

Kadernota Begroting 2018



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Inhoud

Uitgangspunten opstellen begroting 2018	4
1. Inleiding.....	4
2. Opzet van de programmabegroting.....	4
3. Wijzigingen Besluit begroting en verantwoording (BBV).....	4
4. Baten	5
4.1 Gemeentelijke bijdragen	5
4.2 Bijzondere Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)	6
4.3 Overige opbrengsten.....	6
5. Lasten	8
5.1 Personeelsformatie.....	8
5.2 Individueel keuzebudget.....	8
5.3 CAO-wijziging en het 2e loopbaanbeleid	8
5.4 Indexering van de lasten	8
5.5 Investerings en kapitaallasten	9
6. Eigen vermogen	10
6.1 Weerstandvermogen.....	10
6.2 Liquiditeitspositie.....	10
6.3 Reserves en voorzieningen.....	10
6.4 Belastingplicht overheidsbedrijven.....	10
7. Overige ontwikkelingen	11
7.1 Overdracht Landelijke meldkamerorganisatie in 2020.....	11
7.2 Aanbesteding ambulancevervoer 2020 en Coöperatie AZRR U.A.	11
7.3 Arbeidshygiëne.....	11
7.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO).....	12
7.5 Samenwerking Reddingsbrigade Nederland bij waterhulpverlening	12
7.6 Herijking bijdrage Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)	12
8. Procedure	13

Uitgangspunten opstellen begroting 2018

De algemene financiële en beleidskaders 2018 (hierna *kadernota 2018*) bevat de uitgangspunten voor het opstellen van de begroting 2018 en de meerjarenraming van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR).

1. Inleiding

Volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen zendt het Dagelijks Bestuur van het gemeenschappelijke orgaan vóór 15 april, van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de kadernota 2018 aan de raden van de deelnemende gemeenten toe. Hierin worden de financiële kaders opgenomen waarmee de begroting 2018 wordt opgesteld.

2. Opzet van de programmabegroting

De opzet van de begroting 2018 voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Wet- en regelgeving Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) met de verbijzonderingen daarop zoals neergelegd in de Financiële verordening van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Autorisatie van de begroting vindt volgens het BBV formeel plaats op programmaniveau.

Wijzigingen als gevolg van het jaarverslag (en de jaarrekening) 2016 en wijzigingen in de begroting voor het jaar 2017 zullen in de begroting 2018 worden verwerkt, waarbij eind 2016 alle reserves en voorzieningen zijn getoetst op omvang en noodzaak en de uitkomsten hiervan zijn verwerkt.

De begroting 2018 bevat evenals de begroting 2017 vijf programma's:

- het publieke deel van de Ambulancedienst zijnde de Regionale ambulancedienst (RAD);
- de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR);
- de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond (RBRR);
- de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK)¹;
- Risico & Crisisbeheersing (R&C).

3. Wijzigingen Besluit begroting en verantwoording (BBV)

Het Rijk heeft op 17 maart 2016 het definitieve wijzigingsbesluit vernieuwing Besluit, Begroting en Verantwoording (BBV) gepubliceerd. Aanleiding voor de wijzigingen in het BBV vormen de adviezen van de door de VNG ingestelde adviescommissie Depla. De wijzigingen treden in werking vanaf het begrotingsjaar 2017 en voor gemeenschappelijke regelingen vanaf 2018. Dit betekent dat in de programmabegroting 2018 de uitwerking van dit wijzigingsbesluit is verwerkt.

De wijzigingen beogen de toegankelijkheid van de begrotingen en jaarrekeningen van gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Uniformering zorgt er voor dat begrotingen en prestaties beter vergelijkbaar worden, wat naar de verwachting van de commissie ook een positief effect zal hebben op de horizontale verantwoording en de betrokkenheid van andere belanghebbenden.

Voor zover van toepassing op de VRR, zullen de volgende wijzigingen in de begroting 2018 en meerjarenraming worden verwerkt:

- Een aantal voorgeschreven taakvelden (waarin programma's worden onderverdeeld), zal worden opgenomen. Voor de VRR gaat het hier in ieder geval over de taakvelden: Bestuur, Overhead, Treasury, Crisisbeheersing en brandweer en Volksgezondheid;
- Vastgestelde beleidsindicatoren, voor het toelichten van de maatschappelijke effecten in de programma's en de programmaverantwoording;
- Financiële kengetallen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.
- Ten slotte worden de baten en lasten vallende onder de overhead niet meer onder de afzonderlijke programma's geregistreerd, maar als een afzonderlijk post in de programmarekening opgenomen.

