



Agendapost

Vergadering	Algemeen Bestuur VRR
Onderwerp	Flexibele voertuigbezetting
Agendapunt	8
Datum	14 december 2016

Gevraagde beslissing:

1. Kennisnemen van de evaluatie van de pilot Flexibele Voertuigbezetting op de Zuid-Hollandse eilanden.
2. Instemmen met flexibele voertuigbezetting op alle vrijwillige posten van de VRR conform het beleid Flexibele Voertuigbezetting.

Toelichting:

De VRR voorziet in grote delen van haar regio in de levering van brandweezorg met vrijwillige brandweerkorpsen. Veel vrijwillige korpsen van de VRR lukt het niet om op elk moment van de dag een basisbrandweereenheid te garanderen. Een basisbrandweereenheid is een tankautospuiter met zes brandweerlieden: een bevelvoerder, een voertuigbediener en vier manschappen. Het niet kunnen garanderen van basisbrandweereenheden is het gevolg van een weerbarstig bezettingsprobleem en een terugloop in aantallen vrijwilligers. Het formele uitgangspunt bij de VRR is dat korpsen alleen mogen uitrukken met een basisbrandweereenheid. Dit uitgangspunt, in combinatie met de geschetste bezettingsproblematiek, levert druk op de gegarandeerde en snelle levering van brandweezorg.

De geschetste problemen spelen in het bijzonder op de Zuid-Hollandse eilanden (ZHe). De problematiek is daar overwegend omvangrijker dan in de rest van de regio en speelt al enkele jaren langer. De VRR heeft in het licht hiervan in 2013 een *Plan Brandweezorg voor de Zuid-Hollandse eilanden* ontwikkeld, om de problemen daar te adresseren. In dit plan zijn initiatieven benoemd om de brandweezorg op de ZHe beter te borgen. De *Pilot Flexibele Voertuigbezetting* is een onderdeel van dit plan en staat centraal in deze agendapost. Flexibele Voertuigbezetting betreft het differentiëren van de inzet van mensen en middelen naar incidenttype en risico's. Vrijwilligers op de ZHe werken sinds 1 juli 2015 met flexibele voertuigbezetting.

Met de pilot Flexibele Voertuigbezetting staat de VRR het toe dat vrijwillige korpsen op de ZHe bij het uitrukken afwijken van de bezetting van een basisbrandweereenheid van zes brandweerlieden (TS6). De vrijwillige korpsen op de ZHe kunnen per 1 juli 2015 onder voorwaarden uitrukken met een bezetting van twee tot en met zes brandweerlieden.

Belangrijk uitgangspunt van flexibele voertuigbezetting is dat veel incidenten afgehandeld kunnen worden met minder dan zes brandweerlieden. Zo'n 80% van de incidenten kunnen afgehandeld worden door bijvoorbeeld een snel interventievoertuig (SIV) met twee brandweerlieden of een tankautospuiter met vier brandweerlieden (TS4). Bij grote incidenten en maatgevende incidenten (o.a. gebouwbranden) blijft het noodzakelijk en een verplichting om met een basisbrandweereenheid te werken. Deze basisbrandweereenheid kan wel modulair worden samengesteld. Dit betekent dat de VRR een eenheid bij gebleken onderbezetting toch laat uitrukken maar dat hierbij direct een tweede eenheid wordt gealarmeerd.

Deze eenheid gaat ook naar het incident en integreert daar met de reeds ter plaatse zijnde eerste eenheid tot een basisbrandweereenheid. Bij het uitrukken moeten altijd **minimaal** een chauffeur en bevelvoerder aanwezig zijn op een tankautospuut. Deze voorwaarde en nog andere voorwaarden zijn beschreven in het *Beleid Flexibele Voertuigbezetting* en hoofdstuk twee van het *Evaluatierapport Pilot Flexibele Voertuigbezetting op de Zuid-Hollandse eilanden*. De voorwaarden zijn sterk geënt op het Landelijk kader Uitruk op Maat.

Afwijken van de basisbrandweereenheid is mogelijk conform het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) Art. 3.1.5 lid 1. Hierbij is een vereiste dat sprake is van een gelijkwaardig niveau van brandweezorg en dat geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en gezondheid van het brandweerpersoneel. Het besluit om af te wijken wordt genomen door het bestuur van de veiligheidsregio.

N.B. Het feit dat veel incidenten (ca. 80%) met minder dan zes brandweerlieden kunnen worden afgehandeld, laat onverlet dat bij bepaalde incidenten (waaronder de resterende 20%) sprake is van een zogenaamd maatgevend of escalatiescenario. Hierdoor blijft het noodzakelijk om te kunnen voorzien in een snelle opvolging en opschaling met standaard brandweereenheden (TS6) en dit is mede bepalend voor de minimaal benodigde slagkracht en dekkingsgraad in de regio.

1. Ad Beslispunt 1: Kennisnemen van de evaluatie van de pilot Flexibele Voertuigbezetting op de Zuid-Hollandse eilanden.

Op 19 oktober 2016 is een evaluatierapport afgerond waarin de resultaten van de pilot Flexibele Voertuigbezetting zijn samengevat. Deze evaluatie betreft de periode van 1 juli 2015 tot en met 30 juni 2016. De evaluatie is als bijlage bij deze agendapost toegevoegd. De VRR heeft met de evaluatie van de pilot inzicht gekregen of de levering van brandweezorg op de ZHe beter geborgd wordt dankzij flexibele voertuigbezetting (1). Daarbij is ook gekeken of er tijdens de evaluatieperiode sprake was van gelijkwaardige brandweezorg als er flexibel werd uitgerukt (2). Tevens is onderzocht of brandweervrijwilligers zich tijdens de evaluatieperiode veilig voelden als zij werkten met een flexibele bezetting (3).

