

**GECOÖRDINEERDE REGIONALE
INCIDENTENBESTRIJDINGSPROCEDURE
ROTTERDAM-RIJNMOND**

Colofon

Dit document is tot stand gekomen onder regie van de Directie Risico- en Crisisbeheersing.

Adres

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Directie Risico- en Crisisbeheersing
Postbus 9154, 3007 AD Rotterdam
www.veiligheidsregio-rr.nl

Druk

Versie 8.0, vastgesteld Algemeen Bestuur, juni 2019.

Met medewerking van

Meldkamer Rotterdam
Communicatie VRR
Brandweer Rotterdam-Rijnmond
DCMR Milieudienst Rijnmond
Havenbedrijf Rotterdam/DHMR
Politie Eenheid Rotterdam
GHOR
Gemeenten regio Rotterdam-Rijnmond
Crisisbeheersing
Leiders CoPI/Regionaal Operationeel Leiders

De Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure (GRIP) van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) vormt de basis voor de operationele en bestuurlijke opschaling tijdens incidenten. De regeling is bindend voor zowel de operationele partners als alle gemeenten binnen de regio Rotterdam-Rijnmond¹. Deze GRIP-regeling is gebaseerd op de Wet en het Besluit veiligheidsregio's en het landelijk Referentiekader GRIP. Tevens is deze GRIP-regeling een uitwerking van de in het Regionaal Crisisplan beschreven multidisciplinaire hoofdstructuur waarbij rekening gehouden is met de Bestuurlijke Netwerkkarten.

In dit document wordt de landelijk opschaling beschreven aan de hand van achtereenvolgens de vijf GRIP-niveaus. Per GRIP-niveau zijn de taken en verschillende crisisteams omschreven. Tevens is per fase aangegeven wie, welke bevoegdheden op welk niveau heeft en hoe op hoofdlijnen de communicatie richting de burger is geregeld.

Voorafgaand aan de beschrijving van de GRIP-regeling wordt nadrukkelijk aangetekend dat hoewel de GRIP-regeling een duidelijke structuur kent, zij ook voor de operationele en bestuurlijke leidinggevers ook mogelijkheden van flexibiliteit biedt. Afhankelijk van de behoefte bestaat de mogelijkheid asynchroon op te schalen, en af te wijken op het ingestelde GRIP-niveau, teams of actiecentra extra op te roepen of niet (langer) in te zetten.

De afdeling Crisisbeheersing (CB) van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is verantwoordelijk voor het beheren en actueel houden van de GRIP-regeling. Naar aanleiding van incidenten, oefeningen en landelijke wet- en regelgeving zal (indien nodig) in overleg met de vertegenwoordigers van alle partners een voorstel tot wijziging worden gedaan. De GRIP-regeling wordt door de Veiligheidsdirectie ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de VRR, als uitwerking van de opschalingstructuur zoals omschreven in het Regionaal Crisisplan als bedoeld in artikel 16 Wet veiligheidsregio's.

Er zijn naast de GRIP-regeling ook handboeken en draaiboeken voor de diverse crisisteams ontwikkeld, te weten:

- Handboek Commando Plaats Incident (CoPI).
- Handboek Regionaal Operationeel Team (ROT).
- Handboek Beleidsteams (GBT/RBT).
- Draaiboek Voorzitter Veiligheidsregio.
- Draaiboek Communicatie ROT.
- Draaiboek Bevolkingszorg ROT.
- Draaiboek Informatiemanagement.
- Draaiboek Geo Informatiemedewerker.
- Draaiboek Algemeen Ondersteuner.

Deze handboeken en draaiboeken zijn, per crisisteam, een verdieping van de GRIP-regeling. Aanpassingen in de GRIP-regeling worden met regelmaat in de handboeken en draaiboeken verwerkt.

Overal waar 'hij' en 'hem' in dit document staat, kan verder vanzelfsprekend ook 'zij' en 'haar' worden ingevuld.

¹ Deze mate van bindendheid is tevens van toepassing op stakeholders (bijvoorbeeld DHMR en RWS) die buiten het gezag van het bestuur VRR vallen.

Inhoudsopgave

Inleiding	5
GRIP: gebruik en uitgangspunten	7
GRIP 1 – Het Commando Plaats Incident	8
GRIP 2 – Het Regionaal Operationeel Team	10
GRIP 3 – Het Gemeentelijk Beleidsteam	13
GRIP 4 – Het Regionaal Beleidsteam	15
GRIP 5 – Coördinerend Regionaal Operationeel Team en -Regionaal Beleidsteam	18
Verdieping GRIP-regeling	20
8.1 Inleiding	20
8.2 Alarmeren	20
8.3 Stille alarmering	21
8.4 Opkomst	21
8.5 Aflossing	21
8.6 Bijstand	22
8.7 Verhouding opperbevel tot operationele leiding	22
8.8 Teams op nul minuten notice	23
8.9 Planningsstaf	24
8.10 Een gemeenschappelijke staf bij terrorismedreiging	26
8.10.1 Afspraken voor opschaling bij terrorismedreiging of aanslag	26
8.10.2 Liaison ROL Contraterrorisme (CT)	27
8.10.3 Eén aanspreekpunt	27
8.10.4 Werkwijze	27
8.11 Relatie GRIP-structuur met coördinatiestructuur Politie bij geplande regelingen	28
8.12 Divisie Havenmeester van het Havenbedrijf Rotterdam N.V.	29
Bijlage I Schema GRIP-regeling	30
Besluit Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond	31
Versiebeheer	32
Afkortingenlijst	35

Inleiding

Als zich ondanks alle risico-beperkende maatregelen, die zowel door particulieren als de (semi-)overheid getroffen worden, een crisis voordoet, zal de overheid vanaf het moment van de melding snel en daadkrachtig moeten optreden. De crisisorganisatie die dan ingericht wordt, is onder normale omstandigheden een “lege organisatie”. Om in geval van een grootschalig incident of crisis aan de doelstellingen van een gecoördineerd optreden te voldoen volgens artikel 2.1.1 lid b t/m e van het Besluit veiligheidsregio's, wordt deze “lege organisatie” volgens een opschalingprincipe ingericht.

De opschalingstructuur bestaat uit vijf GRIP niveaus. Deze niveaus zijn uitgewerkt in de Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure (GRIP). De GRIP-regeling is gebaseerd op de principes van eenvoud, eenduidigheid en eenheid van opvatting. De GRIP-regeling vormt de uitvoering van artikel 2.2.1 van het Besluit veiligheidsregio's. De opschalingniveaus zijn achtereenvolgens:

GRIP-niveau	Crisisteam	Operationele leiding	Bevoegd Gezag	Reikwijdte incident
GRIP 1 – Operationeel	Commando Plaats Incident (CoPI)	Leider CoPI	Burgemeester	Behoefte aan multidisciplinaire coördinatie ter plaatse van incident
GRIP 2 – Tactisch	Regionaal Operationeel Team (ROT)	Regionaal Operationeel Leider	Burgemeester	Behoefte aan multidisciplinaire coördinatie ruimer dan alleen op de plaats van het incident of ter voorbereiding op een mogelijk incident
GRIP 3 – Strategisch besluitvormend	Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)	Regionaal Operationeel Leider	Burgemeester	Behoefte aan multidisciplinaire coördinatie in de omstandigheid dat bestuurlijke opgaven voor de Burgemeester vragen om ondersteuning door een GBT
GRIP 4 – Strategisch besluitvormend	Regionaal Beleidsteam (RBT)	Regionaal Operationeel Leider	Voorzitter Veiligheidsregio	Behoefte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie en leiding bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan
GRIP 5 – Tactisch/strategisch besluitvormend	Betrokken ROT's en RBT's. Al dan niet met één	Coördinerend Regionaal Operationeel Leider ²	Coördinerend Voorzitter Veiligheidsregio ³	Behoefte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan

² Door Voorzitters Veiligheidsregio's aangewezen. In principe die van de bronregio.

³ Voorzitters Veiligheidsregio's maken samen afspraken over coördinerend voorzitterschap. In principe die van de bronregio.

	of meerdere CoPI's.		Voorzitters Veiligheidsregio's elk voor zich	plaatselijke betekenis in meerdere regio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan ⁴
--	---------------------	--	--	---

Flexibiliteit inzet GRIP

De volgorde van de fasen verloopt in de praktijk niet zo star. Er kunnen één of meerdere fasen overgeslagen worden, wanneer een incident zich snel ontwikkelt. Er kan ook slechts één onderdeel uit de structuur geactiveerd worden, of gekozen worden voor een GRIP-fase hoger of lager dan formeel volgend op de reikwijdte van de crisis nodig lijkt, ook bij bovenregionale samenwerking. Dit wanneer het de operationele of bestuurlijke afhandeling van een incident vergemakkelijkt, en in overleg met de voorzitters en de betrokken bestuurders.

Naast GRIP-opstapeling kunnen de volgende opstapelingsvormen worden gebruikt: Het ROT, GBT en RBT kunnen worden geactiveerd door hun voorzitters, zonder afkondiging van een GRIP-fase, als separate overlegstructuur.

- Het ROT kan worden bijeengeroepen als overlegstructuur in niet-GRIP situaties, bij een dreigende ramp of crisis (planningsstaf).
- Alle diensten kunnen binnen de eigen kolom monodisciplinair opschalen.

Naast de instelling van één van de bovenstaande fasen bestaan ook de onderstaande mogelijkheden:

GRIP-niveau	Overige	Reikwijdte
-	Nul minuten notice	Om het reactievermogen en de veerkracht van de operationele organisatie te vergroten kan een crisisteam op nul minuten notice worden ingesteld. Omstandigheden die dit vereisen hebben veelal te maken met de bereikbaarheid en imago. Zie § 8.8
-	Planningsstaf	Ter voorbereiding op een dreigende crisis of een groot evenement met de focus op scenario-denken op operationeel, tactisch en strategisch niveau. Zie § 8.9

Zie Bijlage I voor een schematische weergave van de opstapelingsniveaus.

Om de operationele bruikbaarheid van deze regeling te vergroten, wordt in de volgende hoofdstukken eerst de uitgangspunten van GRIP en de opstapelingsniveaus beschreven. Daarna worden aspecten als de alarmering, opkomst, aflossing, bijstand, het opperbevel, crisisteams op nul minuten notice, een planningsstaf en de GRIP in relatie tot de coördinatiestructuur politie bij geplande regelingen verder uitgediept.

⁴ Waartoe de betrokken Voorzitters Veiligheidsregio's in gezamenlijkheid besluiten omdat het bestuurlijk noodzakelijk wordt gevonden.

