbaar toenamen. De regio Rotterdam-Rijnmond is met ruim 1,3 miljoen inwoners en een omvangrijk industrieel en stedelijk gebied één van de meest dynamische zorgregio's van Nederland. Dat vraagt om een ambulanceorganisatie die voortdurend meebeweegt: alert bij acute inzet, zorgvuldig in triage, nauw verbonden met de partners in het zorgnetwerk én in staat om de juiste zorg op het juiste moment op de juiste plaats te leveren, ook als vervoer niet altijd nodig is. Door de toegenomen deskundigheid, beschikbare hulpmiddelen en technologie kan steeds meer zorg ter plaatse worden geboden. Maar ook de samenwerking met partners binnen het zorgnetwerk is steeds verder geïntensiveerd. Dit verbetert het onderling doorverwijzen naar de juiste zorgverlener.

In 2025 liet de verbeterde urgentie-indeling opnieuw zijn waarde zien. Hierdoor kan ambulancecapaciteit effectiever ingezet worden waar de nood het hoogst is en echt elke seconde telt (A0-urgentie). Tegelijkertijd is gewerkt aan verdere inbedding van zorgcoördinatie: een belangrijke ontwikkeling in het landelijke streven naar de juiste zorg, waarbij niet iedere zorgvraag automatisch tot ambulancevervoer hoeft te leiden. De invoering van digitale communicatie met huisartsenposten, de structurele inzet van feedbackberichten vanuit ziekenhuizen en de module ritplanning op de meldkamer laten zien dat ketensamenwerking steeds verder geïntensiveerd wordt. Dit is absoluut noodzakelijk om de stijgende zorgvraag (door o.a. de vergrijzing) als samenleving aan te kunnen.

Ook inhoudelijk maakte de acute zorgketen grote stappen. De pilot Triage+, waarbij een verlengde triage wordt toegepast op de meldkamer, leidde tot aanzienlijk betere urgentiebepaling. In ruim 3.100 meldingen kon een lagere en beter passende urgentie worden toegekend, waardoor inzet van ambulances gerichter en doelmatiger werd. Het altijd beschikbaar kunnen zijn bij ernstig levensbedreigende situaties om daarmee mensenlevens te kunnen redden, is de absolute topprioriteit.



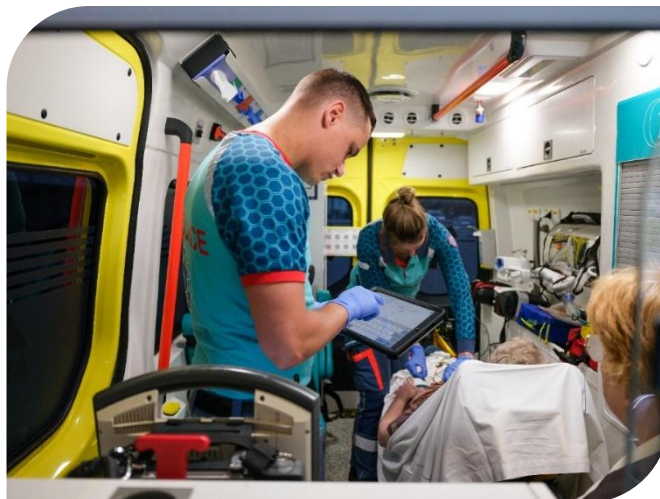
Naast de aandacht voor acute inzet was er in 2025 ook nadrukkelijke aandacht voor de spreiding en beschikbaarheid van ambulances. Goede standplaatskeuzes bepalen mede of tijdige ambulancezorg ook in de toekomst gegarandeerd kan worden. Mede gezien de toenemende verkeersdruk is daarbij het uitgangspunt om de opkomstlocaties van de toekomst te realiseren nabij de vier hoeken van de Ring Rotterdam. Aan de noordzijde van de Maas is de zoektocht in volle gang. Aan de oostkant zijn drie locaties in beeld; Metaalhof, Bouwman en de Nikkelstraat. In Schiedam wordt voor de locatie Vlietland een verkeersonderzoek uitgevoerd. Ten zuiden van de Maas is eind 2025 grond gekocht in Middelharnis voor een gezamenlijk gebouw voor de brandweer, politie en de ambulancezorg.

Een andere belangrijke ontwikkeling ligt op het terrein van kwaliteit en innovatie. De volledige implementatie van het kwaliteitskader ambulancezorg vergt meer tijd dan voorzien, mede omdat sommige kwaliteitssignalen nog in ontwikkeling zijn en het valideren en betrouwbaar meten van de signalen nadere uitwerking vraagt. Daarnaast wordt onderzoek gedaan naar nieuwe zorgvormen, zoals het Mobiel Zorgconsult, waarbij patiënten na medisch onderzoek en beoordeling ter plaatse een maatwerkadvies krijgen en op verantwoorde wijze thuis kunnen blijven. De eerste resultaten laten zien dat patiënten deze werkwijze waarderen en dat onnodige SEH-bezoeken worden voorkomen.

Uiteraard vraagt goede zorg ook om deskundig en vitaal personeel. In 2025 is hard gewerkt aan werving, opleiding en duurzame inzetbaarheid. De instroom van nieuwe medewerkers ontwikkelde zich positief en de samenwerking met ziekenhuizen rondom behoud van personeel werd verder versterkt. De vitaliteitsaanpak – waaronder het Preventief Medisch Onderzoek en extra aandacht voor roosters en mentale belasting – helpt om zorgprofessionals gezond te houden in een veeleisende sector

De Patiëntenraad is in 2025 weer actief betrokken bij de beleidsontwikkeling. Daarmee krijgt het patiëntperspectief vorm en inhoud. Ook de Professionals Adviesraad (PAR) denkt actief mee bij nieuwe beleidsontwikkelingen en innovaties. Ten slotte noemen we ook de Adviescommissie Ambulancezorg die als intern toezichthouder voeling houdt met het functioneren van de ambulancezorg.

Naast dit jaarverslag wordt periodiek gepubliceerd over signalen uit het Kwaliteitskader Ambulancezorg. Als zorgaanbieder moet de ambulancezorg tevens uiterlijk 31 mei van elk kalenderjaar een jaardocument maatschappelijke verantwoording indienen waarin het gebruik van de collectieve middelen wordt verantwoord. Ook wordt nagedacht over maatschappelijke verantwoording naar de brede doelgroep van burgers, patiënten en partners in het zorgnetwerk op een laagdrempelige en toegankelijke manier.



Kengetallen ambulancezorg

Omschrijving kengetal	Verwachting	2024	2025
Aantal telefonische 112-meldingen Meldkamer Ambulancezorg	100.000	101.580	110.269
% 112-meldingen aangenomen binnen 15 sec.	80%	83,1%	90,75%
Aantal ritten spoedeisende ambulancezorg (A0+A1 en A2)*	95.000	97.217	101.782
Totaal vervoer	125.000	126.399	132.190
Prestatie A1 vervoer (streefwaarde binnen 15 minuten ter plaatse)	95%	89,6%	89,6%
Prestatie A2 vervoer (streefwaarde binnen 30 minuten ter plaatse)	95%	95,3%	95,4%
Doorlooptijd CVA A1 (streefwaarde voor aanleveren van een patiënt bij verdenking herseninfarct binnen 45 minuten in een ziekenhuis)	80%	66,44%	68,3%
StEMI doorlooptijd (Streefwaarde voor aanleveren patiënt met een hartinfarct binnen 60 minuten in een ziekenhuis)	80%	86,94%	82,7%
Patiëntervaring spoedeisende ambulancezorg, algemeen (streefwaarde – cijfer tussen 0 en 10)	8	9,3	9,3

*Aantallen inclusief burenhulp-ritten

Toelichting

De 80% bij de doorlooptijd CVA A1 is een streefwaarde en geen norm. De minimale waarde is 70%. Deze 70% halen we wel binnen 46 minuten. Dat is 1 minuut langer. Het getoonde percentage is gebaseerd op de hele regio. Niet elke gemeente zit dicht bij een gespecialiseerd ziekenhuis, waardoor de aanrijtiden voor deze gemeenten langer zijn. Daarnaast spelen verkeersomstandigheden een rol evenals de tijd die de bemanning ter plaatse en de patiënt vervoer gereed maakt.

Wat heeft het gekost?

Hieronder vindt u de totale kosten voor het programma Ambulancezorg. Een uitgebreide toelichting vindt u in hoofdstuk 3.

Ambulancezorg (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	71.924	69.675	-2.249
Totaal baten	78.560	74.161	-4.399
Saldo van de baten en lasten	6.636	4.486	-2.150

1.2 Programma Brandweezorg

De brandweezorg binnen de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond opereert in één van de meest complexe regio's van Nederland. De regio kent een unieke combinatie van grootstedelijke bebouwing, intensieve industrie, petrochemie, logistieke knooppunten, hoogbouw en dichtbevolkte wijken. Juist deze variatie vraagt om een brandweerorganisatie die tegelijkertijd wendbaar, deskundig en vooruitstrevend is, maar ook om een sterke en vooruitstrevende aanpak van risicobeheersing. In 2025 is opnieuw stevig ingezet op het versterken van deze basis zowel in het versterken van het preventieve fundament als een brandweer die altijd paraat is én voorbereid op de incidenten van morgen.

Een organisatie die voortdurend leert en zich ontwikkelt

De maatschappij verandert snel. Vrijwilligers zijn minder beschikbaar, medewerkers stromen sneller door en het aantal complexe incidenten neemt toe. Dat alles vraagt om vakbekwaam personeel dat over actuele kennis en vaardigheden beschikt. Daarom lag in 2025 een sterke nadruk op het verbreden en verdiepen van de opleidings- en oefenstructuur.

Er werden acht manschap opleidingen ingepland om zowel beroeps- als vrijwillige brandweerlieden op te leiden. Door ontwikkelingen als Door010, waarbij medewerkers langer door kunnen werken, is het noodzakelijk om een meerjarenperspectief uit te werken op basis waarvan de toekomstige opleidingsruimte bepaald kan worden.

Daarnaast is de dakpanconstructie verder uitgebreid om voldoende capaciteit te behouden bij vervanging en doorstroom van medewerkers. Waar begin 2025 de beschikbare formatie toereikend was voor het opvangen van 29 fte uitstroom, werd dat in de loop van het jaar opgeschaald naar 36 fte, waarmee een stabiel fundament is gelegd voor de continuïteit van de repressieve dienstverlening.

In 2025 bleef het tekort aan instructeurs een belangrijk aandachtspunt. Hierdoor is de kwaliteitsverbetering achter gebleven. Op een aantal thema's is de bezetting ondertussen verbeterd, waardoor de professionalisering mede met behulp van het afgeronde basisplan voor opleiden en oefenen volgend jaar zichtbaar moet zijn.

Vooroplopen in hoogbouwbrandbestrijding

Rotterdam is de hoogbouwstad van Nederland. Nieuwe torens verrijzen, bestaande gebouwen worden hoger en complexer, en daarmee veranderen ook de risico's. In 2025 is daarom hard gewerkt aan het verder professionaliseren van de hoogbouwbrandbestrijding.

Het beleidskader dat in eerdere jaren is ontwikkeld, is volledig vertaald naar de dagelijkse praktijk. Hoogbouwscenario's maken nu standaard deel uit van opleidingen en oefeningen. Daarnaast zijn nieuwe middelen aangeschaft die een bijdrage zouden kunnen leveren aan de bestrijding van incidenten. Deze middelen worden tot eind 2026 in de praktijk getest.



Vorbereiden op de gevolgen van klimaatverandering

Het klimaat verandert zichtbaar: wateroverlast, extreme hitte en langere periodes van droogte komen steeds vaker voor. Dat heeft directe gevolgen voor de incidentbestrijding, maar ook voor de gezondheid en inzetbaarheid van medewerkers. Er is een strategisch kader klimaat vastgesteld, dat inzicht geeft in deze gevolgen van klimaatverandering voor omgevingsveiligheid, crises en incidenten net als een operationeel ontwerp en plan van aanpak. Daarnaast zijn in 2025 meerdere oefeningen uitgevoerd waarin deze scenario's centraal stonden.

Samen werken aan een veilige leefomgeving

De inwerkingtreding van de Omgevingswet vraagt om een andere manier van adviseren, samenwerken en toezicht houden. Participatie en inspraak zijn hierbij een belangrijk onderdeel. Gemeenten hebben een grotere rol in de ruimtelijke inrichting. Om dit op een veilige manier plaats te laten vinden, zet de VRR in op aan de voorkant mee te denken met gemeenten vanuit veiligheidsoptiek en uniforme en voorspelbare adviezen te geven. In 2025 is een multidisciplinair cluster 'Inzicht in risico's' gestart, waarin dat gedreven risicoduiding centraal staat. Hiermee wordt de risicoduiding verbeterd en kan beter risicogericht geadviseerd worden.

De impact van de energietransitie

De energietransitie verandert het risicolandschap razendsnel: waterstofprojecten, accu's, zonnevelden, elektrische voertuigen en windparken brengen nieuwe scenario's met zich mee, zowel voor preventie als voor incidentbestrijding. In 2025 zijn speciaal ontwikkelde workshops georganiseerd over onder meer waterstof en ammoniak, is gestart met het vergroten van vakbekwaamheid. Er is aangesloten bij het rijksprogramma Novex, dat o.a. zorgt voor ruimte en regie bij de energietransitie van de Rotterdamse Haven. Daarnaast is er aandacht voor de impact van de energietransitie op het gebied van Industriële Veiligheid en een intensivering van samenwerking met partners.



Kengetallen Brandweezorg

Kengetallen Repressie	Indicatief op jaarbasis	2024	2025
Aantal telefonische meldingen 112	15.000	15.987	18.722
Aantal daadwerkelijke inzetten bij een incident	10.000	9.463	9.981
% binnen aangegeven aanrijtijd	70%	86,8%	87,7%

Kengetallen Preventie	Indicatief op jaarbasis	2024	2025
Aantal voorlichtingsbijeenkomsten Veilig Leven	400	485	396
Aantal Veiligheidsadviezen	200	286	246
Aantal Adviezen Evenementen	1.550	1.507	1.556
Aantal adviezen Omgevingsveiligheid	200	253	337
Aantal adviezen Bouwprojecten	1.400	1.085	971
Aantal adviezen brandveiligheidsinstallaties	400	388	370
Aantal adviezen brandveilig gebruik van o.a. gebouwen	400	695	438
Toezicht bij Evenementen	150	77	138
Aantal controles toezicht tijdens bouw	200	132	167
Aantal controles toezicht tijdens gebruik	4.750	5.025	4.735

Kengetallen Industriële Veiligheid	Indicatief op jaarbasis	2024	2025
Brandveiligheidsadvies zware industrie	125	96	101
Beoordelen brandveiligheidsplannen	60	43	50
Aanwijzingen bedrijfsbrandweer	5	5	6
Inspecties zware industrie (BRZO)	75	66	57
Bedrijfsbrandweerinspecties	150	128	138

Wat heeft het programma Brandweezorg gekost?

Hieronder vindt u de totale kosten voor het programma Brandweer. Een uitgebreide toelichting vindt u in hoofdstuk 3

Brandweezorg (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	101.267	100.887	-380
Totaal baten	132.206	133.455	1.249
Saldo van de baten en lasten	30.939	32.568	1.629

1.3 Risico- en Crisisbeheersing en de GHOR

Een crisisorganisatie die voorbereid moet zijn op een veranderende werkelijkheid

De regio kent een hoge concentratie van industrie, stedelijke dynamiek, vitale infrastructuur en maatschappelijke activiteiten. Tegelijkertijd nemen langdurige en onvoorspelbare crises — zoals digitale verstoringen, maatschappelijke ontwrichting en geopolitieke spanningen — verder toe. Deze ontwikkeling vraagt om een crisisorganisatie die flexibel, robuust en bestuurlijk stevig ingebed is. De VRR bouwt aan een crisisorganisatie die klaar is voor de onzekerheden van morgen. Door te investeren in samenwerking, informatie, deskundigheid en voorbereiding wordt een robuuste en adaptieve crisisstructuur ontwikkeld.

Verduurzaming van de Piketorganisatie

De piketorganisatie speelt hierin een cruciale rol. Door maatschappelijke ontwikkelingen zoals complexere crises, langere inzetduur, hogere verwachtingen van bestuur en samenleving en een bredere scope van crisisbeheersing neemt de druk op piketfuncties toe. De VRR heeft daarom geïnvesteerd in uitbreiding van personele capaciteit en in het professionaliseren van de ondersteuning rondom piketfuncties. Nieuwe informatiemanager, leiders CoPI en ondersteunende structuren zijn toegevoegd en er is gewerkt aan een toekomstbestendige inrichting in samenwerking met Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Hierdoor ontstaat een crisisorganisatie die ook bij langdurige verstoringen effectief kan blijven functioneren.

Versterking van de informatiepositie met het VIK

Tegelijkertijd ontwikkelde het Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) zich verder als belangrijke pijler onder informatie gestuurde crisisbeheersing. Informatie speelt een steeds crucialere rol, zeker in de eerste minuten van een incident. Het VIK zorgt ervoor dat relevante informatie sneller wordt gedeeld en gedeeld met hulpdiensten en ketenpartners. In 2025 was het VIK operationeel tijdens kantooruren en grote evenementen en startte de uitbouw van de backofficecapaciteit, zodat analyses, intelligenceproducten en beleidsadviesing beter kunnen worden ondersteund. Ook zijn voorbereidingen getroffen voor de aansluiting op landelijke informatiestromen.



Netwerkgereguleering tijdens crises

De netwerkfunctie van de VRR kreeg in 2025 verder vorm. Crises houden zich steeds minder aan regio- en organisatiegrenzen, waardoor samenwerking met uiteenlopende partners noodzakelijk is. De VRR investeerde daarom in de ontwikkeling van een stevig netwerk waarin publieke en private organisaties elkaar beter weten te vinden. Door het opleiden van medewerkers, het inrichten van netwerkfuncties en het werken met stakeholdersoverzichten wordt samengewerkt aan een crisisorganisatie die in staat is om ook bij nieuwe en onvoorspelbare dreigingen slagvaardig op te treden.