¹ De GMK RR wordt eind 2017 of begin 2018 samengevoegd met de GMK ZHZ. Afhankelijk van de snelheid van de ontwikkelingen zal de GMK nog als afzonderlijk programma worden opgenomen of anders als zgn. Verbonden Partij.

4. Baten

4.1 Gemeentelijke bijdragen

Indexering bijdragen

Voor de indexering van de gemeentelijke bijdragen wordt uitgegaan van het indexeringspercentage dat jaarlijks wordt voorgesteld door de werkgroep verbetering financiële sturing gemeenschappelijke regelingen en vastgesteld door de colleges van B&W van gemeenten.

Op basis van indicatie-percentages genoemd in de septembercirculaire Gemeentefonds 2016 wordt verwacht dat dit uitkomt op een (voorlopig) percentage voor het jaar 2018 van 0,10%.

Omschrijving	2015	2016	2017	2018
Ontwikkeling BBP (%)	0,10	0,50	0,90	0,90
Voorgaande jaren	0,80	1,00	0,50	
Saldo	-0,70	-0,50	0,40	0,90
Correctie 2017				0,40
Correctie 2016				-0,50
Correctie 2015				-0,70
Accres 2017-2020				0,10

In de meerjarenraming wordt geen rekening gehouden met een indexering t.a.v. prijsstijgingen dan wel stijging van loonkosten. Daarmee worden de bijdragen ook niet geïndexeerd.

Op verzoek van de gemeenten zal vanaf de begroting 2018 ook een meerjarenoverzicht worden opgenomen van de gemeentelijke bijdragen.

Herijking van de inwonerbijdragen

In het begrotingsjaar 2018 zal voor de tweede keer een vierjaarlijkse herijking plaatsvinden van de gemeentelijke bijdragen. Voor de periode 2014 tot en met 2017 werd bij de berekening uitgegaan van het aantal inwoners per 1-1-2012. Voor het begrotingsjaar 2018 is voor de berekening van de gemeentelijke basisbijdragen uitgegaan van het aantal inwoners per 1-1-2017.

Onderstaand treft u een tabel met de bijdragen 2018 :

Basisbijdrage 2018	Inwoners per 1-1-2017 *)	Tarief	Bijdragen	DVO+	Totaal 2018
Albrandswaard	25.136	42,18	1.060.290	3.625	1.063.915
Barendrecht	48.366	42,18	2.040.181		2.040.181
Brielle	16.858	60,42	1.018.566		1.018.566
Capelle a/d IJssel	66.490	52,44	3.486.895	138.000	3.624.895
Goeree Overflakkee	48.176	42,18	2.032.167	82.798	2.114.964
Hellevoetsluis	38.730	42,18	1.633.714	22022	1.655.736
Krimpen a/d Yssel	29.144	42,18	1.229.356		1.229.356
Lansingerland	60.137	52,44	3.153.728	28.000	3.181.728
Maassluis	32.415	42,18	1.367.334	95.000	1.462.334
Nissewaard	85.451	52,44	4.481.255	110.000	4.591.255
Ridderkerk	45.473	42,18	1.918.148	23.137	1.941.285
Rotterdam	635.305		42.857.546	3.495.148	46.352.694
Schiedam	77.919	62,61	4.878.707	378.000	5.256.707
Vlaardingenv	72.019	62,61	4.509.293	354.000	4.863.293
Westvoorne	14.264	60,42	861.836		861.836
Totaal	1.295.883		76.529.017	4.729.730	81.258.747

*) De basisbijdragen zijn berekend op basis van de voorlopige opgaven van de gemeenten.

Ontwikkeling van de Inwonerbijdrage

DVO+ taken.