- 1) Kort samengevat concludeert de VRR dat de borging van brandweezorg op de ZHe verbetert als gevolg van het werken met flexibele voertuigbezetting. De burger kan meer gegarandeerd rekenen op de levering van brandweezorg dankzij flexibele voertuigbezetting tijdens de momenten dat onderbezetting speelt.
- 2) De resultaten uit de evaluatie tonen aan dat flexibele voertuigbezetting vrijwel altijd gelijkwaardige brandweezorg kan opleveren. Resultaten in andere veiligheidsregio's indiceren dat ook daar effectief brandweezorg wordt geleverd met flexibele eenheden. Dat geldt binnen onze eigen regio ook voor het werken met bijvoorbeeld een snel interventievoertuig (SIV) in combinatie met een basisbrandweereenheid. De vrijwilligers geven aan zich veilig te voelen als zij werken met flexibele eenheden. Uit de *'warme algemene RI&E'* van de VRR is flexibele voertuigbezetting niet als buitengewoon risico naar voren gekomen. Brandweervrijwilligers voelen zich door het nieuwe beleid gesteund in hun dagelijks optreden. Er is wel behoefte aan een omvangrijker opleidings- en trainingsprogramma. De korpsen op de ZHe hebben tijdens de pilot Flexibele voertuigbezetting initiële theorie- en praktijklessen gehad. De VRR ontwikkelt momenteel een opleidings- en trainingsprogramma inzake flexibele voertuigbezetting en dit gaat onderdeel uitmaken van de trainingscyclus. Op de ZHe heeft reeds een initieel opleidingsprogramma plaatsgevonden. Dit programma bestond uit zowel theorie- als praktijklessen. Hiernaast voert de VRR ook een verdiepende RI&E uit om de veiligheid van het personeel te borgen.

De resultaten van de evaluatie zijn tot stand gekomen door analyse van incidentgegevens uit het Incident Registratiesysteem (IRS), algemene vragenlijsten en interviews.

2. Ad Beslispunt 2: Instemmen met flexibele voertuigbezetting op alle vrijwillige posten van de VRR conform het Beleid Flexibele Voertuigbezetting.

De resultaten uit het evaluatierapport van de pilot Flexibele Voertuigbezetting zijn positief. Invoering van flexibele voertuigbezetting is wenselijk en noodzakelijk om brandweezorg met vrijwillige posten beter te kunnen blijven borgen. Het is wenselijk deze invoering na te streven voor alle vrijwillige posten in onze regio. Ook posten buiten de ZHe kampen inmiddels zeer frequent met onderbezetting, vooral tijdens kantooruren en in de schoolvakanties. Vrijwillige posten krijgen met flexibele voertuigbezetting 'lucht' in het leveren van brandweezorg. Dit vereist wel dat het Algemeen Bestuur instemt met het afwijken van de basisbrandweereenheid, zoals benoemd in Bvr. Art. 3.1.5 lid 1.

Het uitgangspunt voor het *Beleid Flexibele Voertuigbezetting* is zoals benoemd het Landelijk kader Uitruk op Maat. De VRR wijkt met *Flexibele Voertuigbezetting* op twee punten af van het Landelijk kader Uitruk op Maat:

- A) De VRR staat het bij modulair samengestelde uitrukken niet toe dat een aanvullende eenheid zonder bevelvoerder uitrukt. De VRR doet dit om de veiligheid zo goed mogelijk te borgen;
- B) Het landelijk kader gaat uit van even getallen: "Andere varianten zijn mogelijk maar worden niet landelijk ondersteund" (Brandweer Nederland, 2014). De VRR staat de toepassing van een TS3 of een TS5 wel toe.

De Inspectie van Veiligheid & Justitie toetst momenteel of de inrichting van repressieve brandweezorg in veiligheidsregio's voldoet aan het Besluit Veiligheidsregio's en/of het Landelijk kader Uitruk op Maat. Daarmee impliceert de Inspectie dat er sprake is van een gelijkwaardig niveau van brandweezorg als gewerkt wordt conform het Landelijk kader Uitruk op Maat en het Beleid Flexibele Voertuigbezetting.

Met flexibele voertuigbezetting wordt de bezettingsproblematiek op bepaalde vrijwillige posten niet opgelost, maar wordt wel een kader geschapen hoe hier veilig en adequaat mee kan worden omgegaan teneinde de brandweezorg zo goed mogelijk te blijven continueren.

De OR Brandweer is voornemens om positief te adviseren mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het maken van goede afspraken met buurregio's, de aanschaf en het gebruik van slimme pagers en goede opleiding en training in variabel uitrukken voor alle vrijwilligers. De directeur Brandweer kan zich in het merendeel van deze voorwaarden vinden en zal hier indien mogelijk invulling aan geven bij de uitrol van het beleid.

Vervolgacties

- Uitvoeren van een verdiepende RI&E bovenop de bestaande "warme" RI&E.
- Opstellen regionaal opleidings- en trainingsprogramma flexibele voertuigbezetting.
- Aanpassen registratiemogelijkheid opkomsttijd voor samengestelde eenheden.
- Evaluatie van het regionaal beleid flexibele voertuigbezetting (na een jaar).

Bijlagen

1. Evaluatie van de regelingen Incompleet Uitrukken en Variabele Voertuigbezetting op de Zuid-Hollandse eilanden over de periode 01 juli 2015 - 30 juni 2016, d.d. 1 november 2016
2. Beleid Flexibele Voertuigbezetting, d.d. 1 november 2016.