Vorbereiding op digitale verstoringen.

Ook op het gebied van digitale verstoringen werd intensief gewerkt aan voorbereiding en weerbaarheid. De digitalisering van de samenleving maakt dat incidenten op dit vlak steeds meer impact hebben op burgers en vitale processen. In 2025 investeerde de VRR in deskundigheid, oefeningen en samenwerking rondom cybergevolgbestrijding, waarbij zowel lokale als landelijke partners betrokken waren. Door middel van workshops, scenario-oefeningen en het opstellen van informatiekaarten werden belangrijke stappen gezet richting een meer gecoördineerde aanpak.

Versterking van zorgcontinuïteit in het zorglandschap

Binnen de GHOR lag de focus op het versterken van de continuïteit van de zorgketen en het voorbereiden op verstoringen in de gezondheidszorg. De GHOR vervult hier een regierol: zowel in de acute gezondheidszorg als in het publieke domein werkt zij dagelijks samen met ziekenhuizen, huisartsenposten, langdurige zorginstellingen en andere partners binnen het ROAZ. Het zorgrisicoprofiel speelt hierin een belangrijke rol: het biedt inzicht in kwetsbaarheden binnen de zorgsector en vormt een basis voor gesprekken met zorginstellingen over hun weerbaarheid. In 2025 werd dit verder uitgewerkt en gedeeld binnen de regio.

Daarnaast werd de rol van geneeskundige advisering binnen de Omgevingswet verankerd, zodat gezondheidskundige veiligheid een structureel onderdeel wordt van besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen en milieubelastende activiteiten. Dit gebeurt doordat de GHOR participeert in de multidisciplinaire afstemmingstafel van de VRR.



Versterken van crisisbeheersing en vergroten paraatheid van de samenleving

In het kader van de landelijke versterking van de crisisbeheersing hebben de veiligheidsregio's in 2022 gezamenlijk afspraken gemaakt met het Rijk, de VNG, het Veiligheidsberaad en het IPO. Deze afspraken vormen de basis voor een landelijke impuls om de crisisorganisatie toekomstbestendig te maken. De ophoging van de BDuR is bedoeld om gericht te investeren in het verbeteren van de informatiepositie, het versterken van de operationele en bestuurlijke coördinatie en het inrichten van het nieuwe Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2).

Voor de VRR stond 2025 in het teken van de afronding van het regionale programmaplan dat deze landelijke doelstellingen vertaalt naar concrete werkzaamheden en resultaten. Daarbij is gewerkt aan zes strategische doelstellingen die samen richting geven aan de doorontwikkeling van de crisisbeheersing. De organisatie is hiermee niet alleen beter voorbereid op bekende risico's, maar ook op nieuwe, meerlaagse en langdurige crises die meerdere domeinen tegelijk raken.

Naar een toekomstbestendige uitvoering van bevolkingszorg

In 2025 werd binnen het programma Versterking en Doorontwikkeling Bevolkingszorg verder gewerkt aan het ontwikkelen van een stevige en toekomstgerichte gemeentelijke crisisorganisatie. De afgelopen jaren is steeds duidelijker geworden dat bevolkingszorg een essentiële rol speelt bij het beperken van de maatschappelijke impact van crises. Het gaat daarbij niet alleen om de klassieke taken zoals opvang en registratie, maar om een veel bredere verantwoordelijkheid: het ondersteunen van inwoners bij uiteenlopende gevolgen van een incident, het coördineren van maatschappelijke zorg en het leveren van betrouwbare publieksinformatie. Deze verbreding vraagt om een organisatie die niet alleen flexibel is, maar ook regionaal beter verbonden en professioneel georganiseerd.

Om die reden zijn in 2025 de bestaande overlegstructuren tegen het licht gehouden en opnieuw ingericht. Daarmee is een regionale structuur ontstaan waarin gemeenten, VRR en ketenpartners elkaar sneller weten te vinden en waarin samenwerking bij opschaling vanzelfsprekender wordt. De herijkte overlegstructuren zijn in de loop van het jaar ingevoerd en verder uitgewerkt. Tegelijkertijd is gewerkt aan scenario's voor structurele capaciteit: hoe bevolkingszorg duurzaam kan worden bemenst en georganiseerd, ook bij langdurige of grootschalige crises.

Een belangrijk onderdeel van het programma is het versterken van kennis en vaardigheden binnen de gemeentelijke crisisorganisatie. In 2025 is daarom gewerkt aan een regionaal opleidingstraject voor bevolkingszorg. Dit traject ondersteunt medewerkers in zowel uitvoerende als coördinerende rollen en helpt gemeenten om hun eigen organisatie beter te positioneren binnen de brede crisisstructuur. Door regionaal samen te werken, wordt deskundigheid gedeeld en ontstaat een meer uniforme werkwijze in de regio.

Crisiscommunicatie vormt een cruciaal onderdeel van bevolkingszorg. In 2025 zijn stappen gezet om de regionale crisiscommunicatie te versterken, waaronder het opstellen van een concept beleidsplan en een praktische hand-out met communicatiemiddelen voor gemeenten. Hiermee wordt gewerkt aan een herkenbare, betrouwbare en snelle publieksinformatievoorziening tijdens crises.



Kengetallen Risico- en crisisbeheersing en GHOR

Kengetallen Risico- en Crisisbeheersing	Indicatief op jaarbasis	2024	2025
Aantal Grip 1 incidenten	25	26	19
Aantal Grip 2 incidenten	5	2	2
Aantal planning staven	1	8	3

Kengetallen GHOR	Indicatief op jaarbasis	2024	2025
Aantal incidenten met Leiding en Coördinatie	1.100	1.011	1.045
Aantal adviezen gevaarlijke stoffen	175	258	264

Toelichting:

Het aantal incidenten met leiding en coördinatie is de afgelopen jaren redelijk stabiel gebleven. Wel zien we een stijgende lijn in het aantal inzetten van de Gezondheidskundige adviseurs gevaarlijke stoffen. Zij hebben 264 adviezen gegeven. Dit is mogelijk te verklaren door de versterkte aandacht die aan dit vakgebied wordt gegeven bij de ambulancedienst, de meldkamer en de GHOR.

Wat heeft het programma Risico- en Crisisbeheersing en GHOR gekost?

Hieronder vindt u de totale kosten voor het programma Risico & Crisisbeheersing waar GHOR een onderdeel van is. Een uitgebreide toelichting vindt u in hoofdstuk 3

Risico & Crisisbeheersing (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	15.656	15.067	-590
Totaal baten	18.665	18.866	201
Saldo van de baten en lasten	3.009	3.799	791

1.4 Programma Versterken weerbaarheid van de samenleving

Naar een regio die voorbereid is op maatschappelijke ontwrichting

In 2025 is gestart met de inrichting van het programma Weerbaarheid. Dit programma staat in het teken van het opbouwen van een organisatie en regio die beter bestand is tegen langdurige verstoringen en crises.

Een weerbare maatschappij gaat verder dan de klassieke crisisbeheersing: het gaat om het versterken van inwoners, organisaties, netwerken en voorzieningen, zodat de samenleving als geheel in staat is schokken op te vangen en sneller te herstellen. Ook onze eigen (crisis)organisatie moet weerbaar en voorbereid zijn om tijdens dergelijke lange crises operationeel te blijven. Daarom wordt er aandacht besteed binnen het programma aan onze bedrijfscontinuïteit en worden mogelijke scenario's doorleefd met onze crisispartners. De VRR werkt hierin samen met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Samen regionale weerbaarheid ontwikkelen

Gedurende het jaar is een stevige basis gelegd voor een programmatische aanpak. Het gezamenlijke programmaplan, dat eind 2025 door beide regio's werd vastgesteld, vormt het kader voor drie concrete trajecten, waar binnen de komende twee jaar grote stappen gezet gaan worden en concrete maatregelen op gaan volgen:

- Weerbare samenleving
- Weerbare organisatie
- Weerbare crisisorganisatie

Om bij te dragen aan de weerbaarheid van de samenleving wordt samen met gemeenten, maatschappelijke organisaties en bewoners gewerkt aan praktische verbeteringen in voorbereiding, signalering en ondersteuning tijdens crises. Zo werden al de eerste stappen gezet in de voorbereiding van zogenoemde coördinatie- en noodsteunpunten op wijkniveau. Door locaties voor te bereiden op een rol als noodsteunpunt kan in tijden van uitval van vitale functies of grote maatschappelijke impact snel een veilige plek worden geboden voor informatie en ondersteuning. De landelijke uitgangspunten hiervoor zijn in 2025 vastgesteld. De (landelijke) pilotfase gaat in 2026 van start, waarna binnen de regio een programmaplan is opgesteld om hier uitvoering aan te geven. Met het programmaplan is de basis gelegd voor een uitvoeringsfase in 2026. Dan wordt gestart met de resilience-pilots op wijkniveau, het inrichten van minimaal twee VRR-locaties als steunpunt/toevluchtsoord en het verder vormgeven van initiatieven die bijdragen aan een weerbare samenleving.

Ook is in 2025 het Bedrijfscontinuïteitsplan opgesteld, inclusief de Business Impact analyse, waarbij alle kritieke processen binnen de VRR in beeld zijn gebracht. In 2026 wordt hier vervolg aangegeven door de implementatie van concrete beheersmogelijkheden.

Om de crisisorganisatie goed voor te bereiden in het kader van geopolitieke en hybride dreigingen is gestart met een planningstaf. Samen met onze crisispartners worden rond verschillende thema's scenario's uitgelopen en doorleefd om inzichtelijk te maken wat zo'n crisis van ons vraagt.



Wat heeft het programma Weerbaarheid gekost?

Hieronder vindt u de totale kosten voor het programma Weerbaarheid. Een uitgebreide toelichting vindt u in hoofdstuk 3

Weerbaarheid (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	120	75	-45
Totaal baten	120	120	-
Saldo van de baten en lasten	-	45	45

2. / Paragrafen

2.1 Weerstandsvermogen en Risicomanagement

Het doel van risicomanagement is structureel bij te dragen aan het in control zijn van de VRR.

De doelstellingen en de kaders van risicomanagement zijn beschreven in de nota weerstandsvermogen en risicomanagement. Het bestuur heeft een weerstandsratio vastgesteld met een bandbreedte van 0.5-0.8. Dit betekent dat de VRR ervoor kiest om niet meer middelen aan te houden dan strikt noodzakelijk is. Bij de berekening van de weerstandsratio wordt uitgegaan van netto-risico's. Verder is besloten om de inventarisatie van de risico's op te splitsen naar de 3 grootste stakeholders van de VRR, namelijk de gemeenten, zorgverzekeraars en het Rijk.

In de primaire begroting 2025 en de 2^e en 3^e begrotingswijziging 2025 is een aantal ontwikkelingen genoemd waarvan destijds de verwachting was dat ze mogelijk een risico voor de VRR-organisatie konden vormen. Risico's zijn dynamisch, dat betekent dat sommige risico's inmiddels zijn vervallen of dat er nieuwe risico's in de risicoparagraaf zijn opgenomen. Geen van de risico's hebben zich in 2025 voorgedaan.

Hierna worden de risico's zoals deze in de begroting(swijzigingen) 2025 waren opgenomen nader toegelicht en hoe deze zich hebben ontwikkeld. Ook wordt aangegeven of de risico's voor de komende jaren nog van toepassing zijn. In de laatste kolom is het risico opgenomen zoals dat voor 2026 wordt verwacht.

Risico		Begroting 2025	1e BW 2025	2e BW 2025	3e BW 2025 (halfjaar- rapportage)	Begroting 2026
s = structurele risico's i = incidentiele risico's						
Risico's stakeholder gemeenten						
Duurzame piketorganisatie	s	115	115	115	115	150
Vakbekwaamheid	s	511	511	511	511	550
Vrijwaring van gemeenten voor aansprakelijkheid van niet verzekerbare risico's.	s	PM	PM	PM	PM	PM
Personele capaciteit brandweer	s	532	532	533	533	550
Bouwsteen verplichtend karakter	s	-	-	-	-	-
Niet of beperkt verzekerbare schade	s	467	467	467	467	500
Alarmering bevolking		-	140			150
Fiscale risico's	s	100	100	100	100	150
Ontwikkeling GHOR	s	750	750	750	750	800
Aanwijzing aanbieder vitale processen	s	-	-	PM	PM	PM
Functie bevelvoerder bezoldiging conform regelgeving	s	-	-	PM	PM	150
Totaal Risico's stakeholder gemeenten		2.475	2.614	2.474	2.474	3.000
Risico's stakeholder zorgverzekeraar						
Niet leveren van afgesproken diensten ambulancezorg	s	-	400	-	-	1.650
Economische risico's	s	-	-	-	-	300
Leveranciers risico	s	-	-	-	-	150
Reputatieschade	s	-	-	-	-	50
Niet of beperkt verzekerbare schade	s	233	233	233	233	250
Fiscale risico's	s	100	100	100	100	100
overige risico's mbt de bedrijfsvoering	s	-	-	-	-	75
Totaal Risico's stakeholder zorgverzekeraar		333	733	333	333	2.575
Risico's stakeholder Rijk						
Fiscale risico's	s	50	50	50	50	50
Alarmering bevolking	s	-	140	-	-	150
Totaal Risico's stakeholder Rijk		50	190	50	50	200
Totaalbedrag risico's (bedrag x €1.000)		2.858	3.537	2.857	2.857	5.775

Bovenstaande totaalbedragen betreffen de bruto-risico's van dat jaar. Dat wil zeggen dat dit de verwachte kosten zijn als de risico's zich voorgedaan zouden hebben zonder dat daar een vergoeding tegenover staat.

Er is een aantal risico's waarbij wij uitgaan van een gedeeltelijke of gehele financiële compensatie.

Het gaat om de risico's:

- Alarmering bevolking waar we een compensatie van € 150k verwachten.
- Ontwikkeling GHOR waar we een compensatie van € 800k verwachten
- Niet of beperkte verzekeraar schade waar we een compensatie van totaal € 300k verwachten van de stakeholders (150k van de gemeenten en 150k van de zorgverzekeraar).
- Niet leveren van afgesproken diensten ambulancezorg van € 1.011k

Als deze verwachte compensatie van het totaalbedrag aan risico's wordt afgetrokken resteert het nettobedrag van de risico's:

	Begroting 2025	1e BW 2025	2e BW 2025	3e BW 2025 (halfjaar- rapportage)	2026
Totaal Risico's					
Totaalbedrag risico's stakeholder gemeenten	2.475	2.614	2.474	2.474	3.000
Totaalbedrag verwachte compensatie	-1.083	-1.083	-1.083	-1.083	-1.100
Totaal netto-risico's stakeholder gemeenten	1.392	1.531	1.391	1.391	1.900
Totaalbedrag risico's stakeholder zorgverzekeraar	333	733	333	333	2.575
Totaalbedrag verwachte compensatie	-167	-167	-167	-167	-1.011
Totaal netto-risico's stakeholder zorgverzekeraar	166	566	166	166	1.564
Totaalbedrag risico's stakeholder Rijk	50	190	50	50	200
Totaalbedrag verwachte compensatie	-	-140			-150
Totaal netto-risico's stakeholder rijk	50	50	50	50	50
Totaal netto-risico's (bedrag x € 1.000)	1.608	2.147	1.607	1.607	3.514

Duurzame piketorganisatie en vakbekwaamheid

Het gaat hier om een aflopend risico. De afgelopen jaren was door het oppakken van nieuwe ontwikkelingen en maatschappelijke veranderingen de kwaliteit van een aantal basistaken weggezakt. Met de Ontwikkelagenda is besloten om te investeren in o.a. de piketorganisatie en vakbekwaamheid. De investeringen in het kader van de Ontwikkelagenda zijn in 2023 gestart en dit loopt door tot en met 2026.

Vrijwaring van gemeenten voor aansprakelijkheid van niet verzekerbare risico's

Bij dit risico gaat het om juridische gevolgrisico's zoals claims. Omdat het bedrag hiervan moeilijk is in te schatten is advies van de Bestuurlijke Auditcommissie dit risico als PM-post opgenomen in de risico-inventarisatie.

Personele capaciteit brandweervrijwilligers

De personele capaciteit van de brandweervrijwilligers staat onder druk. Zeker in kleinere dorpskernen is het lastig om de paraatheid 24 uur per dag, 7 dagen in de week te garanderen. Om het probleem van de capaciteit op de kazernes op te lossen zal mogelijk extra beroepspersoneel ingezet moeten worden. Het inzetten van een beroepsmedewerker in dagdienst op een kazerne kost ongeveer € 113k per jaar.

In de loop van 2025 zijn er geen locaties bijgekomen waar dit probleem zich voordeed en er is dan ook geen extra personeel ingezet. Voor de komende jaren blijft dit risico wel bestaan.

Bouwsteen verplichtend karakter (voorheen Deeltijdregeling brandweervrijwilligers)

De positie van de brandweervrijwilligers op grond van de deeltijdrichtlijn is op grond van Europese regelgeving juridisch niet meer houdbaar. Om hiervoor een oplossing te vinden is landelijk onderzocht hoe brandweervrijwilligers te onderscheiden zijn van de beroepskrachten. Hieruit is een denkrichting ontstaan die bestaat uit 4 met elkaar samenhangende bouwstenen waarvan de eerste "Verplichtend karakter" is.

Dit betekent o.a. dat een vrijwilliger te allen tijde werkt op basis van vrijwilligheid en niet kan worden verplicht om taken uit te voeren of aanwezig te zijn op een bepaald moment. Verder zijn vormen van kazernering en consignatie van vrijwilligers niet meer aan de orde.