Naast de basisbijdragen zijn met enkele gemeenten separate afspraken gemaakt. Dit worden de zgn. DVO plus-taken genoemd. Onder deze taken vallen onder andere de individuele bijdragen ten aanzien van de FLO/Levensloop. Om sterke fluctuaties in de FLO/Levensloop bijdrage te voorkomen, is met de betreffende gemeenten (met uitzondering van de gemeente Rotterdam) overeengekomen om de FLO/Levensloop bijdrage te fixeren op een gemiddeld voorschotbedrag, berekend over de prognose voor een periode van vijf jaar. Na vijf jaar wordt de bijdrage geëvalueerd en eventueel een nieuwe vaste bijdrage afgesproken waarin een eventueel saldo uit de voorgaande periode is verwerkt. 2018 is het eerste jaar waarin een evaluatie plaatsvindt. In de meerjarenraming is vanaf 2019 rekening gehouden met een bijstelling van de gefixeerde bijdrage op basis van het verwachte kostenverloop. Voor de gemeente Rotterdam zijn de baten berekend op basis van het verwachte kostenverloop. Begin 2017 wordt bovendien vanuit de vakbonden en de Brandweerkamer naar alle waarschijnlijkheid een onderhandelingsakkoord voorgelegd aan alle besturen van de veiligheidsregio's om hier mee in te stemmen. Dit onderhandelingsakkoord leidt tot een stijging van de kosten voor FLO/levensloop in verband met het langer doorwerken van repressieve brandweermedewerkers en het repareren van het AOW-gat (zie verder paragraaf 5.3).

DVO+-taken (* € 1.000,-)	2017	2018	2019	2020	2021
Totaal	5.073	4.730	4.263	4.030	3.884

Voor de DVO taken met uitzondering van de FLO-Levensloop wordt eenzelfde indexering gehanteerd als voor de gemeentelijke bijdragen.

4.2 Bijzondere Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

Het herijkingsonderzoek BDuR en gemeentefonds (sub cluster Brandweer en Rampenbestrijding) heeft geleid tot een nieuwe verdeelwijze van deze geldstromen. Dit is verwerkt in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) met ingang van 1 januari 2017. De baten waarmee gerekend wordt voor de begroting 2018 en de meerjarenraming worden overgenomen uit de December-circulaire Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) 2016. Deze bijdragen kunnen in 2017 nog wijzigen.

4.3 Overige opbrengsten

Coöperatie AZRR.

Voor de werkzaamheden die worden verricht voor de Coöperatie AZRR, is er sprake is van een gesloten financieringssysteem. Dit houdt in dat eventuele overschotten danwel tekorten geen invloed hebben op de inwonerbijdrage van gemeenten. De VRR krijgt van de Coöperatie AZRR een vergoeding(budget) voor een vastgesteld aantal ritten (diensten). Het betreft hier een deel van het totale budget dat de Coöperatie als vergunninghouder van de zorgverzekeraars ontvangt onder aftrek van haar eigen bedrijfsvoeringskosten. Echter, in de afgelopen jaren zijn door de zorgverzekeraars het aantal uit te voeren diensten uitgebreid zonder dat dit gepaard ging met een passende vergoeding. Het is goed om te melden dat in de maanden december 2016 en januari 2017 over deze bijdrage nog onderhandelingen worden gevoerd met de Coöperatie. De uitkomsten hiervan zullen worden meegenomen in de begroting 2018.

Risico: opbrengsten Openbaar meldsysteem (OMS).

Het Dagelijks Bestuur van het Veiligheidsberaad heeft een (juridisch) onderzoek laten uitvoeren naar het eigenaarschap van de OMS-taak. Aanleiding was eind 2015 de vraag of de OMS-taak onderdeel moet zijn van de Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO) of van de Veiligheidsregio's. Naar aanleiding van de uitkomst van het onderzoek is vanuit Brandweer Nederland gevraagd om een second opinion. De uitkomst van de second opinion is dat er geen wettelijke basis is voor het uitvoeren van de OMS-taak door de Veiligheidsregio's.