GRIP: gebruik en uitgangspunten

De GRIP-procedure kan worden gestart indien bij de bestrijding van incidenten of een dreiging⁵ hiervan, duidelijk behoefte is aan multidisciplinaire coördinatie of een eenduidige aansturing van de inzet van de diensten door multidisciplinaire teams.

Het gebruik van GRIP kent een aantal uitgangspunten:

- Afhankelijk van de aard en omvang van een incident wordt (al dan niet geleidelijk) volgens vaste patronen opgeschaald naar de crisisorganisatie in volle omvang.
- De verschillende opschalingniveaus zijn aanvullend op de voorgaande niveaus.
- Op basis van gevalideerde informatie kan direct een GRIP-niveau worden uitgeroepen, zonder dat een vorig/voorafgaand niveau is ingesteld.
- Indien een daartoe bevoegde functionaris de procedure start, komt het crisisteam bij elkaar voor minimaal één plenair overleg waarna de Leider CoPI, Regionaal Operationeel Leider of de Burgemeester/Voorzitter Veiligheidsregio kan besluiten de procedure te beëindigen dan wel in afgeslankte vorm verder te gaan.
- De samenstelling en taken van de verschillende teams, veranderen niet bij opschaling.
- De leiding en coördinatie tussen de verschillende teams verandert bij opschaling.
- De gemaakte afspraken en maatregelen blijven van kracht bij een opschaling. Alleen na onderbouwing van de Leider CoPI, Regionaal Operationeel Leider of Opperbevelhebber kan hiervan worden afgeweken.
- De uitvoering van de operationele en gemeentelijke crisisprocessen is niet afhankelijk van de instelling van een bepaald GRIP-niveau en kunnen ook zonder GRIP worden toegepast.
- Een incident kan vragen dat een beroep wordt gedaan op (delen van) de crisisorganisatie zonder dat alle teams actief worden⁶. In dat geval wordt gesproken over een flexibele opschaling volgens de werkwijze van het Regionaal Crisisplan.
- Het besluit tot flexibel opschalen kan alleen worden genomen door de Leider CoPI, Regionaal Operationeel Leider of de Opperbevelhebber.
- Indien voor een incident is opgeschaald naar een GRIP-niveau, waarbij aan de hand van de effecten naar een hoger niveau wordt opgeschaald, geldt het hoogst uitgeroepen GRIP-niveau voor het gehele incident⁷.
- De Leider CoPI, de Regionaal Operationeel Leider, Burgemeester of de Voorzitter Veiligheidsregio kan om hem moverende redenen van de GRIP-regeling afwijken, indien de situatie dit vereist.

Wanneer geen sprake is van een GRIP-situatie, is de normale dagelijkse situatie en de daarbij behorende werkwijze van toepassing. Desondanks kan sprake zijn van een incident dat puur lokaal van karakter is met enkel een ad-hoc coördinatiebehoefte bij de diensten ter plaatse. Dit past in de dagelijkse routine. Het overleg wordt ondersteund door de Meldkamer Rotterdam (MKR). Bij een dergelijk incident is ook sprake van multidisciplinaire afstemming, maar wordt geen gebruik gemaakt van de GRIP-procedure. Deze vorm van overleg wordt het **motorkapoverleg** genoemd.

Het evalueren van GRIP-incidenten wordt ten slotte niet beschreven in dit document. Deze systematiek staat beschreven in het document Regionale multidisciplinaire evaluatiemethodiek voor GRIP-incidenten.

⁵ In het geval van een dreiging kan een planningsstaf worden ingesteld.

⁶ Een crisis zonder duidelijke aanwijsbare plaats incident zoals stroomstoring, infectieziekten en/of grootschalige evenementen.

⁷ Indien de brongemeente voldoende heeft aan GRIP 2, maar de effectgemeente dermate grote overlast heeft van het incident kan de effectgemeente opschalen naar GRIP 3. Voor het gehele incident geldt dan een GRIP 3. De brongemeente kan ook overwegen om vervolgens GRIP 4 te adviseren/op te schalen om de afstemming tussen de gemeenten beter te laten verlopen.

GRIP 1 – Het Commando Plaats Incident

Omschrijving	
<ul style="list-style-type: none"> Het CoPI wordt operationeel als het incident lokaal van aard is, maar de aanpak multidisciplinaire afstemming tussen de diensten vergt om tot een goede gecoördineerde inzet te komen of behoefte is aan een eenhoofdige leiding. Effecten naar de omgeving zijn beperkt van aard en kunnen vanaf de plaats incident worden beheerst en de nadruk ligt op het sturen van operationele processen ter plaatse. Het is toegestaan om ter plaatse door maximaal twee meetploegen (onder leiding van de chemisch adviseur) enkele bronmetingen te laten verrichten, zonder dat automatisch het gasmeetplan in werking treedt. 	
Starten en eindigen	
Bevoegd tot opschalen naar GRIP 1	<ul style="list-style-type: none"> Leider CoPI en Regionaal Operationeel Leider. Leidinggevend op officiersniveau van de gemeenten, brandweer, politie, GHOR en Divisie Havenmeester die gealarmeerd zijn of ingezet zijn bij het incident. De Algemeen Commandanten die functioneel boven de vaste leden van het CoPI staan. De Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio. De Calamiteitencoördinator (CaCo) of dienstdoende leidinggevende van de MKR (indien mogelijk na overleg met een leidinggevende ter plaatse van het incident, de Leider CoPI of de Regionaal Operationeel Leider) Leidinggevend op officiersniveau van de Koninklijke Marechaussee (KMAR), indien zich een incident op Rotterdam The Hague Airport, bij Stena Line (Berghaven) en P&O Ferries (Beneluxhaven) voordoet.
Alarmering	<ul style="list-style-type: none"> De MKR start binnen 2 minuten met grootschalig alarmeren. De MKR alarmeert alle operationele functionarissen. De MKR alarmeert de Mobiele multidisciplinaire Commando Unit (MCU) en verbinding- commandowagen (VCU).
Opkomst	<ul style="list-style-type: none"> Opkomstlocatie: Mobiele Commando Unit (MCU). Opkomsttijd: 30 minuten, met uitzondering van de OvD-Bevolkingszorg. Deze heeft een opkomsttijd van 60 minuten.
Aflossing	<ul style="list-style-type: none"> De Leider CoPI bepaalt hoe en wanneer zijn team wordt afgelost. De MKR kan vervangende functionarissen oproepen.
Afschaling	<ul style="list-style-type: none"> De Leider CoPI zal in overleg met de deelnemers van zijn team en in overleg met eventueel andere teams, afschalen of de procedure beëindigen.
Leiding en coördinatie	
Leiding⁸	<ul style="list-style-type: none"> Het CoPI staat onder éénhoofdige leiding van de Leider CoPI⁹. De Leider CoPI is operationeel verantwoordelijk voor het <i>gehele</i> incident met GRIP 1 status. De Leider CoPI informeert onverwijld de Regionaal Operationeel Leider, de Directiewacht VRR en de bij de crisis betrokken bestuurder(s). De Leider CoPI ontvangt leiding van en legt verantwoording af aan de Regionaal Operationeel Leider bij incidenten hoger dan GRIP 1 en indien hiertoe een noodzaak toe bestaat aan de Directiewacht.
Reikwijdte	<ul style="list-style-type: none"> Het CoPI is belast met de bronbestrijding. Het CoPI is belast met de uitvoering van de operationele leiding op de plaats van het incident.
Bevoegdheden bij conflicterende	In geval van opschaling naar GRIP 2 heeft de Leider CoPI een eigenstandige verantwoordelijkheid en bevoegdheid voor de incidentbestrijding in het brongebied tenzij sprake is van conflicterende

⁸ Zie o.a. Bijlage C behorende bij artikel 1 lid 3 Regeling personeel veiligheidsregio. Supplement e. Functie Leider Commando Plaats Incident. Functie zoals genoemd in artikel 2 lid 3 sub e Besluit personeel veiligheidsregio's en § 9.7 van dit document.

⁹ Op basis van a) Artikel 2.1.2 van het Besluit veiligheidsregio's en b) een nadere uitwerking van de GRIP-regeling 7.1 (blz. 9) vastgesteld d.d. 1 januari 2014.

belangen bij bron- en effectbestrijding		belangen. In dat geval is de Regionaal Operationeel Leider bevoegd om bindende aanwijzingen te geven met betrekking tot de (doelstelling van de) incidentbestrijding ¹⁰ in het brongebied. De Regionaal Operationeel Leider is daarmee verantwoordelijk voor deze beslissing, de Leider CoPI is in dat geval verantwoordelijk voor de uitvoering van het besluit.
Taken		
<ul style="list-style-type: none">▪ Bepalen van de situatie op de plaats incident en de ontwikkelingen.▪ Bepalen welke operationele processen ter plaatse aan de orde zijn en ingezet moeten worden.▪ Leidinggeven aan de operationele incidentbestrijding in het brongebied.▪ Regelen van de aflossing van de eenheden en de eigen aflossing.		
Kernbezetting ¹¹		
Processen	Functionaris	Organisatie
Operationele leiding	Leider CoPI	Multidisciplinaire functie
Brandweezorg	HO Brandweezorg	Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond
Politiezorg	OvD-Politiezorg	Politie Eenheid Rotterdam en/of Kmar ¹²
Geneeskundige zorg	Commandant van dienst Geneeskundige zorg	GHOR Rotterdam-Rijnmond
Bevolkingszorg	OvD-Bevolkingszorg	Gemeenten Rotterdam-Rijnmond
Scheepvaartzorg	OvD-Scheepvaartzorg	Divisie Havenmeester
Chemisch advies	Adviseur Gevaarlijke Stoffen ¹³	Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond
Communicatie	Communicatieadviseur	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond/Politie ¹⁴
Informatiemanagement	Informatiemanager CoPI	Multidisciplinaire functie
Informatiemanagement	Geo Informatiemedewerker CoPI	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Vaste ondersteuning (op afstand)		
Meldkamer	Calamiteitencoördinator	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Informatiemanagement	Geo Informatiemedewerker ROT	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
	Informatiemanager ROT	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Additioneel		
Waterbeheer	OvD-Waterbeheer (CPI ¹⁵)	Inliggende waterschappen
Defensie	Regionaal Militair Operationeel Adviseur	RMC Zuid
Overigen	Liaisons van publiek/private organisaties/crisispartners of andere deskundigen vergelijkbaar met de bevoegdheden van een Officier van Dienst (OvD). Verzekeraars nemen in principe niet in het CoPI plaats ¹⁶ .	
Bijzonderheden		
<ul style="list-style-type: none">▪ Bij behoefte aan meerdere CoPI's bij twee situaties waarin tegelijkertijd sprake is van GRIP 1 of hoger worden deze betrokken uit buurregio's (zie paragraaf 9.5 Bijstand)¹⁷.		