Het veiligheidsberaad heeft voor deze eerste bouwsteen een implementatieplan opgesteld dat eind 2022 is gepresenteerd. De meerkosten worden op landelijk niveau ingeschat op € 31 mln. per jaar, en voor de VRR komt het uit op een bedrag van € 3 mln. In het implementatieplan was opgenomen dat de nieuwe werkwijze vanaf 2023 zou worden ingevoerd als er dekking komt voor de extra kosten vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid. Omdat er nog geen overeenstemming is bereikt over de bekostiging heeft het veiligheidsberaad ook in 2025 nog niet besloten om tot implementatie over te gaan. Dit wordt op z'n vroegst in 2027 verwacht. Voor de komende jaren blijft het risico dat er extra kosten gemaakt moeten worden die niet worden gedekt door extra middelen wel bestaan.

Alarmering bevolking

Het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) in Nederland is een netwerk van ongeveer 3.800 sirenes die draadloos en onafhankelijk van elkaar aangezet kunnen worden vanuit de meldkamer. Het wordt gebruikt om te waarschuwen voor (dreigend) gevaar, met name als er gevaarlijke stoffen in de lucht aanwezig (kunnen) zijn. Plannen om het WAS op te heffen en te vervangen door NL-Alert, calamiteitenzenders en sociale media zijn meermaals uitgesteld door het ministerie van Justitie en Veiligheid. Mede op aandringen van de VRR is onderzocht om het WAS in stand te houden op risicolocaties. Het gaat dan om risicolocaties waar sprake is van grote industriële complexen en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarbij zal het lokaal bestuur verantwoordelijk zijn voor het aanwijzen van deze locaties en voor het beheer van de sirenes op die locaties. Uit een onderzoek in opdracht van Justitie en Veiligheid is nu aangegeven dat het eerst en vooral een verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's zelf is als ze ervoor kiezen het systeem nog in de lucht te willen houden. In de Tweede Kamer en bij veiligheidsregio's is gediscussieerd over het behoud van het luchtalarm als back-up, maar de huidige richting is de volledige uitfasering voor 2027.

De lijn die hiermee landelijk lijkt te worden bekrachtigd wijkt af van de lijn die in onze eigen regio tot op heden is aangehouden. Voor de regio Rotterdam-Rijnmond, en met name het effect gebied van het havenindustriële complex, heeft het systeem tot heden een duidelijke toegevoegde waarde gehad als het gaat om bijvoorbeeld het waarschuwen bij het vrijkomen van gevaarlijke stoffen. Het Dagelijks Bestuur houdt dan ook vast aan het aanhouden van het WAS-systeem.



Een extra risico dat naar voren is gekomen betreft het feit dat de huidige leverancier van WAS-palen de productie heeft stopgezet. Dit betekent dat gemeenten geen nieuwe WAS-palen meer kunnen plaatsen.

Het risico bij instandhouding van het WAS op risicolocaties is dat de kosten door de VRR zelf gedragen zullen moeten worden. Gezien het grote aantal locaties in de regio wordt het risico voor de VRR ingeschat op € 150k per jaar. Dit is gebaseerd op een onderzoek van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum van het najaar 2021.

Fiscale risico's

Er is regelmatig overleg met de rijksbelastingdienst over diverse fiscale onderwerpen. Voorbeelden hiervan zijn de toepassing van de BTW voor verschillende wettelijke en niet-wettelijke activiteiten en de vennootschapsbelasting. De VRR beschikt niet over fiscaal specialisten om de juiste toepassing van de regelgeving te waarborgen. Landelijk wordt gekeken of deze functie in gezamenlijkheid met alle regio's kan worden geleverd. De VRR huurt hier nu expertise voor in of vraagt collegiaal advies bij andere veiligheidsregio's. Desalniettemin kunnen er verschillen van inzicht blijven bestaan waarin beroep en bezwaarprocedures van toepassing zijn. De uitkomst van dergelijke trajecten zijn ongewis.

Daarnaast vinden er regelmatig controles plaats. Zo hebben we de afgelopen jaren controle gehad op de loonheffing en het gebruik van dienstvoertuigen. Hier zijn naheffingen uit voortgekomen. Ondanks afspraken en goede controles is dit niet altijd te voorkomen. Het risico wordt totaal ingeschat op €250k per jaar.

Ontwikkeling GHOR

Op basis van onderzoek is vastgesteld, dat de GHOR voor uitdagingen staat die niet binnen de huidige formatie kunnen worden opgevangen. Uitdagingen die van belang zijn om het openbaar bestuur, gemeenten, provincie en Rijk, goed in positie te kunnen brengen en houden in geval van een crisis. Deze uitdagingen zijn ontstaan door een veranderend landschap van wet- en regelgeving en verantwoordelijkheden binnen het veiligheidsdomein en binnen het gezondheidszorgdomein.

Er zal versterkt ingezet worden op het thema zorgcontinuïteit en op het ontwikkelen van zorgrisicoprofielen. Daarnaast heeft de Covid-crisis aangetoond, dat het in het belang is van het openbaar bestuur om goed zicht te hebben op de effecten van ernstige verstoringen in de continuïteit van de zorgketen.

Dit moet bestendig worden in de reguliere organisatie van de GHOR. Op dit moment vindt een nadere uitwerking hiervoor plaats. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat extra financiële lasten die hiermee gepaard gaan, gedekt zullen worden door het Rijk.

Op basis van een verwachte uitbreiding van formatie wordt dit risico nu ingeschat op € 800k per jaar. De uitbreiding van de formatie heeft in 2025 beperkt plaatsgevonden. Voor de komende jaren blijft het risico van uitbreiding van formatie die niet wordt gefinancierd door extra bijdragen van externe partijen bestaan.

Aanwijzing aanbieder vitale processen

Door het Ministerie van Justitie en Veiligheid zijn de processen *Inzet Brandweer*, *Crisiscoördinatie en besluitvorming* en *Communicatie- en informatievoorziening hulpdiensten en crisispartners* aangewezen als onderdeel van de vitale infrastructuur.

Naar verwachting zal met deze aanwijzing de externe druk en het toezicht op deze activiteiten verder toenemen. Zo zullen vanuit het ministerie vitaliteitsbeoordelingen en weerbaarheidsanalyses plaatsvinden, zal de effectiviteit worden getoetst en zal waar nodig worden bijgestuurd.

Omdat de implicaties van de aanwijzing aanbieder vitale processen nog niet helemaal helder zijn, hebben we het risico opgenomen in de risicoparagraaf met een p.m. waardering. Zodra de vitaliteitsbeoordeling binnen is kunnen we de consequenties specifiek maken.

Functie bevelvoerder bezoldiging conform regelgeving

In 2010 is de VRR overgegaan van een ranggerichte benadering naar een functiegerichte benadering. Hieraan heeft de VRR zich geconformeerd met uitzondering van de bevelvoerders. Bij de bevelvoerders kent de VRR nog twee rangen met verschillende bezoldiging in plaats van één functie. Met het georganiseerd overleg worden op dit moment gesprekken gevoerd om toe te werken naar de functiegerichte bevelvoerder conform de landelijke regelingen. Deze afspraak heeft gevolgen voor de bezoldiging van de functie bevelvoerder.



Niet leveren van afgesproken diensten ambulancezorg

Jaarlijks wordt onderhandeld met zorgverzekeraars over het budget over spreiding en beschikbaarheid van de ambulancezorg. Het risico bestaat dat de VRR de gemaakte afspraken met de zorgverzekeraars over het te leveren aantal diensten niet kan nakomen, bijvoorbeeld door schaarste aan personeel en de operationele inzetbaarheid, door ziekteverzuim, verlof en scholing. Het leveren van minder diensten dan overeengekomen kan leiden tot een lager budget. Voor 2025 is met de zorgverzekeraars afgesproken dat er wordt afgerekend op de maximale paraatheid op basis van de effectieve uren van de medewerkers. Dit betekent dat er voor 2025 sprake is van terugbetaling waar ook minder kosten tegenover staan. Voor de jaren daarna blijft het risico bestaan.

Niet of beperkt verzekerbare schade

De VRR krijgt steeds meer te maken met extreme premiestijging van verzekeringen. Daarnaast bestaat de kans dat een aantal risico's niet meer verzekeraar blijven. Deze ontwikkeling geldt voor alle veiligheidsregio's. Sinds 2024 is het expertisebureau veiligheidsregio opgericht en de stichting Waarborgfonds in werking getreden. Bij het expertisebureau veiligheidsregio is na een landelijke aanbesteding vooralsnog alleen de ongevallenverzekering ondergebracht. Stichting waarborgfonds is bedoeld voor niet-verzekerbare risico's in relatie tot personele verzekeringen waaraan alle veiligheidsregio's een financiële bijdrage zullen leveren. Voor de verzekering van aansprakelijkheid en voertuigen blijft dit risico nog wel bestaan omdat er veel schades zijn. Dit risico zal dan ook op de lijst van risico's blijven staan voor totaal € 750k. Na de evaluatie van het expertisebureau zal gekeken worden of ook andere verzekeringen hier onder gebracht kunnen worden.

Economische risico's

Met de huidige economische ontwikkelingen omtrent prijsstijgingen ontstaat een risico dat het budget niet toereikend is. Als de realisatie hoger is dan het budget kan dit alleen nog via de nacalculatie rechtgetrokken worden indien er sprake is van bijzondere omstandigheden (bijv. pandemie).

Leveranciers risico's

Wij vinden het belangrijk dat de middelen die wij gebruiken van kwalitatieve waarde zijn. In de beschikbaarheid en kwaliteit van onze middelen zijn wij echter afhankelijk van verschillende leveranciers, wat resulteert in een extern risico. Zo zijn er in Nederland beperkt aanbieders voor ambulancevoertuigen. Samenwerking met buitenlandse aanbieders brengt ook uitdagingen met zich mee zoals logistiek en regelgeving. Schaarste aan medische artikelen vormt een operationeel risico doordat onverwachte tekorten de continuïteit van ambulancezorg kunnen beïnvloeden.



Reputatieschade

Reputatieschade kan ontstaan door incidenten, negatieve media-aandacht of juridische procedures. De informatievoorziening is breed toegankelijk, waardoor er een risico ontstaat op de verspreiding van nepnieuws, wat de betrouwbaarheid van informatie onder druk zet. Dit kan de positie van de ARR in de regio onder druk zetten en financiële gevolgen hebben zoals schadevergoedingen of juridische kosten.

Overige risico's m.b.t. de bedrijfsvoering

Wendbaarheid is een belangrijk onderdeel om te voldoen aan de wensen van zowel de nieuwe generatie medewerkers als patiënten, die een 24/7 cultuur verwachten. De meldkamer is hierin een cruciale schakel: uitval van ICT, bijvoorbeeld door cyberaanvallen of storingen, kan direct de acute zorgverlening belemmeren. Ook maatschappelijke ontwrichting, zoals langdurige stroomuitval of een pandemie, vormt een bedreiging voor de continuïteit. Daarnaast is duurzame productie door digitalisering en efficiëntie noodzakelijk. Het inspelen op veranderende wet- en regelgeving vereist aanpassingsvermogen van medewerkers, wat daarnaast de innovatie kan belemmeren. Ook de afhankelijkheid van en samenwerking met ketenpartners, inclusief de externe financiering is een factor.

Ontwikkeling vermogenspositie en weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft de financiële robuustheid aan van de begroting, de jaarrekening en de financiële positie weer. De ratio weerstandsvermogen is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit (gekwantificeerde risico's).

beschikbare weerstandscapaciteit

Ratio = -----

benodigde weerstandscapaciteit

Door het positieve resultaat over 2025 is de beschikbare weerstandscapaciteit toegenomen tot € 8.792k. Deze bestaat uit 5.212k voor de gemeenten en 3.580k voor de zorgverzekeraars. Bij de vaststelling van de begrotingswijziging 2025 en begroting 2026 is afgesproken dat een gedeelte van het positieve resultaat ter dekking zal worden ingezet van het begrotingstekort 2026.

Omdat het nog niet zeker is hoe de gemeenten het nog te bestemmen resultaat wil bestemmen, is voor 2026 uitgegaan van de totale reserve exclusief het nog te bestemmen resultaat vanuit de bijdrage gemeente.

Onderstaande tabel geeft de weerstandscapaciteit eind 2025 weer.

De VRR hanteert voor een gezond weerstandsvermogen een ratio met een bandbreedte van 0,5 – 0,8. Voor de benodigde weerstandscapaciteit wordt hierbij uitgegaan van de netto-risico's

Beschikbare weerstandscapaciteit	Realisatie ultimo 2023	Realisatie ultimo 2024	Realisatie ultimo 2025
Algemene reserve deel vanuit bijdrage gemeenten	691	1.182	1.543
Nog te bestemmen resultaat vanuit bijdrage gemeenten / Resultaat 2025 ter dekking van begrotingstekort 2026	491	361	1.346
Totaal reserve deel bijdrage gemeenten	1.182	1.543	2.889
Algemene reserve deel zorgverzekeraars	473	1.768	2.754
Nog te bestemmen resultaat deel zorgverzekeraars	1.295	986	826
Totaal reserve deel zorgverzekeraars	1.768	2.754	3.580
Totaal beschikbare weerstandscapaciteit	2.950	4.297	6.469

Als dit besluit wordt genomen, verandert de omvang van de beschikbare reserve per stakeholder. In de volgende tabellen is per stakeholder inzichtelijk gemaakt wat de weerstandsratio bedraagt op basis van:

- de beschikbare reserves zonder het te bestemmen resultaat van 2025.
- de benodigde weerstandscapaciteit voor de risico's in de begroting 2026.

Hiermee wordt duidelijk hoe de financiële positie zich verhoudt tot de risico-inschatting voor het komende begrotingsjaar.

Weerstandsratio stakeholder gemeenten	Begroting 2026
Beschikbaar (x € 1.000)	2.889
Benodigd, netto-risico's (x € 1.000)	3.000
Weerstandsratio netto-risico's	1,0

De weerstandsratio van de gemeente ligt iets hoger dan de afgesproken bandbreedte van 0,5 – 0,8. In 2027 zal de ratio dalen naar 0,5 als het risico van de bouwsteen verplichtend karakter wordt meegenomen.

Weerstandsratio zorgverzekeraar	Begroting 2026
Beschikbaar (x € 1.000)	3.580
Benodigd, netto-risico's (x € 1.000)	2.575
Weerstandsratio netto-risico's	1,4

Weerstandsratio Rijk	Begroting 2026
Beschikbaar (x € 1.000)	-
Benodigd, netto-risico's (x € 1.000)	200
Weerstandsratio netto-risico's	-

Kengetallen en beleidsindicatoren

Financiële kengetallen

Kengetallen	Verloop van de kengetallen		
	Jaarverslag 2024	Begroting 2025	Jaarverslag 2025
Netto schuldquote	18,6%	16,7%	11,2%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	18,6%	16,7%	11,2%
Solvabiliteitsratio	11,7%	19,1%	18,3%
Structurele exploitatieruimte	2,8%	-1,4%	3,3%

Er zijn in 2025 geen nieuwe leningen aangetrokken. De netto schuldquote daalde hierdoor van 18,6% in 2024 naar 11,2% eind 2025. Door het positieve resultaat van 2025 en de verhoging van de bestemmingsreserves steeg het eigen vermogen in 2025 resulterend in een hogere solvabiliteitsratio.

Beleidsindicatoren

Beleidsindicatoren taakveld Bestuur & Ondersteuning	2024			2025		
	Totaal	per inwoner	% van Totaal	Totaal	per inwoner	% van Totaal
Apparaatkosten	2.414.547,47	1,77		2.365.313,35	1,72	
Externe Inhuur	12.412.350,92	-	9%	10.392.868,56		7%
Overhead	31.276.033,00	-	15%	34.818.000,00		16%

De apparaatskosten zijn ongeveer gelijk gebleven in 2025. De inhuur van derden voor de opvang van ontheemden Oekraïne daalde in 2025, mede omdat een aantal taken nu bij gemeenten zijn ondergebracht. De overhead steeg mede door de dotatie aan het verlofsparen en indexatie van prijzen.

Beleidsindicatoren taakveld Bestuur & Ondersteuning	2024		Formatie 2025	
	Totaal Fte	Fte per 1.000 inw.	Totaal Fte	Fte per 1.000 inw.
Formatie	2.282,24	1,69	2.275,76	1,65
Bezetting	2.233,00	1,65	2.292,73	1,67

2.2 Financiering

Algemeen

De centrale doelstelling van het treasurybeleid is het beheren van de financiële geldstromen en het beperken van de financiële risico's voor de organisatie. Dit beleid is vastgelegd in het treasurystatuut van de veiligheidsregio. De uitvoering van treasury wordt wettelijk geregeld in de Wet Financiering Decentrale Overheden. Deze wet regelt dat de uitvoering van de treasuryfunctie uitsluitend de publieke taak dient en geschiedt binnen de financiële kaders van de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Risicobeheersing

Risicobeheersing op het gebied van financiering vormt één van de pijlers van de Wet Financiering Decentrale Overheden. Renterisico's kunnen vanuit Wet Financiering Decentrale overheden-optiek worden gezien op de korte en op de langere termijn. De veiligheidsregio heeft in het treasurystatuut bepaald dat de normen vanuit de wet Fido zullen worden gehanteerd bij het beheersen van de renterisico's.



Renterisico op korte schuld: de kasgeldlimiet

Met de kasgeldlimiet is in de Wet Financiering Decentrale Overheden een norm gesteld voor het maximum bedrag waarop de VRR haar financiële bedrijfsvoering met kortlopende middelen (looptijd < 1 jaar) mag financieren. De kasgeldlimiet stelt derhalve dat de gemiddelde netto-vlottende schuld van een decentrale overheid (ofwel openbaar lichaam) niet hoger mag zijn dan een wettelijk bepaald percentage van het begrotingstotaal.