Er dient serieus rekening te worden gehouden met het feit dat het vanaf 2018 juridisch niet langer zal zijn toegestaan om op de huidige wijze OMS voort te zetten. (OMS = automatisch meld systeem

brand). Europese regelgeving verzet zich tegen de huidige werkwijze. Wanneer het risico zich daadwerkelijk voordoet dan betekent dit een verlies aan inkomsten van € 1.000.000,-- (structureel). Dit probleem geldt overigens voor alle veiligheidsregio's. Gezamenlijk wordt juridisch nagegaan of er mogelijkheden zijn om het probleem te voorkomen.

Overige

In de afgelopen jaren is geconstateerd dat de overige opbrengsten hoger uitvallen dan in de begroting was geprognosticeerd. In de meeste gevallen betrof het opbrengsten uit detacheringen van personeel en UWV-vergoeding voor de medewerkers. Omdat deze opbrengsten jaarlijks terugkeren is in de begroting 2018 en meerjarenraming hiervoor een extra bedrag opgenomen.

5. Lasten

5.1 Personeelsformatie

De personeelsformatie voor de begroting 2018 betreft 1.989 fte. In de meerjarenraming wordt rekening gehouden met een daling van de formatie in de jaren 2018 en 2020. In 2018 zal het stafbureau van de ambulancezorg volledig worden ondergebracht bij de Coöperatie. In 2020 wordt rekening gehouden met de overgang van de meldkamer naar de Landelijke Meldkamer Organisatie.

Formatie VRR (aantallen)					
Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021
Dagdienst- en beroeps	1.102	1.094	1.094	1.022	1.022
Vrijwilligers	895	895	895	895	895
Totaal	1.997	1.989	1.989	1.917	1.917

5.2 Individueel keuzebudget

Het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) heeft op 24 juni 2016 de definitieve regeling Individueel Keuzebudget (IKB) vastgesteld. Deze regeling houdt in dat per 1 januari 2017 iedere medewerker de beschikking krijgt over een individueel keuzebudget (IKB). Dit IKB is een budget in geld dat elke medewerker maandelijks kan inzetten voor door hem gekozen doelen en bestaat uit de componenten vakantietoeslag, bovenwettelijk verlof en eindejaarsuitkering.

Uitgaande van de huidige regeling verwachten wij in de begroting 2018 en meerjarenraming vooralsnog geen lastenstijging in de personele sfeer.

5.3 CAO-wijziging en het 2e loopbaanbeleid

De bonden en werkgever Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) hebben op hoofdlijnen een principeakkoord bereikt over de aanpassing van het FLO-overgangsrecht; een soort vroegpensioen-regeling voor brandweerpersoneel in de uitrukdienst. Er is overeenstemming bereikt over langer doorwerken en nieuwe uittredeleeftijden, en het pensioen – en AOW-gat dat gerepareerd wordt. Op korte termijn worden de hoofdlijnen uitgewerkt tot een compleet onderhandelaarsakkoord, dat aan de verschillende achterbannen kan worden voorgelegd. De verwachting is dat de uitkomsten hiervan eind januari 2017 bekend zullen worden.

Een compleet beeld van de financiële consequenties is nog niet bekend. De eerste berekeningen wijzen erop dat de totale regeling minimaal 20 tot 25 miljoen extra zal gaan kosten. Vooralsnog zal in de begroting 2018 en de meerjarenraming geen rekening gehouden worden met deze extra kosten tenzij de volledige berekening hiervan tijdig bekend is. Overigens zal per gemeente een berekening gemaakt worden, verdeeld over de jaren waarin de kosten zich zullen voordoen.

De lasten in het kader van de 2e loopbaanbeleid zijn wel in de begroting en de meerjarenraming meegenomen.

Lasten 2e loopbaanbeleid (x € 1.000,-)					
Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021
Opleidingen en begeleiding	46	50	51	86	112
Verletten personeel in opleiding	143	231	322	375	474
Totaal	189	281	374	461	586

5.4 Indexering van de lasten

Eventuele overeengekomen cao-wijzigingen en prijsbijstellingen conform te verwachte inflatiecorrectie zijn in de lasten verwerkt. Deze lastenstijging kan niet worden gedekt uit het accres op de gemeentelijke bijdragen en de stijging van de BDuR-bijdrage, uitgaande van een accres van 0,1%.

5.5 Investerings en kapitaallasten

Bij het opstellen van de begroting 2018 en de meerjarenplanning wordt uitgegaan van de investeringsplanning 2017-2021.