¹⁰ Commander's Intent.

¹¹ De kernbezetting dient compleet op te komen tenzij de Leider CoPI anders besluit.

¹² Bij incidenten op Rotterdam The Hague Airport, Stena Line (Berghaven) en P&O Ferries (Beneluxhaven) of grootschalige incidenten met betrokkenheid Defensie.

¹³ De Adviseur Gevaarlijke Stoffen valt onder het proces Brandweezorg en legt verantwoording af aan de HO Brandweer. Hij valt echter onder de eindverantwoording van de Leider CoPI.

¹⁴ Bij incidenten met een openbare orde-, (groot) opsporingscomponent, dan wel dreiging/aanslag wordt het CoPI uitgebreid met een Communicatieadviseur Politie. Beide communicatieadviseurs stemmen vervolgens samen af welke taken op welke wijze opgepakt en uitgevoerd worden.

¹⁵ Coördinator Plaats Incident.

¹⁶ Besluit Veiligheidsdirectie, verslag van 14-07-2008. Conform Regionaal Crisisplan 2014-2018.

¹⁷ Indien de VRR zelf niet in staat is om te leveren.

GRIP 2 – Het Regionaal Operationeel Team

Omschrijving	
<ul style="list-style-type: none">Als blijkt dat een incident een duidelijke uitstraling heeft naar de omgeving, met duidelijke effecten buiten de plaats incident, wordt naast een CoPI ook een Regionaal Operationeel Team (ROT) ingesteld.Met GRIP 2 is de hoogste operationele status bereikt.	
Starten en eindigen	
Bevoegd tot opschalen naar GRIP 2	<ul style="list-style-type: none">Regionaal Operationeel Leider en Leider CoPI.Leidinggevend op officiersniveau van de gemeenten, brandweer, politie, GHOR en Divisie Havenmeester die gealarmeerd zijn of ingezet zijn bij het incident.De Algemeen Commandanten (AC's) die functioneel boven de vaste leden van het CoPI staan.De Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio.De CaCo of dienstdoende leidinggevende van de MKR (indien mogelijk na overleg met een leidinggevende ter plaatse van het incident, de Leider CoPI of de Regionaal Operationeel Leider).Leidinggevend op officiersniveau van de Koninklijke Marechaussee (KMAR), indien zich een incident op Rotterdam The Hague Airport, bij Stena Line (Berghaven) en P&O Ferries (Beneluxhaven) voordoet.
Alarmering	<ul style="list-style-type: none">De MKR start binnen 2 minuten met grootschalig alarmeren.De MKR alarmeert alle operationele functionarissen.
Opkomst	<ul style="list-style-type: none">Opkomstlocatie: Regionaal Operationeel Centrum (ROC) World Port Center Rotterdam (Wilhelminakade 947).Uitwijklocatie: Hoofdbureau van Politie (Doelwater 5 te Rotterdam).Opkomsttijd: 30 minuten, met uitzondering van de AC-Bevolkingszorg, Procesondersteuner en de Algemeen ondersteuner. Die hebben een opkomsttijd van 60 minuten. Team Bevolkingszorg heeft een opkomsttijd van 90 minuten.
Aflossing	<ul style="list-style-type: none">De Regionaal Operationeel Leider bepaalt hoe en wanneer zijn team wordt afgelost.De MKR kan functionarissen oproepen.
Afschaling	<ul style="list-style-type: none">De Regionaal Operationeel Leider zal in overleg met de deelnemers van zijn team en in overleg met eventueel andere teams, afschalen of de procedure beëindigen.
Leiding en coördinatie	
Leiding¹⁸	<ul style="list-style-type: none">Het ROT staat onder éénhoofdige leiding van de Regionaal Operationeel Leider¹⁹.De Regionaal Operationeel Leider is operationeel verantwoordelijk voor het <i>gehele</i> incident vanaf GRIP 2.De Regionaal Operationeel Leider informeert onverwijld de Leider CoPI, de bij de crisis betrokken Burgemeester en de Directiewacht²⁰.De Regionaal Operationeel Leider adviseert de Burgemeester en geeft operationele kaders aan de Leider CoPI.De Regionaal Operationeel Leider draagt zorg voor de aansturing van de totale operationele inzet en adviseert bij een GRIP 3 het GBT of bij GRIP 4 het RBT.De Regionaal Operationeel Leider ontvangt leiding van en legt verantwoording af aan de Burgemeester of Voorzitter Veiligheidsregio en indien hiertoe een noodzaak toe bestaat aan de Directiewacht.

¹⁸ Zie o.a. Bijlage C behorende bij artikel 1 lid 3 Regeling personeel veiligheidsregio. Supplement g. Functie regionaal operationeel leider. Functie zoals genoemd in artikel 2 lid 3 sub g Besluit personeel veiligheidsregio's en § 9.7 van dit document.

¹⁹ Op basis van a) Artikel 2.1.4 van het Besluit veiligheidsregio's en b) een nadere uitwerking van de GRIP-regeling 7.1 (blz. 9) vastgesteld d.d. 1 januari 2014

²⁰ Tenzij betrokken Burgemeester heeft aangegeven door de Directiewacht geïnformeerd te willen worden.

Reikwijdte	<ul style="list-style-type: none">Het Regionaal Operationeel Team richt zich op de incidentbestrijding in het effectgebied, faciliteert de incidentbestrijding in het brongebied en adviseert het bestuur.Het ROT zorgt voor het omgevingsmanagement en richt zich op de effecten, met name op de (middel)lange termijn.	
Bevoegdheden bij conflicterende belangen bij bron- en effectbestrijding	In geval van opschaling naar GRIP 2 heeft de Leider CoPI een eigenstandige verantwoordelijkheid en bevoegdheid voor de incidentbestrijding in het brongebied tenzij sprake is van conflicterende belangen. In dat geval is de Regionaal Operationeel Leider bevoegd om bindende aanwijzingen te geven met betrekking tot de (doelstelling van de) incidentbestrijding ²¹ in het brongebied. De Regionaal Operationeel Leider is daarmee verantwoordelijk voor deze beslissing, de Leider CoPI is in dat geval verantwoordelijk voor de uitvoering van het besluit.	
Taken		
<ul style="list-style-type: none">Bepaalt de situatie in het effectgebied. Zorgt voor de bestrijding in het effectgebied.Anticipeert op toekomstige gebeurtenissen en ontwikkelt hiervoor scenario's.Draagt zorg voor afstemming met het CoPI over bron- en effectgebied.Faciliteert het brongebied.Draagt zorg voor uitvoering van bijstandsverzoeken van CoPI en/of andere betrokken partijen.Draagt zorg voor de coördinatie tussen de verschillende actiecentra en het totale proces communicatie.Draagt zorg voor de coördinatie van de aflossing van de veldeenheden.Adviseert het bestuur.Vanaf GRIP 2 wordt het actiecentrum Bevolkingszorg door het ROT aangestuurd.		
Kernbezetting²²		
Processen	Functionaris	Organisatie
Operationele leiding	Regionaal Operationeel Leider	Multidisciplinaire functie
Brandweezorg²³	AC Brandweezorg	Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond
Politiezorg	AC Politiezorg	Politie Eenheid Rotterdam
Geneeskundige zorg	AC Geneeskundige zorg	GHOR Rotterdam-Rijnmond
Bevolkingszorg	AC Bevolkingszorg	Gemeenten Rotterdam-Rijnmond
Scheepvaartzorg	AC Scheepvaartzorg	Divisie Havenmeester
Communicatie	Hoofd Communicatie	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond ²⁴
Informatiemanagement	Informatiemanager ROT	Multidisciplinaire functie
Milieuvergunningen	Directiewacht DCMR	DCMR Milieudienst Rijnmond
Vaste ondersteuning (op afstand)		
Ondersteuning	Procesondersteuner	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
	Algemeen Ondersteuner	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Meldkamer	Calamiteitencoördinator	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Informatiemanagement	Geo Informatiemedewerker ROT	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
	Informatiecoördinator ROT	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Additioneel		
Waterbeheer	AC Waterbeheer	Inliggende waterschappen
Defensie	Regionaal Militair Operationeel Adviseur	RMC Zuid
Overigen	<ul style="list-style-type: none">Liaisons van publiek/private organisaties/crisispartners of andere deskundigen met de bevoegdheden vergelijkbaar met een Algemeen Commandant.	

²¹ Commander's Intent.

²² De AC wordt bijgestaan door een Hoofdactiecentrum, een procesverantwoordelijke en diverse teamleiders en ondersteuners.

²³ De Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS) adviseert de brandweer en maakt onderdeel uit van de sectie Brandweer.

²⁴ Bij incidenten met een openbare orde-, (groot) opsporingscomponent, dan wel dreiging/aanslag verdient het aanbeveling dat het actiecentrum Communicatie VRR gebruik maakt van de kennis en expertise van de Communicatieadviseur Politie. NB.: een Adviseur Communicatie Politie toevoegen in het actiecentrum is namelijk niet mogelijk.

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het ROT kan een beroep doen op diverse eenheden en/of functionarissen zoals een ondersteuningsgroep Evacuatie, een meetplanorganisatie etc. Deze eenheden worden toegevoegd aan de procesverantwoordelijke dienst in het ROT.
Bijzonderheden	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ De taken en bezetting van het CoPI blijven van toepassing en het CoPI adviseert het ROT in de aanpak van de crisis. ▪ Wanneer sprake is van een crisis zonder duidelijke aanwijsbare plaats incident, kan een ROT zonder CoPI worden ingesteld. 	