De kasgeldlimiet is dus een voorgeschreven sturing- en verantwoordingsinstrument ter beperking van het renterisico op de korte schuld. Als grondslag van de wettelijk toegestane omvang van de kasgeldlimiet wordt de omvang van de jaarbegroting voor het hele verslagjaar aangehouden. Voor de gemeenschappelijke regelingen bedraagt het percentage voor de berekening van de kasgeldlimiet voor het jaar 2025 8,2% van de begroting.

Kasgeldlimiet 2025 (bedragen x € 1.000)	1e kw	2e kw	3e kw	4e kw	2025
Grondslag:					
Lasten Begroting	214.028	214.028	214.028	214.028	214.028
in procenten van de grondslag	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
Toegestane netto vlottende schuld :	-17.550	-17.550	-17.550	-17.550	-17.550
Toetsing :					
Omvang vlottende schuld (a.)	-	-	-	-	-
Af: Vlottende vorderingen (b.)	27.227	39.400	53.055	32.064	32.064
Saldo netto vlottende middelen (a+b)	27.227	39.400	53.055	32.064	32.064
Ruimte	44.777	56.950	70.605	49.614	49.614

Renterisico op langlopende schuld: de renterisiconorm

De VRR loopt renterisico op het moment dat nieuwe leningen moeten worden aangetrokken (herfinanciering) of als een renteherziening van toepassing is. Om het renterisico te beheersen is in de Wet Financiering decentrale overheden de renterisiconorm geformuleerd. De renterisiconorm bepaalt dat het bedrag van de langlopende schuld dat binnen een gegeven jaar verplicht moet worden afgelost, of waarvan de rente moet worden herzien, maximaal 20% van begrotingstotaal mag bedragen. Het doel van deze norm is dat de lange leningenportefeuille zodanig over de jaren verdeeld is dat het renterisico dat voortkomt bij herfinanciering en renteherzieningen gelijkmatig over de jaren wordt gespreid.

Renterisiconorm (bedragen x € 1.000)	2025
Netto renteherziening op vaste schuld (o/g./u/g)	
Aflossingen	7.460
Renterisico	7.460
Lasten begroting	214.028
Percentage cf. regeling	20%
Renterisiconorm	-42.806
Renterisiconorm	42.806
Renterisico	7.460
Ruimte onder renterisiconorm:	35.346

Ontwikkelingen Schatkistbankieren

Vanaf 2013 houden alle provincies, gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen hun tegoeden aan bij de Nederlandse schatkist. Het doel van schatkistbankieren is de risico's van beleggen door decentrale overheden tot nul te reduceren en het begrotingstekort van de overheid terug te dringen. De wettelijke term voor schatkistbankieren is "geïntegreerd middelenbeheer". Ultimo 2024 was een bedrag van € 25.929k gedeponereerd bij de schatkist. Dit was eind 2025 gestegen naar € 31.775k het bedrag is zichtbaar in de tabel Uitzettingen in 's- Rijks schatkist.

Langlopende Leningen

Om de geplande investeringen te financieren was er in de begroting vanuit gegaan dat er € 5 miljoen aan nieuwe leningen nodig waren om de geplande uitgaven en investeringen te kunnen uitvoeren. Door het doorschuiven van een aantal investeringen naar latere jaren zijn er in 2025 geen nieuwe leningen aangetrokken. In deel 4 is bij de toelichting op de balans een overzicht opgenomen van de langlopende leningen.

Rente

Eenzijds ontvangt de veiligheidsregio rente op de uitstaande tegoeden in het kader van schatkistbankieren. Totaal is in dat kader in 2025 € 959k rente ontvangen. In de begroting was met € 600k rekening gehouden. Op de langlopende leningen wordt rente betaald in overeenstemming met de afspraken die zijn gemaakt bij het aangaan van de lening. De veiligheidsregio heeft op alle leningen een vaste rente afgesproken voor een langere looptijd. In 2025 zijn er geen renteherzieningen geweest. De rentelast op deze leningen in 2025 bedraagt € 536k.

Kredietfaciliteiten

Naast de langlopende doorlopende leningen zijn er geen kredietfaciliteiten afgesloten.

2.3 Onderhoud kapitaalgoederen

Panden

Van de vijf in het Besluit Begroting en Verantwoording genoemde categorieën kapitaalgoederen (Wegen, Riolering, Water, Groen en Gebouwen) is de post Gebouwen van toepassing op de VRR. De VRR heeft 67 panden in gebruik. Hiervan zijn er 19 in eigendom en 48 worden er gehuurd van derden (w.o. gemeenten). De conditiemeting van de panden is verwerkt in een meerjarenonderhoudsplan dat voorziet in een overzicht van de benodigde onderhoudsactiviteiten voor de periode 2022-2030. Het uitvoeren van de activiteiten in dit plan zullen er voor zorgen dat de panden op het vereiste onderhoudsniveau blijven. Het meerjarenonderhoudsplan is in 2025 herijkt worden.

Installaties

Ook het onderhoud aan installaties is onderdeel van dit meerjarenonderhoudsplan. Uitgangspunten hierbij zijn o.a. duurzaamheid en energiebesparing. De fluctuatie in de uitgaven voor dit onderhoud aan eigen panden wordt opgevangen door een bestemmingsreserve.

Overige kapitaalgoederen

De VRR heeft ook een voertuigenbestand bestaande uit o.a. 162 voertuigen die brandweer gerelateerd zijn (incl. strandvoertuigen, scooters etc.), 99 ambulance gerelateerde voertuigen en 194 piket- en dienstvoertuigen. (deze laatste worden geleased). Het onderhoud hiervan is merendeels uitbesteed aan derden via onderhoudscontracten



2.4 Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering

In 2025 heeft de VRR verder gewerkt aan het versterken van de bedrijfsvoering, zodat de organisatie beter is toegerust op de steeds complexere maatschappelijke opgaven. Veranderingen in de samenleving — zoals schaarste op de arbeidsmarkt, digitalisering, klimaatverandering, toenemende zorgdruk en geopolitieke ontwikkelingen — vragen om een organisatie die flexibel kan schakelen en die beschikt over moderne, betrouwbare en veilige ondersteunende processen. Bedrijfsvoering vervult daarin een cruciale rol: het biedt het fundament waarop de hulpdiensten en crisispartners kunnen bouwen.



Investeren in mensen en een aantrekkelijk werkgeverschap

De VRR wil een wendbare en inclusieve organisatie zijn, waarin medewerkers zich blijvend kunnen ontwikkelen en waarin ruimte is voor talent en groei. Daarom is geïnvesteerd in strategische personeelsplanning, duurzame inzetbaarheid en leiderschap. Het leiderschapsprogramma en de Mental Check-ups droegen bij aan ontwikkeling én gezondheid van medewerkers, terwijl onderzoeken naar diversiteit en inclusie leidden tot verbeteringen in het wervings- en selectieproces. De krapte op de arbeidsmarkt blijft voelbaar, maar door meer inzicht in doelgroepen en gerichte arbeidsmarktcommunicatie heeft de VRR haar zichtbaarheid als werkgever versterkt.

Leren & ontwikkelen als structurele bouwsteen

Om wendbaarheid te realiseren, is continue ontwikkeling noodzakelijk. Daarom is verder gewerkt aan het structureel versterken van opleidingen, werkplekleren en vitale inzetbaarheid. Ook beleid als Door010, het leiderschapsprogramma en de nieuwe arbodienstverlening dragen bij aan een organisatie die medewerkers beter ondersteunt in elke loopbaanfase. Hierdoor ontstaat ruimte om mee te bewegen met nieuwe taken, veranderende risico's en verdere professionalisering van de veiligheidsketen.

Veilige en betrouwbare informatievoorziening

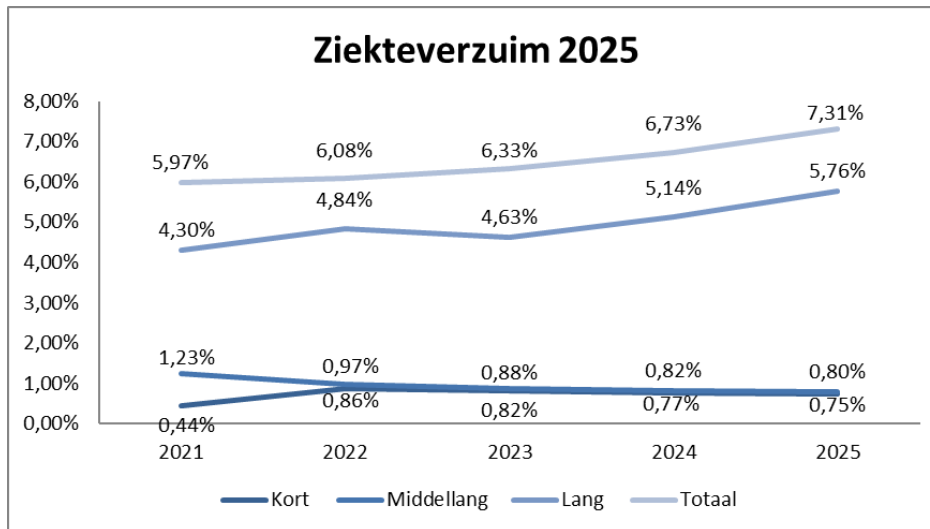
De VRR bereidt zich actief voor op de digitale uitdagingen van de toekomst. Er is verdere vooruitgang geboekt in het versterken van informatiebeveiliging, onder andere door het operationeel maken van het CERT (een crisisteam in geval van een cybercrisis). Daarnaast heeft de VRR een SOC (alarmering op mogelijke dreigingen, zodat je je beveiliging kan verhogen) gedurende kantoortijden operationeel. Voor een 24/7 SOC is gewacht op het landelijke initiatief. Landelijk is echter een andere keus gemaakt, waardoor wij in 2026 verder kijken wat er nog nodig is om onze beveiliging zo optimaal mogelijk te hebben.

Vooruitgang in duurzaamheid

Duurzaamheid werd in 2025 verder verankerd binnen de organisatie. De plaatsing van laadpalen en de vervanging van dienst- en piketvoertuigen door elektrische varianten vormen tastbare stappen richting een klimaat neutrale organisatie. Ook werden verschillende duurzaamheidsinterventies opgepakt, waarmee medewerkers beter inzicht kregen in hoe zij vanuit hun eigen functie kunnen bijdragen aan een duurzamer VRR.

Kengetallen Bedrijfsvoering.

Vitaliteit:



Er is een proces ingericht waardoor een betere analyse en versnelde begeleiding van dreigend langdurig ziekteverzuim mogelijk wordt, zowel reactief als preventief. Komend jaar kan gerapporteerd worden op de voortgang en effecten. Dit zorgt voor een verbeterde mogelijkheid om te kunnen sturen ten aanzien van het ziekteverzuim.

Agressiemeldingen

Aantal ontvangen agressie meldingen	2021	2022	2023	2024	2025
Totaal aantal meldingen	66	82	83	82	100
Waarvan bij de ambulancedienst	54	78	82	77	75
Waarvan bij de brandweer	11	4	1	5	9
Overig	1				16

De aantallen hierboven zijn het aantal ontvangen meldingen in het kader van Agressie en Geweld. Het daadwerkelijke aantal incidenten ligt hoger, omdat niet alle incidenten gemeld worden. De meldingsbereidheid bij de medewerkers is niet optimaal. Daarnaast is niet iedere medewerker zich bewust van het feit dat er melding gedaan kan worden. Momenteel loopt een onderzoek of medewerkers bekend zijn met de mogelijkheid om incidenten te melden en wat hen eventueel weerhoudt van het doen van meldingen. Zodra het onderzoek is afgerond, kunnen gerichte acties worden uitgezet, zoals het geven van voorlichting aan medewerkers over de mogelijkheid tot het doen van melding en het doel daarvan.

Hoewel het aantal meldingen stabiel is, is er wel een intensivering zichtbaar in het soort meldingen. Waar het eerst om fysieke of verbale agressie ging, is het steeds vaker een combinatie van deze twee. Hierdoor wordt het incident als ernstiger ervaren. Wat opvalt in het afgelopen jaar is dat er meermaals bijtincidenten zijn gemeld. Onder invloed van psychische aandoeningen of alcohol en drugs bijten patiënten ambulancemedewerkers. Gelet op gezondheidsrisico's (bijv. besmettingen met hepatitis, HIV etc.) zorgt dit voor een grote impact op de medewerkers. Verder is er in zes gevallen sprake van het gebruik van een voorwerp door de dader. Dat betroffen onder meer auto's, bloempotten en in twee gevallen is vuurwerk gericht afgeschoten op medewerkers.

Opgang Ontheemden Oekraïners

Sinds maart 2022 coördineerde de Veiligheidsregio de opvang van Oekraïense ontheemden in de regio. Taken hierbij waren: het in stand houden van een aankomstlocatie (HUB-locatie, uitvoering door gemeente Rotterdam) en een Regionaal Centrum Vluchtelingenspreiding (uitvoering door gemeente Rotterdam), zorgcoördinatie (uitvoering door de GHOR), informatiemanagement (uitvoering door VIK), kassiersfunctie en communicatiefunctie (beiden uitgevoerd door de Veiligheidsregio).

Vanuit de VRR is het programmamanagement opgepakt zowel qua capaciteit als ook het platform waarop de verschillende partners, zoals gemeenten en COA, samenwerkten op dit dossier. In 2025 zijn veel taken overgedragen aan de Provincie, het COA en de 13 gemeenten in onze regio. Met de transitie is een verschuiving ontstaan in de bestuurlijke verantwoordelijkheid, strategie en sturing en de operationele taken zoals Hub, Regionaal Centrum Vluchtelingenspreiding, zorgcoördinatie en informatiemanagement. De mijlpalen in 2025 waren:

- Per 1 januari is de bestuurlijke verantwoordelijkheid overgedragen aan de Regionale Regietafel Rotterdam-Rijnmond onder de Provinciale Regietafel Zuid Holland.
- De strategie en sturing is van programma Opgang VRR overgedragen aan de Taskforce Opgang, waarin de 13 gemeenten zijn vertegenwoordigd, onder regie van de Regionale Regietafel.
- Het in stand houden van de HUB-locatie, het Regionaal Centrum Vluchtelingenspreiding en de juridische adviesfunctie zijn overgedragen aan gemeente Rotterdam per 9 februari 2025.
- Informatiemanagement (het Vluchtelingen Volgsysteem) is aan een derde partij (JamIT) overgedragen per 28 oktober 2025. De gemeenten kunnen nu de betreffende dienst van JamIT afnemen.
- De kassiersfunctie is overgedragen aan Gemeente Vlaardingen per 1 januari 2025
- De communicatiefunctie is overgedragen aan Gemeente Maassluis per 9 februari 2025
- Begin 2025 is door het Algemeen Bestuur besloten dat de zorgcoördinatie door de GHOR wordt gecontinueerd tot 4 maart 2025 gelijk aan de looptijd van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming , en in november is deze termijn nog een keer verlengd tot 4 maart 2027.

Alle taken zijn in 2025 overgedragen. Alleen de zorgtaken worden door de GHOR uitgevoerd. Dit is verlengd van eind november 2025 tot 4 maart 2027.

Kostensoort	Opgave kosten (veiligheidsregio)
Meerkosten coördinerende gemeente	-
Hotels/centra	-
Overige specifieke meerkosten	-
Overige Meerkosten	-
Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden	864.942
Meerkosten zorgkosten	1.135.618
Meerkosten materiele uitgaven	89.123
Meerkosten communicatie	28.290
Totale kosten 2025	2.117.973

Uit de ondernemingsraad

De ondernemingsraad heeft zich het afgelopen jaar bezig gehouden met diverse onderwerpen, waarvan een aantal hieronder worden toegelicht.

Financieel beleid en bezuinigingen:

Voor 2026 is de VRR gevraagd om bezuinigingsscenario's voor te bereiden. Begin 2025 heeft een delegatie van de verschillende ondernemingsraden een bezoek gebracht aan de nieuwe voorzitter van het Algemeen Bestuur, mevrouw Schouten. Tijdens dit bezoek hebben zij hun zorgen geuit over de voorgenomen bezuinigingen en zijn hierin bijgestaan door de directie. De bezuinigingen zijn uiteindelijk beperkt tot 4%.

Duurzame inzetbaarheid/PTSS en Veiligheid

Ook in 2025 stond duurzame inzetbaarheid / PTSS en Veiligheid hoog op de agenda. Incidenten van agressie en geweld tegen hulpverleners nemen nog steeds toe, vooral bij de ambulancedienst. In het jaarlijkse gesprek met de voorzitter van het Algemeen Bestuur is hier ook over gesproken.

Commissie Veiligheid, Gezondheid, Welzijn en Milieu (VGWM)

Vanwege een tekort aan COR-leden is de commissie VGWM momenteel een onderdeel van de COR. In 2026 zijn er nieuwe verkiezingen. Als er voldoende kandidaten zijn, kan de VGWM weer zelfstandig verder als commissie.