Investerings en kapitaallasten (x € mln.)					
Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021
Investerings	15,8	11,2	7,2	5	2,6
Kapitaallasten	9,2	10,5	10,8	10,9	10,7

De kapitaallasten zijn in de meerjarenraming verwerkt. Voor de berekening van de kapitaallasten is een percentage gehanteerd van 3,12%. Het percentage is gebaseerd op de gemiddelde rentelast op het vreemd vermogen.

6. Eigen vermogen

6.1 Weerstandsvermogen

In de begroting 2017 zijn de geraamde risico's geactualiseerd. In de begroting 2018 zullen deze risico's wederom herijkt worden. Dit betekent dat, bij de berekening van het weerstandsvermogen, ook in de begroting 2018 met een zo actueel mogelijke raming van de financiële implicatie kan worden gewerkt. Met het vaststellen van de weerstandscapaciteit is met het bestuur de norm voor de weerstandratio vastgesteld op 1. Dat betekent dat de VRR in staat is om minstens de voorkomende risico's op te vangen. Ook voor de begroting 2018 zal dit het uitgangspunt zijn.

6.2 Liquiditeitspositie

De investeringen hebben een grote impact op de liquiditeitsplanning. Met deze planning kan de organisatie voor de komende jaren de vermogensbehoefte op de kapitaalmarkt inschatten. Op basis van de investeringsbehoefte wordt voor het jaar 2018 vooralsnog ingeschat dat het niet nodig is om vreemd geld aan te trekken.

6.3 Reserves en voorzieningen

Evenals bij de begroting 2017 vormt de 'Nota reserves en voorzieningen', die op 16 december 2013 door het Algemeen Bestuur van de VRR is vastgesteld, de leidraad bij de waardering van de voorzieningen en bestemmingsreserves voor de begroting 2018.

Eigen vermogen (€ mln.)	Stand 31-12-15	Stand 31-12-16	Stand 31-12-17	Stand 31-12-18
Algemene reserve	5,1	4,2	5,8	6,4
Algemene reserve - (Ambu)	0,7	0,0	0,0	0,0
Bestemmingsreserves	2,3	2,1	1,8	1,8
Nog te bestemmen resultaat	0,7	1,6	0,6	0,3
Totaal	8,8	7,9	8,2	8,5

6.4 Belastingplicht overheidsbedrijven

Met ingang van 1 januari 2016 zijn overheidsbedrijven vennootschapsbelastingplichtig. Het wetsvoorstel maakt in beginsel alle overheidsbedrijven belastingplichtig als zij opereren in een markt waar ook private partijen zaken doen. De VRR heeft op basis van de jaarcijfers 2014 een inventarisatie gedaan naar mogelijke vennootschapsbelastingplichtige activiteiten en heeft gezamenlijk met andere veiligheidsregio's in Nederland de belastingdienst om één standpunt gevraagd.

Definitieve afspraken hierover worden op dit moment met alle veiligheidsregio's gemaakt.

7. Overige ontwikkelingen

7.1 Overdracht Landelijke meldkamerorganisatie in 2020

Begin 2016 heeft het Ministerie van Veiligheid en Justitie in een brief medegedeeld dat 2020 de streefdatum is voor inwerkingtreding van de LMO. Vertraging van de overdracht van de meldkamer aan de LMO leidt tot extra kosten. Tevens leidt een vertraging van de samenvoeging van de meldkamers Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid tot extra kosten. Op het moment van schrijven van deze Kadernota is bekend dat de samengevoegde meldkamer pas op zijn vroegst medio november 2017 gerealiseerd kan worden. Dit wordt veroorzaakt door vertraging in het landelijke C2000 project. Afhankelijk van of de planning wordt gehaald van de invoering van C2000 zal in de loop van 2017 duidelijk worden of medio november haalbaar is of dat de samenvoeging pas in 2018 kan plaatsvinden.

In de begroting 2018 en de meerjarenraming zal met dit schema rekening gehouden worden.