GRIP 3 – Het Gemeentelijk Beleidsteam

Omschrijving		
<ul style="list-style-type: none">▪ In een GRIP 3 situatie is het incident van een dermate grote omvang, of bestaat ernstige vrees voor het ontstaan ervan, dat de gevolgen voor de samenleving ingrijpend zijn.▪ Bij de besluitvorming moeten complexe bestuurlijke afwegingen worden gemaakt waarvoor het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bijeen wordt geroepen.		
Starten en eindigen		
Bevoegd tot opschalen naar GRIP 3	<ul style="list-style-type: none">▪ De Burgemeester van de gemeente waar het incident plaatsvindt, eventueel na advies van de vaste leden van het GBT of Regionaal Operationeel Leider.	
Alarmering	<ul style="list-style-type: none">▪ De MKR start binnen 2 minuten met grootschalig alarmeren.▪ De MKR alarmeert alle operationele functionarissen.▪ De OvD-Bevolkingszorg alarmeert alle gemeentelijke crisisfunctionarissen volgens de gemeentelijke alarmeringsregeling.	
Opkomst	<ul style="list-style-type: none">▪ Opkomstlocatie²⁵: gemeentehuis betrokken gemeente. Voor Rotterdam is de opkomstlocatie de Erasmuszaal²⁶ in World Port Center te Rotterdam.▪ Uitwijklocatie: Afhankelijk van de betrokken gemeente.▪ Opkomsttijd: 60 minuten vanaf het moment dat de Burgemeester het GBT bijeen heeft geroepen.	
Aflossing	<ul style="list-style-type: none">▪ Burgemeester bepaalt hoe en wanneer zijn team wordt afgelost.▪ De OvD-Bevolkingszorg²⁷ en de MKR kunnen vervangende functionarissen oproepen.	
Afschaling	<ul style="list-style-type: none">▪ De Burgemeester zal in overleg met de deelnemers van zijn team en in overleg met eventueel andere teams, afschalen of de procedure beëindigen.	
Leiding en coördinatie		
Leiding	<ul style="list-style-type: none">▪ Het GBT staat onder leiding van de Burgemeester.▪ De Regionaal Operationeel Leider rapporteert (al dan niet via de Directiewacht) aan de Burgemeester.▪ De Burgemeester neemt bestuurlijke besluiten aan de hand van de voorgelegde adviezen/scenario's vanuit het ROT.▪ De Burgemeester vaardigt noodbevelen en noodverordeningen uit.	
Reikwijdte	<ul style="list-style-type: none">▪ Het GBT komt bijeen voor de bestuurlijke afhandeling van het incident.	
Taken		
<ul style="list-style-type: none">▪ Adviseert de Burgemeester over bestuurlijke en strategische dilemma's die zich tijdens de crisis kunnen voordoen.▪ Bepaalt de communicatiestrategie en woordvoeringslijn richting de bevolking en de pers.▪ Adviseert ten aanzien van protocollaire taken.▪ Adviseert ten aanzien van aanwijzingen vanuit de rijksoverheid en rijksheren.		
Kernbezetting ²⁸		
Processen	Functionaris	Organisatie
Voorzitter GBT/Opperbevel	(Loco-)burgemeester	Getroffen gemeente Rotterdam-Rijnmond
Strategische advisering namens operationeel leider	Liaison Regionaal Operationeel Leider ²⁹	Multidisciplinaire functie
Strategische advisering bestuurlijke zaken	Gemeentesecretaris (of Adviseur	Getroffen gemeente Rotterdam-Rijnmond

²⁵ De gemeente is verantwoordelijk voor het aanwijzen en inrichten van een opkomst- en uitwijklocatie.

²⁶ 23^e etage WPC.

²⁷ De gemeente kan via een module in Smart Respond zelf alarmeren.

²⁸ De samenstelling van het GBT Rotterdam is gelijk aan die van de RBT en staat bij GRIP 4 beschreven. Zie tevens voetnoot 34.

²⁹ De liaison Regionaal Operationeel Leider heeft in het GBT zitting (inclusief het GBT Rotterdam) namens alle operationele diensten. Hiermee wordt afgeweken van artikel 2.1.5, lid 1 van het Besluit veiligheidsregio's. Afhankelijk van de aard en omvang van een crisis kan de bestuurder, strategische adviseurs vragen aan te schuiven bij het GBT.

	Crisisbeheersing/OvD-Bevolkingszorg)	
Strategische advisering justitiële aangelegenheden	(Hoofd) Officier van Justitie	Arrondissementsparket Rotterdam
Strategische advisering communicatie	Communicatieadviseur GBT	Getroffen gemeente Rotterdam-Rijnmond
Procesbewaker	Adviseur Crisisbeheersing	Getroffen gemeente Rotterdam-Rijnmond
Strategisch adviseurs (op verzoek Burgemeester - zie voetnoot 28)		
Strategische advisering Crisisbeheersing en Brandweezorg	Directiewacht	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Strategische advisering Politiezorg	Eenheidsleiding	Politie Eenheid Rotterdam
Strategische advisering Geneeskundige zorg	Directeur Publieke Gezondheid of namens deze de Operationeel Directeur GHOR	GHOR Rotterdam-Rijnmond (VRR)
Strategische advisering Milieuvergunningen	Directeur DCMR	DCMR Milieudienst Rijnmond
Strategische advisering Scheepvaartzorg	(Rijks-)havenmeester	Divisie Havenmeester
Bestuurlijke advisering gemeentelijke diensten	Gemeentesecretaris	Betrokken gemeenten
Strategische advisering Defensie	Regionaal Militair Beleidsadviseur	RMC Zuid
Strategische besluitvorming en advisering (rijks-) bevoegdheden ³⁰	(Liaisons van) Rijksheren (dijkgraven, inspecteurs etc.)	Divers zoals waterschappen, Rijkswaterstaat, etc.
Overigen	Liaisons van publiek/private organisaties/crisispartners of andere deskundigen met de bevoegdheden van een (algemeen) directeur.	
Vaste ondersteuning		
Ondersteuning	Algemeen Ondersteuner	Getroffen gemeente
	Verslaglegger	Getroffen gemeente
Informatiemanagement	Informatiemanager GBT	Getroffen gemeente
Bijzonderheden		
<ul style="list-style-type: none">De taken en bezetting van het CoPI en ROT blijven onverkort van toepassing en adviseren het GBT in de aanpak van de crisis.Het ROT adviseert en ondersteunt het GBT in de uitvoering van genomen besluiten. Tijdens een crisis kan het aanbeveling verdienen eventueel de locoburgemeester te belasten met de uitvoering van de lopende zaken in de gemeente.Incidenten met een grote maatschappelijke impact, zoals zedenzaken kunnen opgeschaald worden naar GRIP 3.Met betrekking tot het proces crisiscommunicatie coördineert het Hoofd sectie Communicatie de crisiscommunicatie, adviseert de communicatieadviseur GBT en draagt zorg voor de eenduidige uitvoering op basis van de door het GBT vastgestelde communicatiestrategie en woordvoeringslijn.		

³⁰ De hoofdingenieur-directeur van een regionale dienst van Rijkswaterstaat (HID) alleen in de gevallen buiten het beheergebied van de Rijkshavenmeester Rotterdam-Rijnmond, voor wat betreft scheepvaartzorg.

GRIP 4 – Het Regionaal Beleidsteam

Omschrijving		
<ul style="list-style-type: none">In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de Voorzitter Veiligheidsregio (Voorzitter VR) ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's en wordt gesproken over GRIP 4.De bestuurlijke afstemming verloopt in een GRIP 4-situatie via de Voorzitter Veiligheidsregio.Het RBT adviseert de Voorzitter Veiligheidsregio over de dilemma's die zich in de aansturing van de crisis voordoen.		
Starten en eindigen		
Bevoegd tot opschalen naar GRIP 4	<ul style="list-style-type: none">Voorzitter Veiligheidsregio al dan niet op verzoek van één van de betrokken burgemeesters en/of op advies van één van de vaste leden van het RBT³¹ of de Regionaal Operationeel Leider.	
Alarmering	<ul style="list-style-type: none">De MKR start binnen 2 minuten met grootschalig alarmeren.De MKR alarmeert alle operationele functionarissen.De OvD-Bevolkingszorg alarmeert alle gemeentelijke crisisfunctionarissen volgens de gemeentelijke alarmeringsregeling.	
Opkomst	<ul style="list-style-type: none">Opkomstlocatie: Erasmuszaal (23^e etage) World Port Center te Rotterdam³².Uitwijklocatie: Hoofdbureau van Politie (Doelwater 5 te Rotterdam)³³.Opkomsttijd: 60 minuten vanaf het moment dat de Voorzitter Veiligheidsregio het beleidsteam bijeen heeft geroepen.	
Aflossing	<ul style="list-style-type: none">De Voorzitter Veiligheidsregio bepaalt hoe en wanneer zijn team wordt afgelost.De OvD-Bevolkingszorg en de MKR kunnen vervangende functionarissen oproepen.	
Afschaling	<ul style="list-style-type: none">Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de Voorzitter Veiligheidsregio het RBT.	
Leiding en coördinatie		
Leiding	<ul style="list-style-type: none">Het RBT staat onder leiding van de Voorzitter Veiligheidsregio.	
Reikwijdte	<ul style="list-style-type: none">Het RBT komt bijeen voor de bestuurlijke afhandeling van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.	
Taken		
<ul style="list-style-type: none">Advisering van de Voorzitter Veiligheidsregio over bestuurlijke en strategische dilemma's die zich tijdens de crisis kunnen voordoen, onder meer ten aanzien van de algemene communicatie en de allocatie van personeel en middelen in de betrokken gemeenten en de afstemming, landelijk en met buurregio's.De Voorzitter Veiligheidsregio neemt besluiten aan de hand van de voorgelegde adviezen/scenario's vanuit het ROT, maar raadpleegt vooraf (indien geen spoed is vereist) de bij de crisis betrokken bestuurders³⁴.		
Kernbezetting		
Processen	Functionaris	Organisatie
Oppebevel/Voorzitter van het RBT	(Plv.) Voorzitter Veiligheidsregio	Bestuur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

³¹ De Voorzitter Veiligheidsregio kan in overleg met de betrokken burgemeesters besluiten een andere burgemeester als voorzitter van het RBT aan te wijzen. Indien Rotterdam de brongemeente is, zal bij afwezigheid van de burgemeester van Rotterdam, altijd een locoburgemeester van Rotterdam in het RBT aanschuiven naast de plaatsvervangende Voorzitter Veiligheidsregio.

³² Indien een andere burgemeester is aangewezen als Voorzitter Veiligheidsregio kan de opkomstlocatie bij hoge uitzondering ook op het gemeentehuis of uitwijklocatie van de aangewezen burgemeester zijn.

³³ Het besluit om met de crisisteams uit te wijken wordt door de Voorzitter Veiligheidsregio en de Regionaal Operationeel Leider genomen.

³⁴ Door middel van een videoverbinding of telefonisch contact of een aangeschoven locoburgemeester, indien de betrokken bestuurders gekozen hebben geen zitting te nemen in het RBT en in de eigen gemeenten zijn gebleven.