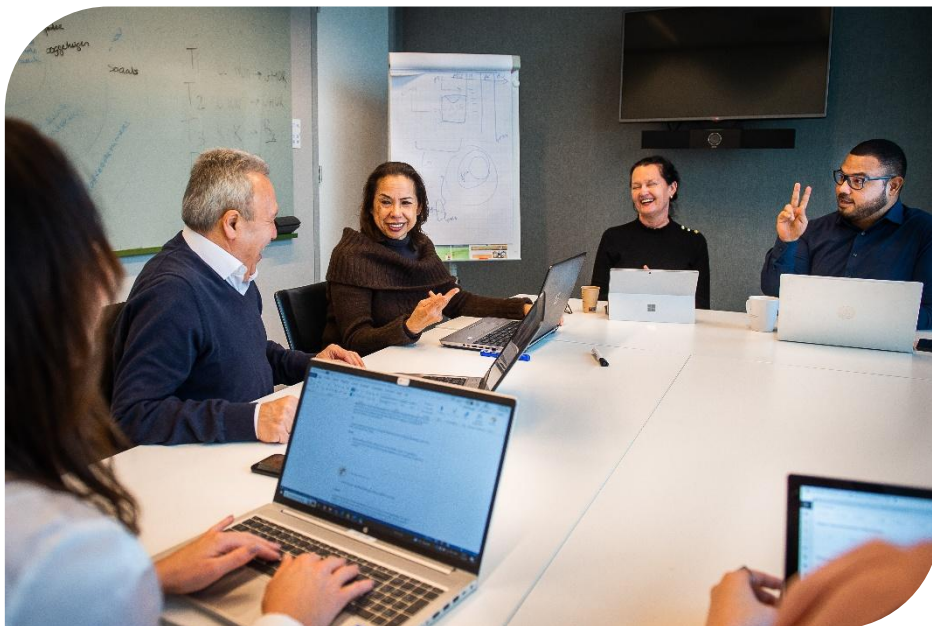
Retraite met de directie

Jaarlijks gaat de directie van de VRR op retraite met de ondernemingsraad. Diverse thema's zijn aan bod gekomen, waaronder de bedrijfsvoering, interne weerbaarheid en integriteit. Daarnaast is de samenwerking aan de orde geweest die door alle partijen als prettig wordt ervaren.

Verkiezingen

In 2026 eindigt de huidige zittingstermijn van de (C)OR leden. Bij voldoende kandidaten zullen er verkiezingen plaats gaan vinden in maart 2026. In 2025 zijn hiervoor de voorbereidingen gestart. Er komen signalen binnen, dat medewerkers zich niet aanmelden, omdat ze al een hoge werkdruk ervaren in hun functie en daar geen extra werklust bij willen. Zowel vanuit de Directie als de ©OR wordt het werk van de ondernemingsraden op een positieve wijze belicht, waardoor medewerkers zien welke waardevolle bijdrage zij kunnen leveren binnen de medezeggenschap.

Andere voorbeelden van onderwerpen die aan bod zijn gekomen zijn de bezuinigingen, het eigenaarschapsprogramma, het integriteitsbeleid en het onderzoeksprotocol. Ondanks de uitdagingen door bezuinigingen en personele kwesties heeft de COR zich ingezet voor een sterke en toekomstbestendige organisatie. Met de focus op integriteit, veiligheid en personeelsbeleid blijven we een solide basis leggen voor de komende jaren.



2.4.1 Openbaarheidsparagraaf

De VRR werkt toe naar volledige naleving van de Wet open overheid. De nadruk lag dit jaar op het op orde brengen van de informatiehuishouding, onder meer door het invoeren van dataclassificatie en informatiebeheer. Passieve Woo-verzoeken worden inmiddels structureel afgehandeld. Voor de actieve openbaarmaking zijn wij afhankelijk van de richtlijnen van de rijksoverheid. Deze worden zo snel mogelijk geïmplementeerd en gevolgd.

Woo-verzoeken	2024	2025
Aantal ontvangen woo-verzoeken	6	8
Aantal openbaar gemaakte documenten	119	68
Aantal ontvangen zienswijze verzoeken	12	22

Toelichting

Van de 8 ontvangen Woo-verzoeken hadden we voor een Woo-verzoek geen documenten in ons archief. Er is ook een verzoek afgehandeld als informatieverzoek volgens artikel 5.5 van de Woo.

Bij de zienswijze verzoeken is bezwaar gemaakt als er persoonsgegevens te zien waren. Na het weglakken van de gegevens zijn de bezwaren ingetrokken.

2.4.2 Toelichting Rechtmatigheid

Het is voor decentrale overheden verplicht om een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarrekening. Deze rechtmatigheidsverantwoording ondersteunt het gesprek tussen het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur op het gebied van (financiële) rechtmatigheid, en versterkt daarmee de kaderstellende- en controlerende rol van het Algemeen Bestuur op dit vlak.

In de jaarrekening legt het Dagelijks Bestuur verantwoording af over alle negen criteria van rechtmatigheid. De eerste zes criteria, die betrekking hebben op getrouwheid en óók onderdeel zijn van rechtmatigheid, komen tot uitdrukking in de balans en het overzicht van baten en lasten. De drie specifieke rechtmatigheidscriteria komen tot uitdrukking in de rechtmatigheidsverantwoording.

1. De financiële handelingen passen binnen het kader van de geautoriseerde begroting (**begrotingscriterium**).
2. Voorwaarden in wet- en regelgeving worden nageleefd, zoals subsidievoorwaarden (**voorwaardencriterium**).
3. Toetsing op juistheid en volledigheid van gegevens die door derden zijn verstrekt plaats vindt met het oog op het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen (**M&O criterium**).

- Calculatiecriterium
- Valueringscriterium
- Adresseringscriterium
- Volledigheidscriterium
- Aanvaardbaarheidscriterium
- Leveringscriterium

- Begrotingscriterium
- Voorwaardencriterium
- Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

Afgedekt door balans en overzicht van baten en lasten

Afgedekt door rechtmatigheidsverantwoording

De VRR verstrekt geen subsidies of uitkeringen aan belanghebbenden anders dan aan gemeenten en daarom bestaan er geen materiele risico's op misbruik of oneigenlijk gebruik. Daarom heeft de VRR geen M&O-beleid opgesteld in het kader van rechtmatigheid.

De verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% (maximaal 3%) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 4.421.160.

Conclusie rechtmatigheid

Het Dagelijks Bestuur heeft geconstateerd dat de VRR een begrotingsonrechtmatigheid heeft van € 1.826k. Van dit bedrag past € 1.306k. binnen het vooraf vastgestelde beleid, er staan namelijk te relateren baten tegenover de hogere lasten. Er zijn geen onrechtmatigheden geconstateerd op het voorwaardencriterium en op het criterium misbruik en oneigenlijk gebruik. Het totaal onrechtmatigheid van € 1.826k, ligt onder de verantwoordingsgrens.

Begrotingscriterium	Bedragen (Euro *1.000)
1A. Overschrijding lasten programma's (of indien van toepassing een ander door de gemeenteraad vastgesteld autorisatieniveau)	€ 1.826
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	€ -
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	€ -
<i>p.s. veelal zijn dit ook getrouwe beeld fouten, die in de jaarstukken aangepast kunnen worden. Zie paragraaf 4.2.3.</i>	
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan het bestuur zijn gemeld (hangt af van de intern vastgelegde spelregels in bijvoorbeeld de financiële verordening art. 212 Gemeentewet over de planning & controlcyclus, budgetafwijkingen, budgetoverheveling et cetera).	€ -
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 1.826
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar dit vooraf vastgestelde beleid.	€ 1.306
De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	€ 520
Voorwaardencriterium	€ -
5. Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed (inhoudelijk hier toelichten en in de paragraaf bedrijfsvoering).	€ -
M&O criterium	€ -
6. Geen bevindingen.	€ -
Totaal onrechtmatigheden	€ 1.826
Waarvan acceptabel	€ 1.306
Waarvan niet-acceptabel	€ 520

Toelichting rechtmatigheid

De totale onrechtmatigheid is € 1.826k Dit is onder te verdelen in twee categorieën, acceptabel en niet-acceptabel en zijn voorzien van een toelichting.

Acceptabel (€ 1.306k)

- Overige begrotingsonderdelen: De overschrijdingen binnen de overige begrotingsonderdelen hangen samen met hogere personeelslasten en kosten voor inhuur van derden, waar hogere baten tegenover staan (€ 899k). Daarnaast is er een afwijking binnen de personele voorzieningen (€ 407k): Er is meer gedoteerd aan de voorziening verlofsparen (€ 253k) dan begroot. Ook is er gedoteerd aan de voorziening bovenwettelijk verlof (€ 154k). Deze voorziening valt onder een open-einde regeling. Op grond van artikel 9, lid 4a van de Financiële verordening zijn deze afwijkingen als acceptabel aangemerkt.

Niet-acceptabel (€ 520k)

- Overige begrotingsonderdelen: Dit zijn overschrijdingen op de programmabegroting waar geen hogere baten tegenover staan. Deze overschrijding heeft betrekking op:
- Personeel lasten en derden (€ 125k): Bij het opstellen van de begroting werd uitgegaan van een lagere personele inzet vanwege moeilijk vervulbare vacatures. In de loop van het jaar is de bezetting hoger uitgevallen dan verwacht en is daarnaast meer externe inhuur ingezet dan begroot.
- Overige lasten (€ 108k): De kosten voor de ongevallenverzekering zijn meer toegenomen dan het acres.
- Afschrijvingen (€ 287k): De lasten zijn op het verkeerde programma begroot. Bij de begroting zijn de afschrijvingen ten onrechte te laag begroot bij overhead en de brandweer en te hoog bij de risico en crisisbeheersing. Hier is er sprake van een verschuiving in de begroting m.b.t. de afschrijvingslasten. Hierdoor ontstaat er een overschrijding op de overhead.

Acties om afwijkingen in de toekomst te voorkomen

Gezien de beperkte omvang van de afwijkingen achten wij aanvullende maatregelen op dit moment niet noodzakelijk. Voor het komende jaar zijn reeds procescontroles opgenomen, waaronder het tijdig controleren van de verdeling van afschrijvingskosten op programmaniveau. Voor de voorziening kan nog niet volledig op basis van historische gegevens worden begroot, omdat het een relatief nieuwe regeling betreft. Naar verwachting kan dit in de komende jaren nauwkeuriger worden opgenomen in de begroting.

2.5 Verbonden partijen

Inleiding

Het begrip **verbonden partij** is vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en is in

artikel 1 lid b BBV als volgt gedefinieerd: *“Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de provincie onderscheidenlijk de gemeente een bestuurlijk en financieel belang heeft.”*

In artikel 1 lid c BBV wordt **financieel belang** gedefinieerd als: *“Een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag dat niet verhaalbaar is als de verbonden partij failliet gaat onderscheidenlijk het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt”.*

In artikel 1 lid d BBV tenslotte wordt **bestuurlijk belang** gedefinieerd als: *“Zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur hetzij uit hoofde van stemrecht”.*

Lijst met verbonden partijen

In onderstaande tabel worden de verbonden partijen genoemd waarin de VRR een financieel en bestuurlijk belang heeft.

Overzicht van verbonden partijen 2025					
Bedragen (€ 1.000)					
Naam	Vestigingsplaats	Openbaar belang	Eigen vermogen (€)		Resultaat (€)
			1-1-2025	31-12-2025	2025
Stichting FERM	Rotterdam	Beheersing digitale verstoringen	66	-	-66

De jaarcijfers 2025 van Stichting FERM betreffen conceptcijfers. Ten tijde van de afronding van de jaarrekening 2025 van de VRR waren de definitieve cijfers van de Stichting nog niet beschikbaar. Omdat Stichting FERM eind 2025 is opgeheven, verwachten wij geen materiële wijzigingen meer in de cijfers. Mocht zich onverhoopt toch een aanpassing voordoen, dan zal deze worden verwerkt in de eerstvolgende begrotingswijziging.

Doelstelling verbonden partij

De stichting FERM is een in 2021 opgerichte stichting gevestigd in Rotterdam met de volgende ambitie:

“Rotterdam bevindt zich in 2023 in de top van de wereld ten aanzien van het weerbaar zijn tegen digitale verstoringen.” Dat wil zeggen dat het Haven Industrieel Complex in Rotterdam digitale dreigingen - zoveel als mogelijk is - ziet aankomen en zo georganiseerd is dat het de impact van digitale verstoringen weet te beheersen. Hierdoor wordt de bedrijfscontinuïteit ondersteund, het veiligheidsrisico voor omwonenden verkleind en wordt eventuele economische schade beperkt gehouden.

De implementatie van de Europese NIS-2 richtlijn in de Nederlandse wetgeving is vertraagd naar het derde kwartaal van 2025. Hierdoor blijft er nog veel onduidelijk over de invulling van de nieuwe rol van de Inspectie Leefomgeving en Transport als landelijke toezichthouder op de voorbereiding van Cybercrisis door bedrijven. De gevolgen voor de industriële bedrijven en de VRR zullen daarom pas later duidelijk worden.

Eind 2025 is bekend geworden dat in 2025 het Havenbedrijf Rotterdam een prominentere rol gaat innemen in de Stichting FERM en de financiering hiervan. Gezien de huidige geopolitieke dreiging zal het concept van FERM worden uitgebreid naar alle Nederlandse zeehavens en zal er nadrukkelijker worden gekeken om cruciale bedrijven lid te laten zijn van FERM. Dit past in de inspanningen van de VRR voor het verhogen van de maatschappelijke weerbaarheid. De stichting FERM zal opgeheven worden en de activiteiten zullen voortgezet worden door de stichting FERM Zeehavens. De VRR zal vooralsnog geen participant hierin zijn.

Aansprakelijkheid

Onder voorbehoud van eventuele bestuursaansprakelijkheid die verzekerd is, is er geen sprake van financiële aansprakelijkheid.

3. / Jaarrekening

3.1 Rechtmatigheidsverantwoording

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 25 augustus 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 4.421.160. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van oktober 2025.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 1.826.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 4.421.160. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het Dagelijks Bestuur overigens een bedrag van € 1.306.000 acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

3.2 Overzicht van de baten en lasten

Programmarekening (bedragen x € 1.000)	Primaire Begroting 2025	3e BW 2025	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Ambulancezorg	63.556	71.924	69.675	-2.249
Brandweezorg	103.579	101.267	100.887	-380
Risico- en crisisbeheersing	14.092	15.656	15.067	-590
Weerbaarheid		120	75	-45
Overhead	32.012	32.992	34.818	1.826
Financieringsfunctie	789	534	536	2
Totaal lasten	214.028	222.494	221.058	-1.436
Ambulancezorg	68.422	78.560	74.161	-4.399
Brandweezorg	130.540	132.206	133.455	1.249
Risico- en crisisbeheersing	15.275	18.665	18.866	201
Weerbaarheid		120	120	-
Overhead		91	990	899
Financieringsfunctie	419	600	959	359
Totaal baten	214.656	230.242	228.550	-1.692
Resultaat voor bestemming	628	7.748	7.493	-256
Ambulancezorg				-
Brandweezorg	596	2.868	3.156	288
Risico- en crisisbeheersing		575	288	-288
Toevoeging bestemmingsreserves	596	3.443	3.443	0
Ambulancezorg	199	33	-	-33
Brandweezorg	1.426	559	445	-114
Risico- en crisisbeheersing	-	-	-	-
Onttrekking bestemmingsreserves	1.624	592	445	-147
Gerealiseerd resultaat verslagjaar	1.656	4.897	4.495	-402

3.3 Toelichting op de begrotingsafwijkingen

Ambulancezorg

Ambulancezorg (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	71.924	69.675	-2.249
Totaal baten	78.560	74.161	-4.399
Saldo van de baten en lasten	6.636	4.486	-2.150

Ambulancezorg (x € 1.000)	Begrotingsafwijking
Personele lasten	3.912
Voorziening PLB uren	-2.130
Afschrijvingslasten	467
Totaal afwijkingen op de lasten	2.249
Budget zorgverzekeraar	3.486
Overige opbrengsten	913
Totaal afwijkingen op de baten	4.399
Saldo verschillen	-2.150

Afwijkingen op de lasten

- Personele lasten: In 2025 zijn minder diensten geleverd dan vooraf contractueel overeengekomen met de zorgverzekeraars. Dit is het gevolg van het niet volledig kunnen invullen van openstaande vacatures. Aangezien de afrekening plaatsvindt op basis van het daadwerkelijk aantal geleverde diensten, wordt het hiermee samenhangende bedrag terugbetaald aan de zorgverzekeraars.
- De salarislasten zijn gestegen doordat we de PLB uren meenemen in de voorziening spaarverlof.
- Afschrijvingslasten: Door latere oplevering van de geplande investeringen zijn de afschrijvingslasten lager dan verwacht.

Afwijkingen op de baten

- Budget zorgverzekeraar: De lagere baten zijn het directe gevolg van de lagere personele lasten door het niet volledig invullen van de diensten.
- Overige opbrengsten: het gaat hier om de bijdrage van het Rijk voor de FLO regeling.

Brandweer

Brandweertzorg (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	101.267	100.887	-380
Totaal baten	132.206	133.455	1.249
Saldo van de baten en lasten	30.939	32.568	1.629

Brandweertzorg (x € 1.000)	Begrotings afwijking
Personele lasten	361
Overige lasten	402
Afschrijvingen	-383
Totaal afwijkingen op de lasten	380
Inkomsten overheid en overige	1.249
Totaal afwijkingen op de baten	1.249
Saldo verschillen	1.629

Afwijkingen op de lasten

- Personele lasten: Is lager doordat extra uren vaker wordt ingezet in het verlofsparen.
- Overige lasten: De lasten vallen voornamelijk lager uit doordat de training rijvaardigheid vertraging heeft opgelopen
- Afschrijvingen: Bij de begroting zijn de afschrijvingen ten onrechte te laag begroot op het programma Brandweer en te hoog bij het programma Risico en Crisisbeheersing. Daardoor is er een overschrijding op het programma Brandweer.

Afwijkingen op de baten

- Inkomsten overheid en overige: de hogere baten komen door extra opbrengsten uit detachering, ontvangen UWW-gelden en declarabele kosten rondom de NAVO-top.