7.2 Aanbesteding ambulancevervoer 2020 en Coöperatie AZRR U.A.

Begin 2016 heeft de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de Tweede Kamer geïnformeerd dat zij voornemens is de werking van de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz) met een periode van 2 jaar te verlengen tot en met 2019. In de overleggen met Ambulancezorg Nederland (AZN) en Zorgverzekeraars Nederland (ZN) is duidelijk geworden dat de omgeving waarin de ambulancezorg opereert nog volop in beweging is en dat dit nog steeds onzekerheden meebrengt over de toekomstige rolverdeling tussen partijen en de taakuitoefening door de ambulancesector. De Minister heeft in overleg met AZN en ZN het onderzoeksbureau SiRM gevraagd om te onderzoeken wat de voordelen en aandachtspunten zijn van een tweetal scenario's; in scenario 1 bepaalt de Minister wie de ambulancezorg aanbiedt en in scenario 2 bepalen de zorgverzekeraars via contractering wie de ambulancezorg in de regio aanbiedt.

In de begroting 2018 en de meerjarenraming wordt het programma ambulancezorg nog volledig opgenomen.

7.3 Arbeidshygiëne

In de afgelopen decennia is er veel aandacht besteed aan persoonlijke beschermingsmiddelen voor brandweermensen. De aandacht ging hier vooral naar adembescherming ter voorkoming van inhalatie van gevaarlijke stoffen en beschermende kleding, ter voorkoming van brandwonden. Recent is gebleken dat er nog een aantal grote risico's buiten beeld is gebleven, namelijk de opname van kankerverwekkende stoffen via de huid en de gevolgen van hittestress. In met name Noord-Amerika en Scandinavië zijn onderzoeken uitgevoerd waaruit de conclusie wordt getrokken dat bepaalde typen kanker meer voorkomen bij brandweermensen. De oorzaken worden hier met name gelegd bij de hygiëne rond brandbestrijding en de opname van kankerverwekkende stoffen door de huid, waarbij de toename van de lichaamstemperatuur als gevolg van het werken in hitte en daarmee het openstaan van de poriën, dit proces versnellen.

Er zijn inmiddels diverse regio's actief bezig met praktische maatregelen met betrekking tot schoon werken, incidentbestrijding, oefeninstructeurs en het logistieke proces rond de verwerking van vervuilde beschermingsmiddelen. Een aantal oefencentra heeft de handen ineen geslagen en al een aantal maatregelen ingevoerd.

In de regio Rotterdam-Rijnmond worden via het platform arbeidshygiëne maatregelen genomen voor veilig en schoon werken. Het gaat hierbij om maatregelen op organisatorisch en materieel gebied. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de mensfactor, hierbij gaat het om bewustwording en discipline. Samen met de werkvloer wordt sinds 2016 een aantal pilots en proeven uitgevoerd. De uitkomsten van de pilots en proeven worden begin 2017 verwacht en leveren input voor de verdere plannen in 2017 en verder.

Met de kosten die bovenstaande (voorzorg)maatregelen met zich meebrengen is vooralsnog in de begroting 2018 en meerjarenraming geen rekening mee gehouden.

7.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO)

Het huidige omgevingsrecht is verdeeld over tientallen wetten en honderden AMvB's en ministeriële regelingen. In 2019 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet is een omvangrijke stelselherziening van het omgevingsrecht waarbij al deze wetten en AmvB's worden ondergebracht in één wet en vier AMvB's. Ten opzichte van het huidige Wabo-stelsel worden geen andere of nieuwe vergunningplichtige activiteiten in het leven geroepen. De omgevingsvergunning bouwt voort op en is een verdere uitbouw van de omgevingsvergunning uit de huidige Wabo. Met de omgevingsvergunning worden activiteiten vergund. Uitgangspunt van de Omgevingswet is echter dat zoveel mogelijk wordt volstaan met het stellen van algemene regels. Een vergunning moet eerder een uitzondering worden dan de regel zijn.

Omdat nog onduidelijk is in welke mate de uitvoering van de nieuwe wetgeving invloed zal hebben op de opbrengsten uit vergunningverlening door de VRR, zal in de meerjarenraming geen rekening worden gehouden met een daling van de opbrengsten.