Bestuurlijke beraadslaging	Burgemeesters betrokken gemeenten ³⁵	Bij de crisis betrokken gemeenten
Strategische advisering namens operationeel leider	(Liaison) Regionaal Operationeel Leider ³⁶	Multidisciplinaire functie
Strategische advisering Bestuurlijke zaken	Directeur Veiligheid ³⁷	Gemeente Rotterdam
Strategische advisering Crisisbeheersing en Brandweezorg	Directeur VRR/Regionaal Commandant (Directiewacht)	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Strategische advisering Politiezorg	Politiechef	Politie Eenheid Rotterdam
Strategische advisering Justitiële aangelegenheden	Hoofdofficier van Justitie	Arrondissementsparket Rotterdam
Strategische advisering Geneeskundige zorg	Directeur Publieke Gezondheid of namens deze de Operationeel Directeur GHOR	GHOR Rotterdam-Rijnmond (VRR)
Strategische advisering Milieuvergunningen	Directeur DCMR	DCMR Milieudienst Rijnmond
Strategische advisering Scheepvaartzorg	(Rijks-)havenmeester	Divisie Havenmeester
Strategische advisering Communicatie	Communicatieadviseur RBT	Gemeente Rotterdam
Vaste ondersteuning		
Ondersteuning	Algemeen Ondersteuner	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
	Verslaglegger	Gemeente Rotterdam
Informatiemanagement	Informatiemanager RBT	Gemeente Rotterdam
Additioneel		
Strategische advisering Defensie	Regionaal Militair Beleids- adviseur	RMC Zuid
Bestuurlijke advisering gemeentelijke diensten	Directeur gemeentelijke dienst of de voorzitter van de gemeente	Gemeentelijke dienst
Strategische besluitvorming en advisering (rijks-) bevoegdheden³⁸	(Liaisons van) Rijksheren (dijkgraven, inspecteurs etc.)	Divers, zoals waterschappen, Rijkswaterstaat, etc.
Overigen en deskundigen	▪ Liaisons van publiek/private organisaties/crisispartners of andere deskundigen met de bevoegdheden van een (algemeen) directeur.	
Bijzonderheden		
▪ De taken en bezetting van het (CoPI en) ROT blijven onverkort van toepassing en adviseren het RBT in de aanpak van de crisis wanneer relevant: ▪ Het ROT bereidt de door het RBT te nemen besluiten voor. ▪ Het ROT ondersteunt het RBT in de uitvoering van genomen besluiten. ▪ Als de crisis daartoe aanleiding geeft wordt de voorzitter van elk betrokken waterschap uitgenodigd deel uit te maken van het RBT. ▪ Een Burgemeester moet schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een in het RBT voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt. ▪ De Voorzitter Veiligheidsregio brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, in overeenstemming met de Burgemeesters die deel uitmaakten van het RBT.		

³⁵ De burgemeesters van de bij de crisis betrokken gemeenten kunnen besluiten plaats te nemen in het RBT. In de regel blijven de lokale bestuurders in de eigen gemeente om de communicatieve rol richting de lokale bevolking te borgen. De bestuurlijke beraadslaging geschiedt in dat geval door middel een videoverbinding of telefonisch contact. Ten slotte kan de burgemeester besluiten eventueel een locoburgemeester namens hem in het RBT plaats te laten nemen. Hiermee wijkt de VRR af van artikel 39, lid 2 van de Wet veiligheidsregio's, waar de bij de crisis betrokken burgemeesters standaard in het RBT plaatsnemen.

³⁶ De (Liaison) Regionaal Operationeel Leider heeft in het RBT zitting namens alle operationele diensten.

³⁷ De Directeur Veiligheid van de gemeente Rotterdam heeft zitting namens de gemeentesecretaris van Rotterdam.

³⁸ De hoofdingenieur-directeur van een regionale dienst van Rijkswaterstaat (HID) alleen in de gevallen buiten het beheergebied van de Rijkshavenmeester Rotterdam-Rijnmond, voor wat betreft scheepvaartzorg.

schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen. Hij vermeldt daarbij of een Burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen³⁹.

- Bij een GRIP 4 is het niet altijd noodzakelijk dat een lokaal GBT bij elkaar komt, maar kan de Burgemeester toch het besluit nemen het GBT, eventueel in een beperkte samenstelling, bijeen te roepen om bijvoorbeeld de communicatie van de lokale bevolking te bespreken en/of de besluiten van het RBT uit te voeren.
- De (Liaison) Regionaal Operationeel Leider is aanwezig bij de plenaire overleggen van het RBT⁴⁰. Een tweede (Liaison) Regionaal Operationeel Leider wordt voor het ROT gealarmeerd. Tot wanneer de liaison aanwezig is wordt door de dienstdoende Regionaal Operationeel Leider een technisch voorzitter aangewezen.
- De Minister van Justitie & Veiligheid en de Commissaris van de Koning hebben speciale bevoegdheden om de Voorzitter Veiligheidsregio – zo mogelijk na overleg met hem – aanwijzingen te geven inzake de rampenbestrijding en crisisbeheersing⁴¹.
- Met betrekking tot het proces crisiscommunicatie coördineert het Hoofd sectie Communicatie de crisiscommunicatie, adviseert de communicatieadviseur RBT en draagt zorg voor de eenduidige uitvoering op basis van de door het RBT vastgestelde communicatiestrategie en woordvoeringslijn.

³⁹ Wet veiligheidsregio's artikel 40.

⁴⁰ De Veiligheidsregio heeft slechts een beperkt aantal liaisons en kan daarom bij een GRIP 4 de lokale Gemeentelijk Beleidsteams niet altijd voorzien van een Liaison Regionaal Operationeel Leider.

⁴¹ Wet veiligheidsregio's artikel 41 t/m 44.

GRIP 5 – Coördinerend Regionaal Operationeel Team en -Regionaal Beleidsteam

Omschrijving	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meerdere regio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, waartoe de betrokken Voorzitters Veiligheidsregio's in gezamenlijkheid besluiten omdat het bestuurlijk noodzakelijk wordt geacht⁴². ▪ RBT's en ROT's zijn actief in elke betrokken regio, naar behoefte al dan niet met één of meerdere CoPI's. ▪ De Voorzitters Veiligheidsregio's wijzen samen één Coördinerend Regionaal Operationeel Leider (COL) aan (in principe die van de bronregio). ▪ De Voorzitters Veiligheidsregio's maken samen afspraken over coördinerend voorzitterschap (in principe dat van de bronregio). ▪ Alle ROL's en Voorzitters Veiligheidsregio's houden de adviestaak ten opzichte van de eigen bevoegd gezag. Ook worden geen verantwoordelijkheden overgedragen. De ROL en de Voorzitter Veiligheidsregio uit de regio waarvan de voorzitters coördineren hebben daarmee een bijzondere positie. 	
Starten en eindigen	
Bevoegd tot opschalen naar GRIP 5	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Iedere ROL uit de omliggende regio's overlegt met de COL (ROL-bronregio) en maakt de afweging op te schalen binnen de eigen regio en de te alarmeren functionarissen. ▪ Voorzitter Veiligheidsregio van de bronregio, al dan niet op verzoek van één van de andere bij de crisis betrokken veiligheidsregio's.
Alarmering	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Volgens alarmeringsregeling van de betreffende regio's. ▪ De CaCo bronregio informeert de omliggende regio's en in ieder geval de CaCo's van deze regio's. ▪ De CaCo's volgen het incident via LCMS/GMS en informeren de eigen ROL.
Opkomst	▪ Volgens geldende criteria van de betreffende crisisteams.
Aflossing	▪ Volgens geldende criteria van de betreffende crisisteams.
Afschaling	▪ Betrokken ROL's/Voorzitters Veiligheidsregio's ⁴³ .
Leiding en coördinatie	
Leiding	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De COL op wiens initiatief de betrokken ROL's onderling contact houden en zo nodig bestuurlijke besluitvorming voorbereiden, als ware er een interregionaal operationeel team. ▪ Elk Voorzitter Veiligheidsregio voor zich⁴⁴. Gezamenlijk maken zij afspraken over een coördinerend voorzitterschap (in principe de voorzitter uit de bronregio).
Reikwijdte	▪ Zie Taken.
Taken	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ De veiligheidsregio waar de bron van de ramp of crisis zich bevindt, voert de regie met betrekking tot de bestuurlijke en operationele coördinatie van de afhandeling van het incident in de acute- en de nafase⁴⁵. ▪ In het geval er geen duidelijk aanwijsbaar brongebied is, voert de veiligheidsregio die gezien de aard van het incident en afhankelijk van de situatie het best geëquipeerd is, de regie⁴⁶. ▪ De operationele coördinatie richt zich primair op het verkrijgen, veredelen en delen van operationeel relevante informatie ("what is"), het duiden van en besluiten omtrent gezamenlijke acties ("what to do") en het analyseren van de mogelijke ontwikkeling van de ramp of crisis ("what's next"). ▪ De operationele coördinatie richt zich tevens op het zo snel mogelijk met alle betrokken regio's maken van afspraken omtrent: 	

⁴² Wet veiligheidsregio's artikel 41 t/m 44.

⁴³ In onderling overleg bepaald.

⁴⁴ Wet veiligheidsregio's art. 39 treedt in werking in alle betrokken regio's, na een besluit van elke betrokken individuele voorzitter.

⁴⁵ Tenzij in overleg anders wordt bepaald (ter ontlasting van de bronregio).

⁴⁶ In onderling overleg bepaald.

- voorlichting en crisiscommunicatie;
- coördinatie en aanvragen van personele en materiële bijstand;
- de communicatie met andere, niet direct in RBT's of ROT's vertegenwoordigde, belanghebbende publieke en private partijen en gezagsdragers;
- de inzet van liaisons;
- onderlinge overleg- en afstemmingsmomenten;
- aspecten van op- en afschaling;
- organisatie van de nafase.