Risico & Crisisbeheersing

Risico & Crisisbeheersing (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	15.656	15.067	-590
Totaal baten	18.665	18.866	201
Saldo van de baten en lasten	3.009	3.799	791

Risico & Crisisbeheersing(x € 1.000)	Begrotings afwijking
Personele lasten	-147
Overige lasten	224
Afschrijvingen	513
Totaal afwijkingen op de lasten	590
Inkomsten overheid en overige	201
Totaal afwijkingen op de baten	201
Saldo verschillen	791

Afwijking op de lasten

- Personele lasten: Deze gerealiseerde lasten zijn toegenomen door meer inhuur op specifieke kennis welke mogen worden doorbelast.
- Overige lasten: Voor software waren er lagere lasten dan begroot.
- Afschrijvingen: Bij de begroting zijn de afschrijvingen ten onrechte te hoog begroot op het programma Risico- & Crisisbeheersing en te laag bij de andere programma's. Hierdoor ontstaat een onderuitnutting op het programma Risico- & Crisisbeheersing.

Afwijkingen op de baten

- Inkomsten overheid en overige: Hogere baten door hogere personele lasten die doorbelast mogen worden.

Weerbaarheid

Weerbaarheid (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	120	75	-45
Totaal baten	120	120	-
Saldo van de baten en lasten	-	45	45

Weerbaarheid (x € 1.000)	Begrotings afwijking
Personele lasten	45
Totaal afwijkingen op de lasten	45
Totaal afwijkingen op de baten	-
Saldo verschillen	-45

Afwijking op lasten

- Personele lasten: De programmamanager is later gestart dan we hadden geprognostiseerd in de begroting.

Overhead

Overhead (x € 1.000)	Begroting 2025 (3e BW)	Realisatie 2025	Begrotingsafwijking
Totaal lasten	32.992	34.818	1.826
Totaal baten	91	990	899
Saldo van de baten en lasten	-32.901	-33.828	-927

Overhead (x € 1.000)	Begrotings afwijking
Personele lasten	1.431
Overige lasten	108
Afschrijvingen	287
Totaal afwijkingen op de lasten	1.826
Personele opbrengsten	899
Totaal afwijkingen op de baten	899
Saldo verschillen	-927

Afwijking op de lasten

- Personele lasten: De personele lasten zijn hoger uitgevallen door meerdere factoren. Zo is er een hogere dotatie aan verlofsparen (€ 253k) en aan bovenmatig verlof (€ 154k). Door ziekte binnen het team was extra inhuur nodig. Daarnaast zijn diverse functies sneller vervuld, wat heeft geleid tot (€ 272k) aan extra kosten. Ook waren de kosten voor uitkeringen aan personeel hoger (€ 132k). Tot slot zijn er voor (€ 158k) aan werving- en selectiekosten gemaakt om de vacatures sneller in te vullen.
- Overige lasten: De kosten voor de ongevallenverzekering zijn meer toegenomen dan het accres
- Afschrijvingen: Bij de begroting zijn de afschrijvingen ten onrechte te hoog ingeschat op het programma Risico- & Crisisbeheersing. Daardoor ontstond een overschrijding op de afschrijving bij overhead.

Afwijkingen op de baten

- Personele opbrengsten: UVW gelden en verzekeringsgeld.

3.4 Toelichting op de programmarekening 2025

3.4.1 Overzicht van de incidentele baten en lasten 2025

Er is sprake van een structureel begrotingsoverschot in het jaar 2025

Overzicht van de Incidentele baten en lasten (*1.000,-)	Programma	Realisatie 2025
Totaal lasten		221.058
Totaal baten		228.550
Resultaat (x € 1.000)		7.493
Toevoeging aan reserve		3.443
Onttrekking aan reserve		445
Saldo na bestemming		4.495
Opvang ontheemden Oekraïners	R&C	2.118
Totaal incidentele lasten		2.118
Totaal structurele lasten		218.940
Opvang ontheemden Oekraïners	R&C	2.118
Totaal incidentele baten		2.118
Totaal structurele baten		226.432
Structureel saldo (* € 1000)		7.493

Het project 'opvang ontheemden Oekraïne' is een tijdelijk project dat als incidenteel wordt beschouwd. In 2026 zal de veiligheidsregio de zorgtaken van de regeling blijven uitvoeren. De Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) eindigt op 5 maart 2027. Het Rijk hoopt dan een regeling voor het verblijfsrecht van ontheemden uit Oekraïne te hebben geregeld. De zogenoemde 'doelgroep flexibele regeling' is samen met de VNG afgestemd. Door de tijdelijke aard en de afloop van de regeling 'opvang ontheemden Oekraïne' blijven we hierdoor als incidentele last beschouwen.

Het structureel begrotingsoverschot wordt met name veroorzaakt door een minder sterke stijging van de lasten in vergelijking met de toename van de opbrengsten bij het programma 'ambulance'. Bij de andere programma's zijn vooral de personele lasten lager, doordat vacatures niet altijd direct konden worden vervuld. Daarnaast zijn door uitstel van investeringen de afschrijvingen lager en zijn er meer rentebaten geweest op de beschikbare liquide middelen.

In 2025 hebben we de bestemmingreserve PTSS en de bestemmingsreserve BDuR Weerbaarheid nieuw gevormd.

Toelichting op algemene dekkingsmiddelen

Financieringsfunctie 2025	x € 1.000
LASTEN	
Betaalde rente op langlopende leningen	536
Belastingrente	
Totaal rentelasten	536
BATEN	
Rente op schatkistbankieren	957
Belastingrente	2
Totaal rentebaten	959
Saldo	-423

Mutaties op de voorzieningen

Verloop voorzieningen	Stand per 31-12-2024	Dotatie	Vrijval	Aanwending	Stand per 31-12-2025
Verlofsparen	4.943	6.132	-	-	11.075
Ziektewet	44	102	-	-30	116
Verlofsparen DOOR010	2.295	81	-	-	2.376
RVU	167	23	-	-	190
Personeel uit dienst	-	238	-	-	238
Totaal verloop voorzieningen (x € 1.000)	7.450	6.576	-	-30	13.996

Hieronder volgt de tabel waarop de afwijkingen met de begroting zichtbaar is:

Voorziening	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Verlofsparen	1.200	6.132	-4.932
Ziektewet	-44	72	-116
Verlofsparen DOOR010	-	81	-81
RVU	-88	23	-111
Personeel uit dienst	-	238	-238
Totaal voorzieningen (x € 1.000)	1.068	6.546	-5.478

- Verlofsparen Medewerkers van de VRR kunnen hun verlofuren omzetten in spaarverlof. Binnen de Ambulancezorg zijn er PLB-uren wat bovenwettelijk verlof is. In 2025 zijn de PLB-uren voor het eerst opgenomen in de voorziening verlofsparen. Het opgespaarde verlof kan door medewerkers worden ingezet voor een sabbatical of voor (gedeeltelijk) vervroegd pensioen. Op basis van de BBV-regelgeving dient voor spaarverlof een voorziening te worden gevormd. De omzetting van regulier verlof naar spaarverlof leidt daardoor tot een financieel effect op de balans. In 2025 is zichtbaar dat medewerkers vooral in het laatste kwartaal besluiten hun verlof om te zetten naar spaarverlof. De regeling verlofuren bestaat in 2027 vijf jaar. Op dat moment wordt beoordeeld of er sprake is van een structurele trend, zodat de financiële effecten betrouwbaarder kunnen worden geraamd in de begroting en meerjarenraming.
- Ziektewet: Het gaat hier om verzuimgelden wegens ziekte die wij als werkgever moeten doorbetalen aan voormalig medewerkers. De begeleiding van deze medewerkers is uitbesteed aan een externe organisatie. Omdat het hier gaat om kosten voor voormalig werknemers is er een voorziening gevormd.
- DOOR010: In de CAO is vastgelegd dat operationeel personeel maximaal 20 jaar in een bezwarende functie (zoals repressieve brandweerfunctie/24 uursdienst) mag werken. In de praktijk zien we echter dat medewerkers langer door willen blijven werken in hun repressieve functie. Om deze reden is voor deze groep door de VRR met de vakbonden een nieuwe regeling (DOOR010) afgesproken. In het kader van DOOR010 heeft de medewerker in repressieve functie (brandweerman) de mogelijkheid gekregen om bij te tekenen en kan zo langer blijven werken in deze functie. Onderdeel van deze regeling is het sparen van verlof tot 2.400 uur zodat de medewerker kan stoppen vóór de RVU-datum (Regeling vervroegde uitreding). Voor het verlofsparen bij DOOR010 is een separate voorziening gevormd.
- RVU: Voor mensen die van de RVU-regeling gebruik maken en niet onder de FLO vallen dient een verplichting opgenomen te worden.
- Personeel uit dienst: Met een aantal personen is een vaststellingsovereenkomst gemaakt waarbij het nog te betalen bedrag als voorziening is gevormd.

Onvoorzien

Er is in 2025 geen bedrag opgenomen voor onvoorzien.

3.4.2 Informatie Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector kortweg Wet Normering Topinkomens, legt sinds 1 januari 2013 beperkingen op aan de bezoldiging van topfunctionarissen in de publieke sector en de semipublieke sector. Het bezoldigingsmaximum voor 2025 bedraagt € 246.000.

1a. Leidinggevende topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen met dienstbetrekking. Ook leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) 2025		Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) 2024	
	Mr. Drs. A. Littooi		Mr. Drs. A. Littooi
Funcțiegegevens	Algemeen directeur	Funcțiegegevens	Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling	1-1-2025 - 31-12-2025	Aanvang en einde functievervulling	1-1-2024 - 31-12-2024
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1 fte	Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1 fte
Dienstbetrekking	Ja	Dienstbetrekking	Ja
Bezoldiging		Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	213.293	Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	208.360
Beloningen betaalbaar op termijn	23.494	Beloningen betaalbaar op termijn	23.504
<i>subtotaal</i>	236.786	<i>subtotaal</i>	231.864
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000	Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	233.000
-/- onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	-/- onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.
Bezoldiging	236.786	Bezoldiging	231.864
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de invordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	Toelichting op de invordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.

Toelichting overschrijding:

Niet van toepassing

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking

Niet van toepassing

1c. Toezichthoudende Topfunctionarissen

Niet van toepassing

1d. Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 2.100 in 2025 of minder

2025	
Bestuur	Functie(s)
Burgemeester C.J. Schouten	Voorzitter DB / AB
Burgemeester F. van Oosten	Plv. voorzitter DB / Lid AB
Burgemeester A. Grootenboer - Dubbelman	2e Plv. voorzitter DB / AB
Burgemeester P.H. van de Stadt	Lid DB / AB Voorzitter Auditcommissie
Burgemeester C.A. Oosterwijk	Lid AB / Lid DB / Voorzitter Auditcommissie
Burgemeester J.G. Bijl, wnd.	Lid AB
Burgemeester R. van der Linden	Lid AB
Burgemeester B. Wijbenga	Lid DB / AB
Burgemeester J.G.H. de Witte	Lid AB
Burgemeester C. Pille	Lid AB
Burgemeester R.E. Schneider	Lid AB
Burgemeester J.J. Manusama	Lid AB
Burgemeester C.H.J. Lamers, wnd.	Lid AB
Loco Burgemeester M. Hamerslag	waarnemend lid AB
Burgemeester J.J. Luteijn	Lid AB
Burgemeester H.D. Westerdijk	Lid AB
Burgemeester J.G. de Vries	Lid AB
Burgemeester H.M. Bergmann	Lid AB
Burgemeester A.R.C. Scheepers	Lid AB

1e De totale bezoldiging van ene topfunctionaris voor al zijn/haar functies bij één WNT-instelling en eventuele aan deze WNT-instelling gelieerde rechtspersonen.

Niet van toepassing.

1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100 waarop de anticumulatie bepaling van toepassing is.

Niet van toepassing.

1g. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder, waar de anticumulatiebepaling van toepassing is.

Niet van toepassing.

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking

Niet van toepassing.

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Niet van toepassing

3.4.3 Balans

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond 2025			
(Bedragen in € 1.000)			
ACTIVA	31-12-2025	31-12-2024	
Vaste Activa			
Materiële Vaste Activa			
Investeringen met economisch nut			
Gronden en gebouwen	23.787	23.965	
Overige materiele vaste activa	34.365	34.888	
	58.152		58.853
Financiële Vaste Activa			
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer			
Waarborgsommen	110	110	
	110		110
Vlottende Activa			
Voorraden			
Grond en hulpstoffen	619	882	
	619		882
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar			
Vorderingen op openbare lichamen	2.240	3.528	
Uitzettingen in 's-Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	31.775	25.929	
Overige vorderingen	5.041	4.582	
	39.055		34.038
Overlopende activa			
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel			
- Het Rijk		0	
- Overige Nederlandse overheidslichamen	915	2.152	
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	6.107	4.413	
	7.022		6.565
Liquide middelen			
Kasgeld		0	
Banksaldi	348	396	
	348		396
	105.306		100.844

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond 2025

(Bedragen in € 1.000)

PASSIVA	31-12-2025	31-12-2024
Vaste Passiva		
Eigen vermogen		
Algemene Reserve	4.297	2.950
Overige bestemmingsreserves	10.446	7.448
Resultaat verslagjaar	4.495	1.347
	19.238	11.745
Voorzieningen		
Overige voorzieningen	13.996	7.450
	13.996	7.450
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer		
Onderhandse leningen van:		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	41.021	48.479
Overige binnenlandse sectoren	0	0
	41.021	48.479
Vlottende Passiva		
Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar		
Banksaldi		
Overige schulden	4.426	5.303
	4.426	5.303
Overlopende passiva		
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	25.440	24.175
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	150	775
Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	1.036	2.918
	26.625	27.867
	105.306	100.844

3.4.4 Grondslagen

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening 2025 is opgemaakt in overeenstemming met het wijzigingsbesluit Besluit begroting en verantwoording (van 17 maart 2016, geplaatst in het Staatsblad, nr. 2016,101) dat voor de VRR van toepassing is vanaf het verslagjaar 2018.

Grondslagen voor waardering

Algemeen

Voor zover niet anders vermeld zijn de activa en passiva verantwoord tegen nominale waarde of verkrijgingsprijs/aanschafwaarde.

Materiële vaste activa

In overeenstemming met artikel 59 van het Besluit Begroting en Verantwoording worden alle materiële vaste activa met een economisch nut geactiveerd. Met ingang van 2018 worden ook materiële vaste activa met een maatschappelijk geactiveerd. In 2025 was er geen sprake van Materiële vaste activa met een maatschappelijk nut.

Nieuwe investeringen worden opgenomen tegen historische kostprijs of lagere marktwaarde en lineair afgeschreven op basis van de geschatte economische levensduur. Onder de post 'Activa in ontwikkeling' is materiële vaste activa opgenomen die nog niet in gebruik zijn genomen.

Gemeenschappelijke regelingen zijn op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording vrij in het kiezen van hun afschrijvingsbeleid. Het afschrijvingsbeleid inclusief de te hanteren lineaire afschrijvingstermijnen per soort investering (categorie) van de VRR zijn vastgelegd in de Financiële Verordening van de VRR 2018 en nader uitgewerkt in de geactualiseerde Beleidsnota Investerings, Waarderingen en Afschrijvingen.

Waarborgsommen

Onder deze post zijn borgstellingen ter zekerheid van een aantal huurcontracten opgenomen.

Voorraden

De aanwezige voorraden zijn gewaardeerd tegen verkrijgingprijs, onder aftrek van een bedrag voor incurant voor zover daartoe aanleiding bestaat.

Vorderingen

De vorderingen worden opgenomen tegen nominale waarde, voor zover van toepassing onder aftrek van de noodzakelijke geachte voorziening voor het risico van oninbaarheid. De voorziening is vastgesteld op basis van een statische beoordeling van de openstaande facturen.

Liquide middelen en overlopende posten

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De omvang van de voorzieningen is bepaald op basis van schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen bepaald.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rente typische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Baten en lasten

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Lasten en risico's die hun oorsprong vinden vóór het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn.

Personeelslasten

Personeelslasten worden toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben.

Vennootschapsbelasting

Op basis van de aangiftes 2016, 2017 en de behaalde commerciële resultaten op de ondernemingsactiviteiten in 2018 heeft de belastinginspecteur geconcludeerd dat de VRR niet vennootschapsbelastingplichtig is. Wel zal de VRR jaarlijks moeten toetsen of er sprake is van een commercieel resultaat per ondernemingsactiviteit waaraan een bescheiden bestaan kan worden ontleend.

Grondslag rechtmatigheidsverantwoording

Voor de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2025 wordt het normenkader 2025 gehanteerd, dat is vastgesteld door de Auditcommissie op 11 november 2025 in overeenstemming met het instellingsbesluit van de Auditcommissie van 6 juni 2016 waarmee het Algemeen Bestuur deze bevoegdheid heeft belegd bij de Auditcommissie. Het Normenkader is ter kennisname geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van 10 december 2025.