7.5 Samenwerking Reddingsbrigade Nederland bij waterhulpverlening

De minister van Veiligheid en Justitie is van mening dat de veiligheidsregio's als taak hebben de rampenbestrijding en crisisbeheersing te organiseren (Wet Veiligheidsregio's artikel 10) en dat waterhulpverlening hier onderdeel van uit maakt. Concreet is de minister van mening dat de Reddingsbrigades onderdeel van de veiligheidsregio's moeten uitmaken en dat de regio's deze taak moeten financieren. Met de komst van de Wet veiligheidsregio's heeft de Reddingsbrigade Nederland de organisatie van de reddingsbrigades zich omgevormd tot 25 regionale eenheden, i.c. de Regionale Voorziening Reddingsbrigade (RVR). Momenteel voorziet de minister in een tijdelijke financiële bijdrage voor de reddingsbrigades. Naar verwachting draagt de minister de taak van de Reddingsbrigades op 1 januari 2018 over aan de veiligheidsregio's zonder het hierbij behorende budget. Dit betekent dat de Veiligheidsregio's moeten bijdragen aan de kosten. Hoe de verdeling zal uitvallen, hangt af van de afstemming met andere regio's. Ondanks de terughoudendheid van het bestuur van de VRR lijkt het erop dat deze taak vanaf 2018 toch ondergebracht gaat worden bij de Veiligheidsregio's.

Omdat over de verdeelsleutel nog geen duidelijke afspraken zijn gemaakt, zal vooralsnog in de begroting 2018 en meerjarenraming geen rekening gehouden worden met een aandeel in deze kosten.

7.6 Herijking bijdrage Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)

Jaarlijks wordt door de Veiligheidsregio's een bijdrage gedaan aan het Instituut Fysieke Veiligheid. Deze bijdrage was voor het jaar 2016 € 570.k. Het ziet ernaar uit dat deze bijdrage in de toekomst zal stijgen. Een eerste indicatie geeft een stijging van ongeveer 200k.weer.

Omdat hierover nog geen duidelijke afspraken zijn gemaakt, wordt vooralsnog in de begroting 2018 en meerjarenraming geen rekening gehouden met een stijging van deze bijdrage.

8. Procedure

Het Dagelijks Bestuur zal de ontwerpbegroting uiterlijk acht weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, toezenden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Op 5 april 2017 wordt de ontwerpbegroting behandeld in het Dagelijks Bestuur.

Vervolgens wordt de begroting ten behoeve van de zienswijzeprocedure naar de deelnemende gemeenten gezonden. De raden kunnen gedurende een periode van acht weken hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Daarna zal het Dagelijks Bestuur de zienswijze van de gemeenten behandelen en deze bij de tezamen met de ontwerpbegroting overhandigen aan het Algemeen Bestuur.

Op 3 juli 2017 wordt de begroting behandeld in het Algemeen Bestuur.

Na vaststelling door het Algemeen Bestuur wordt de begroting verzonden aan gedeputeerde staten van de Provincie Zuid-Holland. Dit dient voor 1 augustus 2017 te gebeuren.

Om de periode van de zienswijzeprocedure voor de begroting zo optimaal mogelijk te benutten, wordt in april 2017 een voorlichtingssessie gegeven voor de gemeenten. Hiervoor worden de ambtenaren rampenbestrijding en de hoofden financiën van alle deelnemende gemeenten uitgenodigd.

Spoorboekje 2017

Als bijlage is het vergaderschema, inclusief een bestuurlijk spoorboekje, toegevoegd. Voor 2017 staan voorsnog twee wijzigingen gepland van de begroting 2017. De eerste begrotingswijziging 2017 wordt, samen met de begroting 2018 en het jaarverslag 2016 behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 3 juli 2017.

Dit betekent dat aan de gemeenten, naast de begroting 2018, ook de eerste wijziging op de begroting 2017 zal worden toegezonden voor hun zienswijze.

Een zelfde procedure zal gevolgd worden voor de tweede begrotingswijziging 2017. Overigens betreft het hier naar alle waarschijnlijkheid geenwijzigingen die invloed hebben op de gemeentelijke bijdragen in het kader van de basiszorg. Ondanks dat het een zgn. technische wijziging betreft, heeft de auditcommissie van de VRR besloten om ook een 2e begrotingswijziging voor de gevoelenprocedure aan te bieden.