Kernbezetting coördinerend ROT

Processen	Functionaris	Organisatie
Operationele coördinatie	Coördinerend Regionaal Operationeel Leider	Bronregio of aangewezen veiligheidsregio
Operationele vertegenwoordiging regio's	Liaisons Regionaal Operationeel Leiders	Betrokken veiligheidsregio's

Kernbezetting coördinerend RBT

Bestuurlijke coördinatie	Coördinerend Voorzitter Veiligheidsregio	Bronregio of aangewezen veiligheidsregio
Operationele leiding	Coördinerend Regionaal Operationeel Leider	Bronregio of aangewezen veiligheidsregio

Bijzonderheden

-

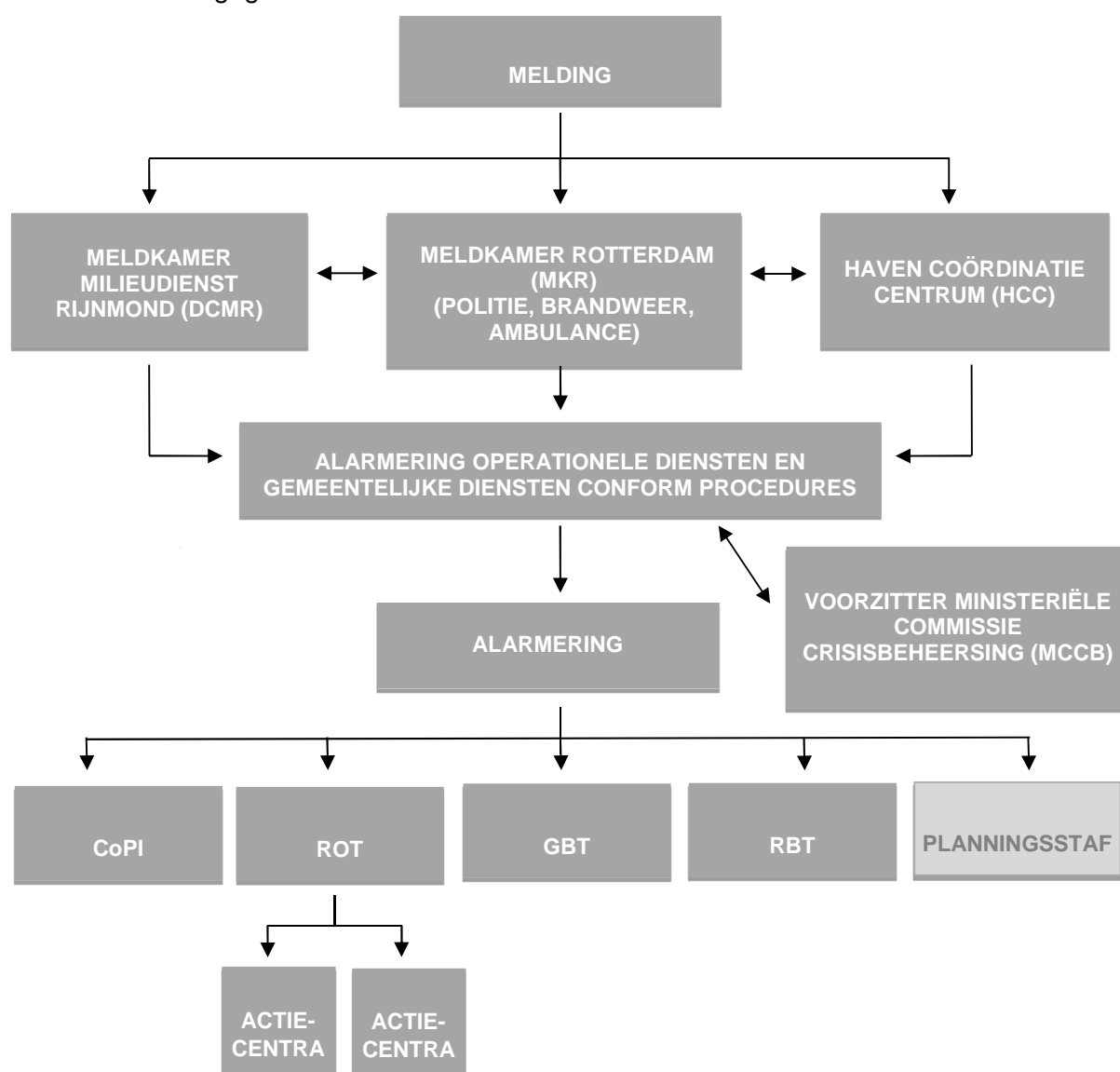
Verdieping GRIP-regeling

8.1 Inleiding

De volgende paragrafen zijn een verdieping van de GRIP-regeling. In deze verdieping wordt nader ingegaan op de alarmering, opkomst, aflossing, het aanvragen van bijstand, het opperbevel en de operationele leiding. Ook worden de crisisteams op nul minuten notice besproken en wordt de relatie tussen GRIP en het SGBOTDA van de politie nader beschreven.

8.2 Alarmeren

De alarmering van de operationele functionarissen en de leden van de beleidsteams vindt plaats door de MKR. De meldkamer start binnen twee minuten met groot alarmeren en heeft binnen vijf minuten een beschrijving van het incident gereed voor de Regionaal Operationeel Leider en de Burgemeester. Hieronder is het verloop van melding en alarmering schematisch weergegeven:



De kaders van de alarmering staan beschreven in artikel 2.2.2 en 2.2.3 van het Besluit veiligheidsregio's.

8.3 Stille alarmering

De stille alarmering is ontwikkeld om met name bij dreigingssituaties 'onder de radar te blijven', bijvoorbeeld bij een (terroristische) dreiging. Normaliter wordt via P2000 gealarmeerd, slechts in uitzonderlijke situaties vindt een stille alarmering plaats. Een stille alarmering houdt in dat leden van een CoPI, ROT, planningsstaf of BT buiten P2000 om, via de pager én middels een tekstbericht worden gealarmeerd en gevraagd op een aangewezen locatie bijeen te komen.

8.4 Opkomst

Voor de opkomst van leden van de diverse teams gelden de volgende afspraken:

- Dat zij zich zo snel mogelijk naar het team begeven.
- Voor alle crisisteams geldt de norm dat de opkomsttijd in 80% van de gevallen wordt gehaald.
- De opkomende eenheden die met C2000 werken, melden zich volgens de normale procedure bij de MKR in.
- Na melding schakelen de CoPI-leden naar de Regionale Multidisciplinaire Gespreksgroep 01 (RMG-01) om alle beschikbare informatie – inclusief de juiste opkomstlocatie en de veiligheidsaspecten – gezamenlijk te delen, tenzij door de MKR anders wordt aangegeven.

8.5 Aflossing

Voor de aflossing van crisisteams gelden de volgende afspraken:

- De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing is ingericht om onafgebroken te kunnen functioneren⁴⁷.
- Een CoPI en een ROT worden in principe na 8 uur afgelost. De Leider CoPI en Regionaal Operationeel Leider bepalen wanneer afgelost wordt met een maximum van 12 uur. Aflossen kan:
 - Collectief aan de hand van:
 - de soort en aard van de crisis;
 - tijd;
 - druk;
 - en fase waarin de crisis verkeerd.
 - Individueel aan de hand van:
 - de belangrijkste processen/rollen;
 - functioneren team en teamleden.
- In de nafase van een incident kan een crisisteam ook slapend zijn indien mogelijke incidentontwikkelingen zich pas over langere tijd kunnen gaan voordoen. Het GRIP niveau blijft gehandhaafd, maar de bemensing gaat tijdelijk weer naar de reguliere uitgangspositie. De voorzitter van het team bewaakt het verloop van incidentontwikkelingen om te zien of de opkomst van de leden van de crisisteam wederom gewenst is.

⁴⁷ In 2016 is gestart met het beschrijven van een nog vast te stellen document met betrekking tot de continuïteit van de crisisteams (CoPI/ROT/BT's).

8.6 Bijstand

Voor het aanvragen of verlenen van bijstand gelden de volgende afspraken:

- Indien het bestrijdingspotentieel van de regio is uitgeput of ontoereikend blijkt, wordt een beroep gedaan op de buurregio's of bijstand aangevraagd via het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) o.a. volgens artikel 51 van de Wet veiligheidsregio's, artikel 56 van de Politiewet of bij behoefte aan specialismen (bijvoorbeeld CBRN).
- De aanvraagprocedure voor bijstand vanuit het LOCC staat beschreven in de Regionale Uitvoeringsregeling Rotterdam-Rijnmond en het Handboek Bijstand LOCC⁴⁸.
- Met de buurregio's worden afspraken gemaakt (zie Regionaal Crisisplan) over het verlenen van bijstand. Bij behoefte aan meerdere CoPI's bij twee situaties waarin tegelijkertijd sprake is van GRIP 1 of hoger worden deze betrokken uit buurregio's⁴⁹.
- De VRR zal bijstand leveren aan buurregio's of andere veiligheidsregio's indien een bijstandsverzoek wordt gedaan bij de Regionaal Operationeel Leider of de Algemeen Directeur (Directiewacht).
- Ambulancebijstand wordt door de Meldkamer Ambulance Zorg aangevraagd door middel van het landelijke systeem Pariter.
- Bij het verkrijgen van bijstand moeten uitgangsstelling en loodsposten worden benoemd. Deze dienen bekend te worden gemaakt in de alarmering.

8.7 Verhouding opperbevel tot operationele leiding

- Volgens artikel 5 van de Wet veiligheidsregio's heeft de Burgemeester het opperbevel in geval van een ramp of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan in zijn gemeente. Degenen die aan de bestrijding van een ramp deelnemen, staan onder zijn bevel. In dat geval maakt de Burgemeester gebruik van zijn bevoegdheden zoals genoemd in de artikel 4 tot en met 7 in de Wet veiligheidsregio's.
- Volgens artikel 39, lid 3, Wet veiligheidsregio's wijst de Voorzitter Veiligheidsregio een Regionaal Operationeel Leider aan, die is belast met de leiding van een Regionaal Operationeel Team, dat bestaat uit operationeel leidinggevenden van de betrokken diensten.

De Voorzitter van de Veiligheidsregio geeft de Regionaal Operationeel Leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten (artikel 39, lid 5, Wet veiligheidsregio's).

- Namens de Voorzitter VRR wijst de Algemeen Directeur, als eindverantwoordelijke⁵⁰, functionarissen aan, met de (relevante) operationele leidinggevende capaciteiten⁵¹, als Regionaal Operationeel Leider voor (mogelijke) GRIP 2 incidenten en hoger (opgeschaalde incidenten en voorkomende gevallen). Bovendien zijn tevens functionarissen, met operationeel leidinggevende capaciteiten⁵², aangewezen als gemandateerd Leider CoPI voor (mogelijke) GRIP 1

⁴⁸ Zie ook www.nctv.nl/locc en klik op de link naar 'bijstand en ondersteuning' voor uitleg en actuele aanvraagformulieren. Voor bijstand van defensie, geldt dat de wettelijke grondslag bepalend kan zijn voor het al dan niet toekennen. Consulteer hiervoor de Officier Veiligheidsregio.

⁴⁹ Op basis van praktische haalbaarheid levert de VRR één CoPI (binnen 30 minuten) voor coördinatie van de bronbestrijding en één ROT (binnen 30 minuten) voor het effectgebied. Een tweede en derde CoPI dient dan binnen anderhalf uur en een vierde binnen twee uur via bijstand van andere regio's geleverd te worden. Hier wordt momenteel een werkinstructie voor opgesteld. Vastgesteld in VD, 10 mei 2010 – Agendapost Multidisciplinaire flexibele Commando- en VC units.

⁵⁰ Zie artikel 25 jo. 4 Gemeenschappelijke Regeling voor de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (versie 16 december 2013).

⁵¹ Zie Draaiboek Regionaal Operationeel Leiders en Leiders CoPI en Functiebeschrijving en Piketbeschrijving.

⁵² Idem.

incidenten (opgeschaalde incidenten en voorkomende gevallen). Deze functionarissen blijven overigens (ook) in functie bij incidenten hoger dan GRIP 2.