3.5 Toelichting op balans, activa

3.5.1 Materiële vaste activa

Materiele vaste activa en afschrijvingen					
Omschrijving	31-12-2024	Investerings	Des-		31-12-2025
			investerings	Afschrijvingen	
Gronden en terreinen	3.752	1.044	-	-	4.796
Bedrijfsgebouwen	20.212	201	-	1.423	18.991
Vervoersmiddelen	19.213	1.698	20	3.667	17.224
Machines, apparaten en installaties	1.586	681	-1	375	1.893
Overige materiële vaste activa	12.870	2.713	-	2.642	12.941
Activa in gebruik	57.634	6.337	19	8.107	55.844
Activa in ontwikkeling	1.219	1.089			2.308
Totaal materiële vaste activa	58.853	7.426	19	8.107	58.152

In 2025 zijn o.a. de volgende investeringen in gebruik genomen:

- Aankoop van grond: € 1.044k
- Zeven nieuwe ambulances (waarvan 1 elektrisch): € 1.461k
- Hardware: € 944k
- Meetapparatuur: € 627k
- Persoonlijke bescherming: € 517k

Bij activa in ontwikkeling gaat het onder andere om:

- Hoogwerkers € 938k
- Waterwagens € 59k
- Tankautospuit € 163k

In de volgende tabel zijn de gerealiseerde investeringen afgezet tegen het investeringsbudget 2025:

Omschrijving	3e BW 2025	Investering geactiveerd 2025	activa in ontwikkeling	Verschil investeringen 3e BW en realisatie	Verschuiving investeringen naar vlg jaren	Overschrijding/ onderschrijding
Gronden en terreinen	-	1.044	-	-1.044	-	-1.044
Bedrijfsgebouwen	45	201	163	-319	73	-392
Vervoersmiddelen	4.389	1.698	1.267	1.425	1.338	87
Machines, apparatuur en installaties	800	681	93	26	24	2
Overige materiële vaste activa	8.632	2.713	785	5.134	4.804	330
Activa in ontwikkeling	-	-	-	-	-	-
Investeringen	13.867	6.337	2.308	5.222	6.239	-1.017

Hieronder volgt een verklaring van de verschillen tussen de derde begrotingswijziging en de over- of onderschrijding van het jaar 2025:

Gronden en terreinen

In overleg met de gemeente Goeree is er in 2023 een optie genomen op een stuk grond in Middelharnis voor de ontwikkeling van een gezamenlijke huisvesting voor politie, brandweer en ambulance. Eind 2025 werd duidelijk dat de we gezamenlijk moesten besluiten of we door wilden gaan met de ontwikkeling. In overleg met de politie en de gemeente is besloten tot aankoop van de grond.

Bedrijfsgebouwen

Het gaat hier om een klimaatinstallatie waarvan de afronding in 2026 plaats gaat vinden

Overige materiële vaste activa

Er is minder hardware (computers) aangeschaft.

3.5.2 Financiële vaste activa

Waarborgsommen

De post waarborgsommen bestaat uit 4 borgstellingen voor:

- Huur ambulancepost Brugwachter Rotterdam
- Huur ambulancepost Dirksland
- Huur ambulancepost Spijkenisse
- Huur bedrijfspand Rotterdam

3.5.3 Vlottende Activa

Vorraden

Het saldo voorraden heeft betrekking op een vaste voorraad genees- en verbandmiddelen. Het betreft hier een vaste voorraad die regelmatig wordt gecontroleerd en aangevuld op basis van verbruik. Door een aanbesteding zijn prijzen gedaald en is de voorraad conform de nieuwe prijzen aangepast.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar	31-12-2025	31-12-2024
Vorderingen op Openbare lichamen	2.240	3.528
Uitzettingen in 's-Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	31.775	25.929
Privaatrechtelijke Debiteuren	5.348	4.916
Voorziening debiteuren	-307	-334
Overige vorderingen	5.041	4.582
Totaal vorderingen	39.055	34.038

Uitzettingen in 's- Rijks schatkist

Schatkistbankieren betekent voor decentrale overheden, waaronder de gemeenschappelijke regeling VRR valt, dat zij hun overtollige middelen vanaf 2014 aanhouden bij de schatkist bij het ministerie van Financiën. Dit houdt in dat geld niet langer bij banken buiten de schatkist mag worden aangehouden. Overtollige middelen, boven een (verplicht) drempelbedrag, mogen alleen in rekening-courant en via deposito's bij de schatkist worden aangehouden of worden uitgeleend aan andere decentrale overheden. In onderstaand overzicht wordt het bedrag aan beschikbare middelen op de bankrekeningen vergeleken met het maximale drempelbedrag in het kader van het schatkistbankieren. De VRR blijft ruim onder de voorgeschreven norm en heeft dus minder middelen buiten het schatkistbankieren op de bankrekeningen gehad dan maximaal is toegestaan.

Wet Financiering Decentrale Overheden	Bedrag
Begroting 2025, totaal lasten	214.028
Drempelbedrag 2% (minimaal € 1.000)	4.281
Gemiddelde standen op lopende rekening	
1e kwartaal	290
2e kwartaal	340
3e kwartaal	333
4e kwartaal	346
Jaargemiddelde 2025 (x € 1.000)	327

Verloop voorziening debiteuren

Voorziening debiteuren	31-12-2025	31-12-2024
Stand per 1 januari voorziening dubieuze debiteuren	-334	-394
Dotatie	-16	-262
Onttrekkingen	43	322
Voorziening dubieuze debiteuren	-307	-334

De post dubieuze debiteuren betreft voor het grootste gedeelte onverzekerbare debiteuren waarvan de inbaarheid nog onzeker is. Het gaat hier dan vooral om particulieren die geen vaste woon- of verblijfplaats hebben, toeristen, etc. Door de wijziging van ons beleid aanpassing van deurwaarderkantoor en het declaratieproces bij de het CAK op de debiteuren zie je de voorziening debiteuren iets terugnemen.

3.5.4 Overlopende activa

Overlopende activa	31-12-2025	31-12-2024
Het Rijk:		
Overige Nederlandse overheidslichamen:		-
Fout indexering 5 jr	60	-
RDW BPM	137	22
Verzekering Raetsheren	-	22
div. crediteuren	137	158
Subsidie L&O	134	-
UWV	109	78
FLO AMBU	37	1.863
Rente Schatkistbankieren	268	
Overigen	33	9
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	915	2.152
Crediteuren creditnota's	-	82
Nog te ontvangen rente schatkistbankieren Q4 huidig boekjaar	-	391
Nog te ontvangen overige inkomsten huidig boekjaar	15	-
Nog te factureren bedragen	2.947	2.149
Vooruitbetaalde kosten	3.051	1.706
Vorderingen op personeel	93	85
Vennootschapsbelasting	-	-
Overige	1	-
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van van volgende begrotingsjaren komen	6.107	4.413
Overlopende activa	7.022	6.565

3.5.5 Liquide middelen

Liquide middelen	31-12-2025	31-12-2024
SimplifiedCard	59	59
ABNAMRO	289	337
Liquide middelen	348	396

3.6 Toelichting op balans, passiva

3.6.1 Eigen vermogen

Het Algemeen bestuur heeft op 14 mei 2025 in haar vergadering besloten van het positieve resultaat over het jaar 2024 een bedrag van € 1.347k ten gunste van de algemene reserve te brengen.

Eigen Vermogen	31-12-2024	Bestemming resultaat 2024	Dotatie	Positief saldo jaarrekening	Onttrekking	31-12-2025
Algemene reserve vanuit bijdragen zorgverzekeraars	1.768	986	-	-	-	2.754
Algemene reserve vanuit bijdragen gemeenten	1.182	361	-	-	-	1.543
Totaal Algemene reserve	2.950	1.347	-	-	-	4.297
Nog te bestemmen resultaat vanuit bijdragen zorgverzekeraars	986	-986	826	-	-	826
Nog te bestemmen resultaat vanuit bijdragen gemeenten	361	-361	1.346	2.323	-	3.669
Nog te bestemmen resultaat	1.347	-1.347	2.172	2.323	-	4.495
Bestemmingsreserves	7.448	-	3.793	-	-795	10.446
Totaal eigen vermogen (x € 1.000)	11.746	-	5.965	2.323	-795	19.238

Per 31 december 2025 is een bedrag van € 1.846k van de Algemene Reserve gefinancierd door de zorgverzekeraars. Van het nog te bestemmen resultaat van de Ambulancezorg over 2025 van € 826k heeft € 500k bestemming op het deel dat door de zorgverzekeraars wordt gefinancierd.

Bij de vaststelling van de begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 is besloten een deel van het positieve resultaat aan te wenden ter dekking van het begrotingstekort van € 1.346k in 2026. Dit bedrag is, als nog te bestemmen resultaat vanuit gemeentelijke bijdragen, opgenomen onder de dotatie. Het resterende onbestemde deel van het resultaat wordt verantwoord als positief saldo jaarrekening.

Het verloop van de bestemmingsreserves is als volgt:

Bestemmingsreserves	31-12-2024	Dotatie	Onttrekking	31-12-2025
2e Loopbaanbeleid	3.423	100	30	3.493
Groot onderhoud gebouwen	744	731	124	1.351
CBRN-steunpuntregio Rotterdam-Rijnmond	213	-	11	202
Eenmalige bijdrage uitwerkingskader meldkamer	212	-	212	-
Spoorincidentbestrijding	375	-	68	307
Bedrijfskleding	435	-	-	435
Innovatie vervoer	397	-	-	397
FLO	1.074	537	-	1.611
BDUR Crisisbeheersing	575	575	350	800
PTSS	-	1.500	-	1.500
BDUR Weerbaarheid	-	350	-	350
Totaal per ultimo jaar (x € 1.000)	7.448	3.793	795	10.446

Afwijking mutaties op de begroting	Begroot		Gerealiseerd		Verschil
	Dotatie	Onttrekking	Dotatie	Onttrekking	
2e Loopbaanbeleid	100	26	100	30	4
Groot onderhoud gebouwen	731	124	731	124	-
CBRN-steunpuntregio Rotterdam-Rijnmond	-	44	-	11	-33
Eenmalige bijdrage uitwerkingskader meldkamer	-	212	-	212	-
Spoorincidentbestrijding	-	154	-	68	-86
Bedrijfskleding	-	-	-	-	-
Innovatie vervoer	-	33	-	-	-33
FLO	537	-	537	-	-
BDUR Crisisbeheersing	225	-	575	350	-
PTSS	1.500	-	1.500	-	-
BDUR Weerbaarheid	350	-	350	-	-
Totaal per ultimo jaar (x € 1.000)	3.443	593	3.793	795	-148

2^e Loopbaanbeleid

In de praktijk blijkt dat veel brandweermensen langer willen en kunnen doorwerken dan 20 jaar. Landelijk wordt gewerkt aan een herijking van het 2e loopbaanbeleid. De universiteit van Maastricht doet onderzoek om inzicht te krijgen in de elementen van het zware werk in de huidige situatie, de samenhang tussen (combinaties van) deze elementen en parameters van duurzame inzetbaarheid.

Daarnaast is in april 2017 het plan brandweezorg vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Dit plan schetst in grote lijnen de koers tot het jaar 2025. Het gaat hierbij om de zoektocht naar een optimale mix van preventieve

maatregelen en flexibele en dynamische brandweezorg waarmee de Brandweer de continuïteit van de veiligheid kan blijven waarborgen. De personele consequenties van deze ontwikkeling worden de komende jaren duidelijk en kunnen ook invloed hebben op het tweede loopbaanbeleid.

Inmiddels is een beslissing genomen over het DOOR 010 beleid waarbij langer doorgewerkt mag worden en zijn de mogelijke consequenties doorgerekend.

Groot onderhoud gebouwen

In 2025 is het meerjarenonderhoudsplan geactualiseerd. De nieuwe inzichten uit deze actualisatie zijn verwerkt in de onderhoudsramingen. Op basis hiervan is de betreffende bestemmingsreserve herijkt, zodat de omvang van de reserve aansluit bij de geactualiseerde onderhoudsbehoefte en toekomstige verplichtingen

CBRN steunpunt

Het CBRN steunpunt in de regio is er voor ondersteuning bij het bestrijden van chemisch, biologische, radiologische of nucleaire incidenten. Er wordt op het steunpunt ook voor training, kennis en advies gezorgd op het gebied van CBRN-incidenten.

Eenmalige bijdrage uitwerkingskader Rotterdam-Rijnmond

Op de bestemmingsreserve Eenmalige bijdrage uitwerkingskader Meldkamer zijn geen mutaties geweest in het verslagjaar. Aangezien er geen rechten meer aan ontleend kunnen worden is deze reserve vrijgevallen.

Spoorincidentbestrijding

Het team Spoorincidentenbestrijding rukt uit bij incidenten op de Betuweroute, de hogesnelheidslijn en in spoortunnels. Zij controleren o.a. of de bovenleiding spanningsloos is, zodat hulpdiensten veilig hun werk kunnen doen en het incident effectief kan worden bestreden.

Bedrijfskleding

Om de piek in vervanging van bedrijfskleding op te vangen is een bestemmingsreserve gevormd.

Innovatie vervoer

In het kader van een duurzamere organisatie is in 2023 een pilot gestart met een elektrische ambulance die in 2025 geleverd zou worden. Door opstartproblemen heeft de levering pas eind 2025 plaats gaan vinden. De pilot zal 2 jaar duren vanaf 2026 zal de onttrekking voor de afschrijvingsbedragen van de elektrische ambulance plaats gaan vinden.

FLO

Begin 2025 is een nieuwe prognose gemaakt voor de te verwachte lasten van de FLO-regeling voor de brandweer. De eerste jaren zijn de verwachte lasten lager dan de begrote kosten en daarna lopen de lasten op. Om de lasten in deze latere jaren te egaliseren wordt een bestemmingsreserve gevormd waarbij het verschil tussen geprognoseerde en begrote kosten ieder jaar wordt gedoteerd aan de bestemmingsreserve.

BDuR Crisisbeheersing

In 2023 is vanuit de BDuR geld ontvangen voor crisisbeheersing dat niet volledig gebruikt is, omdat de gelden pas later in het jaar beschikbaar kwamen. Met het Rijk is afgesproken, dat hiervoor een reserve gevormd kan worden die in latere jaren wordt ingezet. In 2026 zal de reserve worden aangewend te verdere versterking van de programma's crisisbeheersing en weerbaarheid.

PTSS

Voor veiligheidsregio's is op dit moment een landelijke regeling voor PTSS vastgesteld. Met deze regeling wordt PTSS voor veiligheidsregio's als beroepsziekte erkend. Dit in navolging van bijvoorbeeld Defensie en Politie. Een belangrijk onderdeel van de regeling zijn preventieve maatregelen om PTSS te voorkomen. In de regeling is een bepaling opgenomen dat ook erkende PTSS-gevallen met terugwerkende kracht rechten kunnen ontlenen aan de regeling. Bij het ingaan van deze regeling bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht en de mogelijke negatieve uitkomst, waardoor alle inspanningen en de daaruit voortvloeiende financiële consequenties op dit gebied door de eigen veiligheidsregio moeten worden gedragen. Hiervoor is in 2025 een bestemmingsreserve van € 1.500k gevormd.

BDuR weerbaarheid

Om de weerbaarheid van bewoners te vergroten is een reserve van € 350k gevormd. Vanuit deze reserve wordt invulling gegeven aan het programma *Weerbaarheid*, waarvoor de programmamanager in 2025 is gestart met de ontwikkeling en inrichting van de noodzakelijke activiteiten en kaders. In 2026 worden de beschikbare middelen ingezet voor de verdere uitvoering van dit programma. Hierbij wordt onder meer onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor het inrichten van regionale steunpunten. Daarnaast wordt ondersteuning geboden waar dit vanuit de uitvoering noodzakelijk wordt geacht.

3.6.2 Voorzieningen

Verloop voorzieningen	Stand per 31-12-2024	Dotatie	Vrijval	Aanwending	Stand per 31-12-2025
Verlofsparen	4.943	6.132	-	-	11.075
Ziektewet	44	102	-	-30	116
Verlofsparen DOOR010	2.295	81	-	-	2.376
RVU	167	23	-	-	190
Personeel uit dienst	-	238	-	-	238
Totaal verloop voorzieningen (x € 1.000)	7.450	6.576	-	-30	13.996

Ten opzichte van de begrotingen zijn er de volgende afwijkingen:

Voorziening	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025
Verlofsparen	1.200	6.132	-4.932
Ziektewet	-44	72	-116
Verlofsparen DOOR010	-	81	-81
RVU	-88	23	-111
Personeel uit dienst	-	238	-238
Totaal voorzieningen (x € 1.000)	1.068	6.546	-5.478

Verlofsparen

Medewerkers mogen hun uren omzetten naar spaarverlof. Dit spaarverlof kan worden ingezet voor een sabbatical of vervroegd pensioen. Voor het spaarverlof is een voorziening getroffen. In 2025 zien we dat medewerkers vooral in het laatste kwartaal besluiten om hun verlof om te zetten naar spaarverlof. Als gevolg van de jaarlijkse fluctuaties in de PLB-uren binnen ARR zijn deze uren in 2025 voor het eerst onderdeel geworden van de voorziening. Conform de BBV-regelgeving mag voor spaarverlof een voorziening worden gevormd, waardoor de omzetting van verlof naar spaarverlof een financieel balanseffect heeft. In 2027 bestaat de regeling vijf jaar. Dan wordt gekeken of er een trend waarneembaar is waardoor inschatting van de effecten beter kan worden begroot.

Ziektewet

Voor werknemers die ziek uit dienst gaan heeft de VRR nog een nabetalingsverplichting. De begeleiding en salarisberekening is bij een derde partij ondergebracht. Hiervoor is een voorziening gevormd.

Verlofsparen DOOR010

In het kader van DOOR010 hebben medewerkers bij de Brandweer de mogelijkheid om bij te tekenen en als brandweerman werkzaam te blijven. Om gebruik te kunnen maken van deze regeling moeten medewerkers spaarverlof opbouwen. In de regeling is vastgelegd dat dit sparen bij indiensttreding moet beginnen. Medewerkers die al in dienst waren voordat DOOR010 werd ingevoerd, hebben niet de gelegenheid gehad om voorafgaand aan de regeling voldoende spaarverlof op te bouwen. Daarom is besloten dat ook deze groep gebruik kan maken van de regeling. Voor dit doel is een voorziening getroffen. De mutatie in 2025 bestaat uit de CAO-verhoging, die hoogstwaarschijnlijk in maart 2026 wordt bekrachtigd.

RVU

Voor mensen die van de RVU (Regeling vervroegde uittreding) gebruik maken en niet onder de FLO vallen dient een verplichting opgenomen te worden in overeenstemming met de regelgeving van de BBV. Het betreft hier nu 5 personen die tot in 2026 en 2027 hiervan gebruik maken.

Personeel uit dienst

Met een aantal werknemers die uit dienst gaan is een vaststellingsovereenkomst gesloten. De betalingen zullen in 2026 plaats vinden.