De Regionaal Operationeel Leiders en Leiders CoPI zijn operationeel verantwoordelijk voor de 'Wat-vraag' wat betreft de uitvoering van de diverse monodisciplinaire processen die tijdens een incident spelen. De 'Hoe-vraag' wordt naar inzicht van en door de diverse diensten zelf bepaald en uitgevoerd.

- In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de Voorzitter Veiligheidsregio ten behoeve van de op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten belast met het opperbevel (artikel 39, lid 1, Wet veiligheidsregio's)⁵³.
- De opperbevelhebber kan onder randvoorwaarden gebruik maken van noodbevoegdheden, waardoor burgers en bedrijven of overheden bepaalde rechten ontnomen kunnen worden en plichten toebedeeld krijgen. Dit zijn de gemeentelijke noodverordening (o.g.v. de Gemeentewet), de Regionale noodverordening (o.g.v. art. 39 lid 1 Wvr), dan wel het staatsnoodrecht⁵⁴
- Er is een duidelijke scheiding tussen het gehele operationele aandachtsgebied en het bestuurlijke aandachtsgebied. Dit neemt niet weg dat ook bij een GRIP 1 of 2 bestuurlijke zaken kunnen spelen waarbij de opperbevelhebber betrokken kan worden.
- Gezien de eindverantwoordelijkheid van de Algemeen Directeur⁵⁵ heeft hij ten behoeve van het faciliteren van een ordentelijke leiding en coördinatie een directiewacht ingesteld. Het doel van dit piket is:
 - De verbindende schakel te zijn tussen het opperbevel en de operatie(en).
 - Adviseur van de beleidsteams.
 - Klankbord van de Leiders CoPI en Regionaal Operationeel Leiders.

Op grond van artikelen 25 jo. 4 Gemeenschappelijke Regeling voor de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond, kan de Directiewacht interveniëren tijdens een GRIP 1 of 2.

8.8 Teams op nul minuten notice

Om het reactievermogen en de veerkracht van de operationele crisisorganisatie te verhogen, kan, indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven, het wenselijk zijn om in bijzondere omstandigheden een operationele en/of bestuurlijke team op nul minuten notice in te stellen⁵⁶. Omstandigheden die dit vereisen hebben veelal te maken met de bereikbaarheid en imago.

Met een team op nul minuten notice wordt bedoeld dat de beoogde deelnemers en de voorzieningen van een bestuurlijke of operationele crisisteam op een afgesproken uitgangsstelling aanwezig zijn, de situatie monitoren en met elkaar kunnen communiceren, zodat zij na een alarmering direct ter plekke hun operationele taak kunnen oppakken. Voor het CoPI wordt in dergelijke gevallen een logische locatie uitgezocht, van waaruit effectief

⁵³ Doordat er binnen gemeentegrenzen meerdere plaatsen kunnen zijn, is het mogelijk dat een incident dat binnen een gemeentegrens blijft, maar wel effecten op meerdere plaatsen heeft dus GRIP 4 kan worden.

⁵⁴ Zie ook de zgn. 'Bestuurlijke Netwerkaarten Crisisbeheersing'

⁵⁵ Zie artikelen 25 jo. 4 Gemeenschappelijke Regeling voor de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (versie 16 december 2013).

⁵⁶ Dit geldt voor alle teams zoals omschreven voor GRIP 1 t/m 4.

kan worden opgetreden. Voor teams op nul minuten notice gelden de volgende uitgangspunten:

- Een team kan op nul minuten notice worden gesteld wanneer bijeenkomen niet via de normale opkomstprocedure kan worden geregeld⁵⁷.
- De voorzitter van de Veiligheidsdirectie van de VRR en/of de Burgemeesters besluiten over instelling van een operationele/bestuurlijke team op nul minuten notice.
- De teams zijn op nul minuten notice gesteld gedurende vooraf bepaalde tijd met een afgebakende opdracht.
- Een team wordt pas actief nadat een incident heeft plaatsgevonden waarvoor opschaling volgens de GRIP-regeling noodzakelijk is tot het niveau van de betreffende crisisteam.
- Bij de voorbereiding van een evenement of periode met verhoogde kans op een groot incident (niet zijnde een acute dreiging in het kader van terrorisme) worden de beoogde leden van het team (via LCMS) op de hoogte gehouden van de relevante informatie (bezoekersaantallen, bereikbaarheidsregelingen, getroffen voorzorgsmaatregelen, opstelplaatsen van hulpverleningseenheden, etc.).

8.9 Planningsstaf

Ter voorbereiding op een dreigende crisis of een evenement - met de focus op scenario-denken op operationeel, tactisch en strategisch niveau - kan een planningsstaf ingesteld worden. Een planningsstaf wordt geformeerd door de vaste ROT-leden en draagt zorg voor de multidisciplinaire afstemming van de te nemen voorzorgsmaatregelen met betrekking tot de specifieke crisisdreiging.

Naast een planningsstaf kan het GBT tevens op voorhand actief zijn. Afhankelijk van de dreiging kunnen de maatregelen verwerkt worden in een plan of draaiboek. Het RBT beslist over de daadwerkelijke uitvoering van de opgestelde plannen. Voorbeelden van een crisisdreiging zijn: bedreiging van de volksgezondheid, extreme weersomstandigheden, uitval van het C2000-netwerk, dreiging van uitval van de stroomvoorziening binnen de regio (bijvoorbeeld door onderhoud aan het elektriciteitsnetwerk of –transformator), terroristische dreiging.

⁵⁷ Tijdens een grootschalig evenement, waar door verminderde bereikbaarheid bijeenkomen binnen de gestelde tijden niet voldoende gewaarborgd is, of (internationale) beeldvorming bij incidenten tijdens het evenement ingrijpen door een crisisteam kan vragen zonder de vertraging van de normale opkomsttijd. Tijdens een periode van verhoogde kans op grote incidenten; zoals tijdens een periode van verhoogde terroristische dreiging, extreme storm, extreem hoog water, jaarwisseling, etc.

Omschrijving Planningsstaf	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Er is geen sprake van een GRIP-situatie waarbij een operationele organisatie wordt ingesteld. ▪ Indien de dreiging realiteit wordt en een omslag plaatsvindt naar een daadwerkelijk incident, treedt de reguliere GRIP-regeling in werking. ▪ Een planningsstaf kan tevens actief zijn voorafgaande aan een groot evenement. 	
Starten en eindigen	
Bevoegd tot het instellen van een planningsstaf	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Burgemeester, respectievelijk Voorzitter Veiligheidsregio ▪ Directiewacht, op advies van de dienstdoende Regionaal Operationeel Leider ▪ De vaste leden van de Beleidsraad kunnen Burgemeester, respectievelijk Voorzitter Veiligheidsregio adviseren een Planningsstaf te formeren.
Alarmering	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De MKR start binnen 2 minuten met de alarmering. ▪ De MKR alarmeert alle operationele functionarissen.
Opkomst	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opkomstlocatie: Regionaal Operationeel Centrum (ROC) Word Port Center ▪ Rotterdam (Wilhelminakade 947). ▪ Uitwijklocatie: Hoofdbureau van Politie (Doelwater 5 te Rotterdam). ▪ Opkomsttijd: 30 minuten, met uitzondering van de AC-Bevolkingszorg, Procesondersteuner en de Algemeen ondersteuner. Die hebben een opkomsttijd van 60 minuten.
Aflossing	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De Voorzitter Planningsstaf bepaalt hoe en wanneer zijn staf wordt afgelost. ▪ De MKR vervangende functionarissen oproepen.
Afschaling	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De Voorzitter Planningsstaf zal in overleg met de Directiewacht, de Burgemeester en/of (via de Directiewacht) de Voorzitter Veiligheidsregio de planningsstaf beëindigen of overgaan naar het instellen van een GRIP-niveau.
Leiding en coördinatie	
Leiding	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De planningsstaf staat onder leiding van de Voorzitter Planningsstaf. ▪ Hij heeft in tegenstelling tot de Regionaal Operationeel Leider geen extra bevoegdheden. ▪ Bij een planningsstaf rapporteert de leider planningsstaf aan de Voorzitter Veiligheidsregio, via de Directiewacht. ▪ In geval van een terroristische dreiging adviseert de voorzitter planningsstaf de Algemeen Commandant van de Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden (SGBO) van de politie.
Reikwijdte	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De planningsstaf zorgt voor het omgevingsmanagement en richt zich op het zogenoemde effectgebied.
Taken planningsstaf	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Draagt zorg voor het opstellen van een plan in ruimte en tijd, na opdracht hiervoor gekregen te hebben. ▪ Een eenduidig beeld vormen tussen de operationele diensten wat betreft de risico's en scenario's op het gebied van de fysieke veiligheid. ▪ Het uitwerken en vaststellen van escalatiescenario's waarbij de situatie zodanig verandert dat er minimaal opgeschaald moet worden naar een GRIP 2 of 3 situatie. ▪ Het adviseren van het bestuur en/of de directie in welke situatie opgeschaald zou moeten worden. ▪ Informeert het bestuur en andere teams (zoals de SGBO, Kustwachtcentrum, LOCC en/of NCC) op het gebied van de fysieke veiligheid. ▪ Communiqueert de opschalingsscenario's naar de operationele diensten en andere teams. ▪ Bereid de opschaling naar een GRIP, de eventueel benodigde bijstand en operationele middelen voor. ▪ Het besluit tot uitvoeren (actie) van de uitgewerkte planningsopdracht, ligt bij de Voorzitter Veiligheidsregio of de Algemeen Commandant SGBO. 	

Kernbezetting⁵⁸		
Processen	Functionaris	Organisatie
Leider Planningsstaf	Voorzitter Planningsstaf	Multidisciplinaire functie
Operationele leiding	Regionaal Operationeel Leider	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Operationele processen	Idem als GRIP 2	Rotterdam-Rijnmond
Vaste ondersteuning		
Ondersteuning	Idem als GRIP 2	Rotterdam-Rijnmond
Facultatief		
Betrokken organisaties en/of deskundigen	Idem als GRIP 2	Divers
Bijzonderheden		
<ul style="list-style-type: none"> In geval van een terrorismedreiging fungeert de Planningsstaf als denktank⁵⁹ voor de SGB0 Politie. De algehele leiding berust dan bij de Algemeen Commandant SGB0 in zijn hoedanigheid als gedelegeerd opdrachtgever vanuit de Driehoek. De Planningsstaf stelt dan een plan op, op basis van de geformuleerde vraag of behoefte van de Algemeen Commandant SGB0. Voorgestelde maatregelen worden niet eerder uitgevoerd dan nadat hiervoor toestemming is verkregen van de AC SGB0. 		