3.6.3 Vaste schulden met een rente typische looptijd van één jaar of langer

Binnenlandse banken en overige financiële instellingen:

Omschrijving	Hoofdsom	Rente %	Stand 31-12-24	Rente 2025	Aflossing 2025	Opname 2025	Stand 31-12-25
Binnenlandse banken							
2 - BNG	1.450	5,89%	338	18	48		290
3 - BNG	2.340	3,62%	655	21	94		561
4 - BNG	1.589	5,40%	715	37	40		675
5 - BNG	2.305	3,72%	1.268	45	58		1.210
6 - BNG	10.000	2,90%	2.667	77	667		2.000
7 - BNG (2014)	10.000	2,93%	3.333	79	667		2.666
8 - BNG (2015)	7.500	1,39%	3.000	41	500		2.500
9 - BNG (2016)	7.500	1,41%	3.500	42	500		3.000
10 - BNG (2017)	10.000	1,20%	2.250	19	1.000		1.250
12 - BNG (2020)	5.000	0,20%	3.000	5	500		2.500
13 - BNG (2020)	5.000	0,32%	3.000	9	500		2.500
14 - BNG (2020)	7.200	0,59%	6.048	35	288		5.760
15 - NWB (2019)	8.000	0,08%	5.333	4	533		4.800
16 - NWB (2021)	5.000	0,23%	3.500	8	500		3.000
17 - BNG (2022)	10.000	0,76%	8.000	54	1.000		7.000
18 - Financial Lease RABO	906	*	44	-	44		-0
19 - Financial Lease ABN	4.130	*	1.828	41	521		1.307
Totaal	97.920		48.480	535	7.460	-	41.020

* - Vermelding is niet verplicht

De rentepercentages die in de tabel staan genoemd zijn vast voor de gehele looptijd van de lening.

3.6.4 Vlottende passiva

Schulden met een rente typische looptijd van korter dan één jaar

Overlopende passiva	31-12-2025	31-12-2024
ABNAMRO		
Banksaldi	-	-
Privaatrechtelijke crediteuren	3.382	2.816
Publiekrechtelijke crediteuren	1.045	485
Betalingen onderweg	-	2.002
Vooruitontvangen inkoopfacturen, onbetaald	-	-
Overige schulden	4.426	5.303
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	4.426	5.303

3.6.5 Overlopende passiva

Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	31-12-2025	31-12-2024
Af te dragen loonheffing	8.732	9.092
Af te dragen pensioenpremie ABP	1.771	1.889
Ten onrechte ontvangen bedragen	43	44
Af te dragen BTW december	108	59
Nog te ontvangen inkoopfacturen	5.406	5.141
Nog te ontvangen inkoopfacturen Project Vluchtelingen	-	116
Nog te betalen personeelskosten	1.739	239
Te betalen rente leningen	289	336
Schulden uit hoofd van bekostiging	7.351	7.249
Vitaliteit 2021		10
Totaal	25.440	24.175

Vooruit ontvangen middelen van overheden

Vooruit ontvangen middelen van overheden	Saldo aan het begin van het boekjaar 2025	Ontvangen bedragen 2025	Bestedingen 2025	Nog te ontvangen bedragen ultimo 2025	Terug betalingen 2025	Saldo aan het eind van het boekjaar 2025
Subsidies en projecten Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond						
Expertisecentrum BRZO	95	618	649	-	5	59
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne	615		-	-	615	0
Europese Subsidie project Agile	62	31	35		-	58
Subsidie IM-VGS (Incident Man. Waterstofrijke Energiedragers)	2	-	-	-	2	0
EU project Palaestra PRA83501	-	32	-	-	-	32
Totaal	775	681	683	-	623	150

Expertisecentrum Brzo

Deze gelden zijn beschikbaar gesteld ten behoeve van het kwalitatief verbeteren van de uitvoering door de veiligheidsregio's van de brandweertaken volgend uit het Brzo. Het restantbedrag van deze subsidie wordt in 2026 afgerekend met het ministerie van Veiligheid en Justitie.

Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne

Na de aanvang van de oorlog in Oekraïne heeft het ministerie van Justitie & Veiligheid de veiligheidsregio's aangewezen om de opvang van ontheemden uit de Oekraïne te organiseren.

Voor de lasten die hiermee gemoeid zijn heeft de VRR een voorschot ontvangen. Aangezien vanaf 2025 de financiering van dit project via de gemeente Vlaardingen zal gaan lopen zal geen additioneel voorschot aan het ministerie gevraagd gaan worden. De afrekening met het ministerie heeft in 2025 plaatsgevonden.

Europese subsidie project Agile

De VRR heeft zich aangemeld voor een aantal Europese projecten. De subsidie voor één hiervan, project Agile, is in 2023 toegekend voor een totaal bedrag van € 169k. Hiervan is € 113k van ontvangen. Het project betreft de ontwikkeling van simulatiemodellen voor crisisbeheersing. Het is een meerjarig project.

Subsidie IM-VGS

De transitie naar waterstof als duurzame energiebron brengt aanzienlijke veiligheidsuitdagingen met zich mee, waarbij de Werkgroep Incident Management Vervoer Gevaarlijke Stoffen (IM-VGS) een essentiële rol speelt in het beheer hiervan door het bevorderen van samenwerking tussen publieke en private sectoren. Het doel is het realiseren van een nationaal veiligheidsnetwerk voor incidentbeheer dat lokale besturen ondersteunt, uniforme responsprocedures biedt en leermogelijkheden uit eerdere incidenten benut. De VRR heeft hiervoor een subsidie van € 100k ontvangen. Hiervan is in 2024 98k besteed. Het restant is in 2025 terugbetaald.

Europese subsidie project Palaestra

De VRR participeert vanaf 2026 in het Europese project Palaestra. Dit meerjarige project richt zich op de ontwikkeling van trainingen d.m.v. AI-Technologie op het gebied van CBRN-incidenten. De financiële middelen voor dit project worden conform de Europese projectafspraken verantwoord en ingezet gedurende de looptijd van het project.

Vooruit ontvangen bedragen

Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	31-12-2025	31-12-2024
Vooruit ontvangen huur en servicekosten Sommelsdijk	42	84
Bijdragen MOI	92	92
BIN ruimte Slotlaan Capelle	6	6
Min. Infrastructuur bijdrage 25kV	242	232
Overige	-	72
Slotuit vitaliteitsreg 23	-	46
Schadeposten Lautech 2024	123	-
F Zwaak RWS 23/24 ex BTW	-	80
BRZO+ NIPV	-	32
OVA 2022+2023/2024	-	1.284
Vrije marge Schuif 23/24	-	132
Initiële opleiding Ambu 2024	531	859
Totaal	1.036	2.918

3.7 Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Omschrijving x € 1,000	31-12-2025
Huurcontracten	24.588
Onderhoudscontracten	7.077
Contracten m.b.t. Persoonlijke Bescherming en kleding	492
Licenties en onderhoud software	2.405
Leasecontracten	10.907
Overige contracten	11.168
Vakantietoeslag	1.637
Vakantie- en verlofdagen	5.867
FLO Brandweer	66.296
Verplichtingen ultimo 2025	130.438

Huurcontracten

Hier zijn de huurcontracten ondergebracht van de door de VRR gehuurde panden.

Onderhoudscontracten

Het gaat hier om onderhoudscontracten m.b.t. onderhoud voertuigen en panden.

Leasecontracten

Alle dienstenvoertuigen zijn ondergebracht bij een leasemaatschappij.

Licenties en onderhoud software

Het betreft hier de licentie- en onderhoudscontracten van software.

Overige contracten

Het gaat hier met name om energie en brandstofcontracten.

Vakantietoeslag

Het betreft hier de vakantietoeslag voor de periode juni t/m december 2025.

Vakantie- en verlofdagen

Het verlof en overwerk dat voor 1 januari 2026 nog open staat als op te nemen, is verwerkt in het totaal van € 5.867. Het bovenwettelijk verlof en spaarverlof is meegenomen in de voorziening.

FLO Brandweer

Het betreft hier de totale geprognosticeerde verplichting tot en met 2050. De toekomstige verplichting voor de FLO-brandweerautkering valt in 2026 lager uit dan in 2025. Dit komt vooral doordat een groep medewerkers in 2025 uit de bezwarende functie is gestroomd, waardoor hun toekomstige FLO-aanspraken vervallen en de totale verplichting afneemt. Daarnaast is de berekeningsgrondslag aangepast: waar in 2025 nog werd gerekend met verwachte toekomstige CAO-stijgingen, wordt in 2026 uitsluitend de huidige CAO-stijging meegenomen. Het uitsluiten van toekomstige loonontwikkelingen leidt tot een lager verwachte uitkeringslast en daarmee een verdere daling van de verplichting ten opzichte van 2025.

3.8 Single information- Single audit (Sisa)



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026									
Verstrekkers	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)			Besteding (jaar T)				
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3							
		Veiligheidsregio's							
					Aard controle R Indicator: A2/01 € 19.371.199				
AenM	M29B	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen (SiSa tussen medeoverheden)			Naam regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente	Naam kostensoort	Besteding per kostensoort (jaar T)		
		SiSa tussen medeoverheden							
					Aard controle n.v.t. Indicator: M29B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: M29B/02	Aard controle R Indicator: M29B/03		
					1	Meerkosten regie			
					2	060622 Gemeente Vlaardingen	Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden	€ 864.942	
					3	060622 Gemeente Vlaardingen	Meerkosten communicatie	€ 28.290	
					4	060622 Gemeente Vlaardingen	Meerkosten zorgkosten	€ 1.135.618	
					5	060622 Gemeente Vlaardingen	Meerkosten materiele uitgaven	€ 89.123	
						Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld		
						Aard controle n.v.t. Indicator: M29B/04	Aard controle n.v.t. Indicator: M29B/05		
						Nee	Project loopt door in 2026		

3.9 Overzicht per programma naar taakvelden 2025

Programma's	0.1 Bestuur	0.4 Overhead	0.5 Treasury	0.10 Mutaties Reserves	0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	1.1 Crisis- beheersing en brandweer	1.2 Openbare orde en veiligheid	2.1 Verkeer en vervoer	7.1 Volks- gezondhei d	8.3 Wonen en bouwen
Ambulancezorg	-	-	206	-	-	-	-	-	69.675	-
Brandweertzorg	-	-	283	3.156	-	96.787	-	231	-	3.870
Risico- en Crisisbeheersing	-	-	19	288	-	10.770	2.863	12	-	1.422
Weerbaarheid	-	-	-	-	-	75	-	-	-	-
Overhead	112	34.706	28	-	-	-	-	-	-	-
Lasten	112	34.706	536	3.443	-	107.631	2.863	243	69.675	5.291
Ambulancezorg	-	-	326	-	-	-	-	-	74.161	-
Brandweertzorg	-	-	554	445	-	133.325	-	1	-	129
Risico- en Crisisbeheersing	-	-	25	-	-	16.741	2.121	0	-	4
Weerbaarheid	-	-	-	-	-	120	-	-	-	-
Overhead	-	990	55	-	-	-	-	-	-	-
Baten	-	990	959	445	-	150.186	2.121	1	74.161	133
Saldo van baten en lasten	-	-	-	-	4.495	-	-	-	-	-



4. / Overige Gegevens

4.1 Gebeurtenissen na balansdatum

Vakantie- en verlofdagen

Op 2 februari is door het LOAV een principeakkoord getekend voor een nieuwe CAO voor de veiligheidsregio's. Daarna vindt de ledenraadpleging plaats en zal naar verwachting op 16 maart 2026 het principeakkoord bekrachtigd worden in de algemene vergadering van de WVS. Met de overeengekomen verhoging van 4,1% per 1 augustus 2025 is in de cijfers al rekening gehouden .

4.2 Controleverklaring



Publiek Belang Accountants B.V.
Str Winston Churchilllaan 370 F442
2265 SJ Rijswijk (ZH)
Info@publiekbelangaccountants.nl
www.publiekbelangaccountants.nl

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond te Rotterdam gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond op 31 december 2025 alsmede een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

- het overzicht van baten en lasten over 2025;
- de balans per 31 december 2025;
- de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen
- de rechtmatigheidsverantwoording over 2025;
- de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
- de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Controleprotocol Wet nomering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Op alle opdrachten verricht door Publiek Belang Accountants zijn algemene voorwaarden van toepassing welke bij de Kamer van Koophandel zijn gedeponeerd. Publiek Belang Accountants is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel te Den Haag onder nummer 67229328.

Lid van Coöperatie
De Maatschappelijke
Accountants

**Informatie ter ondersteuning van ons oordeel**

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 4.421.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij rapporteren aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Het jaarverslag omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;

- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond op 31 december 2025 alsmede van het getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitvoeren van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Rijswijk, 13 april 2026

Publiek Belang Accountants B.V.

Was getekend: drs. R.D.H. Killeen RA MGA

5. / Bijlagen

5.1 Bijdragen deelnemende gemeenten

Gemeente	Totaal basisbijdrage 2025	Percentage deelneming
Albrandswaard	1.796.896	1,46%
Barendrecht	3.500.047	2,84%
Capelle aan den IJssel	5.774.696	4,68%
Goeree-Overflakkee	4.459.756	3,62%
Krimpen aan den IJssel	2.165.892	1,76%
Lansingerland	4.610.909	3,74%
Maassluis	2.679.849	2,17%
Nissewaard	7.140.853	5,79%
Ridderkerk	3.618.702	2,94%
Rotterdam (excl. GB)	66.575.524	54,00%
Schiedam	8.006.721	6,49%
Vlaardingen	7.083.801	5,75%
Voorne aan zee	5.868.046	4,76%
Totaal (* € 1)	123.281.692	100%

De met de gemeenten afgesproken plustaken geven onderstaand beeld voor 2025:

Gemeente	Plustaken	3e BW 2025	2025	Verschil
Albrandswaard	Wijkbrandweerman	82.600	82.600	-
Barendrecht	Wijkbrandweerman	78.722	78.722	-
Capelle aan den IJssel	Wijkbrandweerman	78.722	78.722	-
Lansingerland	Wijkbrandweerman	83.419	83.419	-
Ridderkerk	Wijkbrandweerman	78.722	78.722	-
Rotterdam	Strandwachten	594.217	524.714	-69.503
Rotterdam	WABO/TCH	704.953	704.953	-
Rotterdam	Wijkbrandweerman	92.651	158.244	65.593
Schiedam	Wijkbrandweerman	79.522	79.522	-
Vlaardingen	Wijkbrandweerman	78.722	78.722	-
Voorne aan Zee	Cultureel erfgoed	22.000	22.000	-
Voorne aan Zee	Kazerne Oudenhoorn	-	394	394
Totaal		1.974.250	1.970.734	-3.516

5.2 Staat van baten en lasten per kostensoort

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (bedragen x € 1.000)				
Omschrijving	3e BW 2025	Realisatie 2025	Vershil	2024
Personeel	173.318	172.634	-684	164.365
Huisvesting	11.945	12.324	379	15.980
Middelen	12.988	13.268	280	19.395
Overige kosten	15.292	14.189	-1.103	15.130
Afschrijvingen	8.417	8.107	-310	-
Financieringsfunctie	534	536	2	667
Totaal lasten	222.494	221.058	-1.436	215.536
Bijdragen Gemeenten (incl. DVO+)	125.271	125.252	-19	115.350
Overdrachten Rijk (BDUR)	19.371	19.551	180	17.695
Overheidsmiddelen	-	1.452	1.452	1.363
Zorgverzekeraars	75.255	71.769	-3.486	68.430
Overige opbrengsten	9.745	9.567	-178	13.223
Financieringsfunctie	600	959	359	1.557
Totaal baten	230.242	228.550	-1.692	217.618
Saldo van baten en lasten	7.748	7.493	-255	2.081
Toevoeging bestemmingsreserves	3.443	3.443	0	1.735
Onttrekking bestemmingsreserves	592	445	-147	1.000
Resultaat na bestemming	4.897	4.495	-401	1.347

In 2024 werden de afschrijvingen niet apart vermeld om de aansluiting goed bij de begroting te laten zien is er besloten om het in 2025 apart inzichtelijk te maken.

5.3 Aansluiting exploitatie ambulance met rekenstaat

Omschrijving	Exploitatie	Budget ZV (rekenstaat)	Vershil
Personeel	51.493.870	53.413.078	-1.919.208
Huisvesting	2.540.974	2.302.578	238.396
Middelen	9.134.035	10.287.274	-1.153.239
Overige	7.916.722	5.582.670	2.334.052
Totaal lasten	71.085.601	71.585.601	-500.000
Resultaat	71.085.601	71.585.601	-500.000



5.4 Staat van vereiste handtekeningen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond d.d. 22 april 2025.

Was getekend:

De plaatsvervangend voorzitter

H.M. Bergmann

De secretaris

A. Littoij



5.5 Afkortingen

ARR	Ambulance Rotterdam Rijnmond
Brzo	Besluit risico's zware ongevallen
BBV	Besluit begroting en verantwoording
BDUR	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
CBRN	Chemische, biologische, radiologische en nucleaire stoffen
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
DCMR	Dienst centraal milieubeheer Rijnmond
FLO	Functioneel Leeftijds Ontslag
GHOR	Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure
M&O	Misbruik en oneigenlijk gebruik
MIC	Multi Intelligence Center
MIRG	Maritime Incident Response Group
NIPV	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
NFST	Netto FLO Spaartegoed
Pentest	Penetration Testing
PTSS	Post Traumatische Stress Stoornis
VIK	Veiligheids Informatie Knooppunt
VRR	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
WAS	Waarschuwings- en alarmeringssysteem
WNT	Wet normering topinkomens
WOO	Wet open overheid



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam
Wilhelminakade 947
3072 AP Rotterdam
088-877 90 00
vr-rr.nl
rijnmondveilig.nl