8.10 Een gemeenschappelijke staf bij terrorismedreiging

In geval van een terrorismedreiging die de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid aangaat, kan worden gewerkt in een gemeenschappelijke (plannings-)staf. Dit waarborgt een eenduidige informatiepositie en bevordert de onderlinge afstemming. De eigenstandige taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden blijven hierbij in stand, tenzij de leden voor beide veiligheidsregio's worden gemandateerd⁶⁰.

8.10.1 Afspraken voor opschaling bij terrorismedreiging of aanslag

	Operationeel	Bestuurlijk
Niet acute dreiging (ook: geplande aanhouding)	SGB0 + Liaison ROL CT Multidisciplinaire planningsstaf als denktank	Driehoek, waarbij de voorzitter kan besluiten deze aan te vullen met een Liaison NCTV en/of Directeur VR
Acute dreiging	ROT (+ evt. CoPI) Actiecentra van de discipline waaronder SGB0	Driehoek, waarbij de voorzitter kan besluiten deze aan te vullen met een Liaison NCTV en/of Directeur VR In geval van een BT, waar nodig specifieke bespreekpunten in een driehoek
Aanslag	CoPI ROT	(Regionaal) beleidsteam Evt. aangevuld met Liaison NCTV

⁵⁸ De secties bevatten naast de genoemde leidinggevende ook diverse ondersteuners van de diverse diensten.

⁵⁹ Bijvoorbeeld het inventariseren van fysieke veiligheidsrisico's, het uitwerken van (escalatie)scenario's, gevolgen en (voorzorgs-)maatregelen. Het gaat om het ontwikkelen van 'what if..., then....'-scenario's, waarbij ook de consequenties voor het (mogelijke) optreden van de andere operationele diensten in beeld worden gebracht. Nadrukkelijk wordt er op gewezen dat geen uitvoering plaatsvindt dan na goedkeuring van de Algemeen Commandant SGB0.

⁶⁰ Op 8 juni 2015 vastgesteld in Veiligheidsdirectie (VRR) en op 12 juni 2015 in Operationeel Veiligheidsoverleg (ZHZ).

8.10.2 Liaison ROL Contraterrorisme (CT)⁶¹

Op verzoek van de politie heeft de VRR⁶² bij terrorismedreiging een ROL als primus inter pares aangewezen, evenals binnen de VRZHZ. De Liaison ROL CT wordt dan geïnformeerd door de AC of de HOvD-P. De Liaison ROL CT maakt op basis van de informatie een inschatting ten aanzien van de multidisciplinaire (on)mogelijkheden, consequenties en belangen. Op basis hiervan doet de Liaison een voorstel aan de AC (of HOvD-P) over de mogelijke voorbereiding van de inzet van de andere diensten en het delen van informatie (wat, met wie, op welke wijze). Na goedkeuring van het voorstel door de AC of HOvD-P worden de maatregelen door de Liaison ROL CT via de staande organisatie tot uitvoering gebracht. De werkwijze kan ook worden toegepast bij geplande risicovolle aanhoudingen. De Liaisons ROL CT van de VRR en de VRZHZ kunnen elkaar onderling vervangen en dus ook in de andere regio worden ingezet.

8.10.3 Eén aanspreekpunt

Afspraak met de politie is dat de liaison, verkregen vertrouwelijke informatie niet deelt totdat hier een noodzaak voor is of wanneer dat mogelijk is; in dat geval bespreekt de liaison dit vooraf met de betreffende AC of HOvD-P. Hierbij geldt dus de restrictie dat de informatie pas wordt gedeeld na afstemming met en goedkeuring door de AC SGB0 of HOvD-P. Soms moet geaccepteerd worden dat niet alle informatie kan/mag worden gedeeld.

Wel zal de liaison anticiperen op de geschetste situatie zodat hij bij een escalatie sneller kan schakelen. Dit sluit aan bij hetgeen in de GRIP-regeling voor de planningsstaf ten tijde van terreurdreiging is vastgelegd: de liaison fungeert als sparringspartner ten behoeve van de AC SGB0 of HOvD-P. Hierbij moet worden gedacht aan het nagaan van “what if..., then...”-scenario's waarbij ook de consequenties voor het (mogelijke) optreden van de andere operationele diensten in beeld worden gebracht. Nadrukkelijk wordt er op gewezen dat geen uitvoering (incl. de uitwerking in de kolommen) plaatsvindt dan na goedkeuring van de AC SGB0 of HOvD-P.

8.10.4 Werkwijze

Vanuit zijn rol en voorkennis geeft de Liaison ROL CT advies aan de AC of HOvD-P. De AC of HOvD-P neemt op basis van het advies een besluit. Op basis van het besluit van voornoemde politiefunctionaris zal de Liaison ROL CT de voorgestelde maatregelen initiëren. De uitvoering ligt echter bij de staande organisatie waardoor de operationele inzet onder de reguliere leiding- en coördinatiestructuur valt. Omwille van een eenduidige leiding en coördinatie zal de Liaison ROL CT zo spoedig mogelijk de Directiewacht op de hoogte stellen van de geïnitieerde maatregelen.

Wanneer de dienstdoende LC en/of ROL zich niet kan vinden in de met de politie overeengekomen (voorgenomen) maatregelen, kunnen de ROL en/of LC én de Liaison ROL CT escaleren naar de Directiewacht en de Directeur Publieke Gezondheid (of namens deze de Operationeel Directeur GHOR) voor wat betreft de geneeskundige hulpverleningsaspecten (o.g.v. artikel 32 lid 2 Wvr).

⁶¹ IBP Terrorisme.

⁶² In september 2015.

8.11 Relatie GRIP-structuur met coördinatiestructuur politie bij geplande regelingen

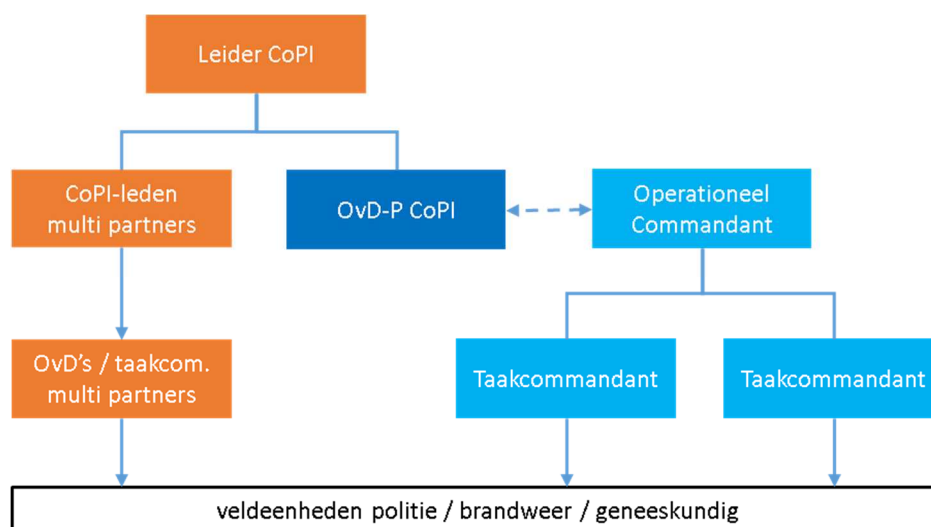
Deze paragraaf beschrijft de verhouding tussen de coördinatiestructuur van de politie bij geplande regelingen, zoals evenementen en demonstraties, en de GRIP-opuschalingsstructuur. Het gaat hier om situaties dat tijdens het evenement/demonstratie een incident plaatsvindt. De coördinatiestructuur van de politie bij geplande regelingen kan bestaan uit:

- Openbare Orde regeling, onder leiding van een operationeel leidinggevende.
- Team Districtelijke Aanpak (TDA).
- Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden (SGB0).

Wanneer geen sprake is van behoefte aan gestructureerde multidisciplinaire coördinatie bij een incident, zal conform routine worden gewerkt met een 'motorkapoverleg'. Dit kan plaatsvinden tussen direct betrokken operationeel leidinggevend.

Wanneer wel behoefte is aan GRIP-opuschaling, staat in deze paragraaf beschreven hoe de GRIP-structuur zich verhoudt tot de coördinatiestructuur van de politie. De aanleiding voor multi opuschaling kan zich zowel binnen als buiten het evenement/demonstratie manifesteren, echter zijn de gevolgen van het incident, en de locatie waar die gevolgen zich manifesteren, bepalend voor de structuur. De verhouding tussen – en samenwerking met – de coördinatiestructuur van de politie kan worden gevat in een aantal vuistregels:

- CoPI
 - Het CoPI heeft de operationele leiding voor wat betreft de incidentbestrijding op het domein openbare orde en veiligheid⁶³. Dit kan een deel van het evenement betreffen óf het totale evenement, afhankelijk van de situatie.
 - De OvD-P in het CoPI is verantwoordelijk voor uitvoering van de politieprocessen m.b.t. het incident en onderhoudt het contact met de relevante partijen binnen de eigen organisatie (zoals een Operationeel Commandant of een SGB0) om die uitvoering gestalte te geven.
 - Als de situatie daartoe aanleiding geeft en het wenselijk wordt geacht, kan een Operationeel Commandant of een taakcommandant participeren in het CoPI *naast* de OvD-P. Dit voor specifieke kennis m.b.t. de locatie en/of het evenement (vergelijkbaar met een liaison van een bedrijf of partnerorganisatie). In schema ziet dit er als volgt uit:



⁶³ Dit is een afgeleide van de bevoegdheid van de burgemeester.

- ROT
 - Het ROT heeft de operationele leiding voor wat betreft de totale incidentbestrijding op het domein openbare orde en veiligheid⁶⁴. Dit kan een deel van het evenement betreffen óf het totale evenement, afhankelijk van de situatie.
 - De Algemeen Commandant Politiezorg in het ROT is verantwoordelijk voor uitvoering van de politieprocessen en onderhoudt het contact met de relevante partijen binnen de eigen organisatie. Dit kan een extra ACPZ zijn of de ACPZ die reeds in dienst is voor de betreffende regeling.
 - Het SGB0 wordt actiecentrum politiezorg.
- CoPI en/of ROT op 0 minuten notice
 - Het TDA en/of SGB0 hebben de operationele leiding voor wat betreft politiezorg.
 - Het CoPI en/of ROT fungeren als multidisciplinaire tegenhanger van het TDA en/of SGB0.
 - De OvD-P in het CoPI en/of de ACPZ in het ROT onderhouden contact met de relevante partijen binnen de eigen organisatie, zoals hierboven beschreven.

8.12 Divisie Havenmeester van het Havenbedrijf Rotterdam N.V.

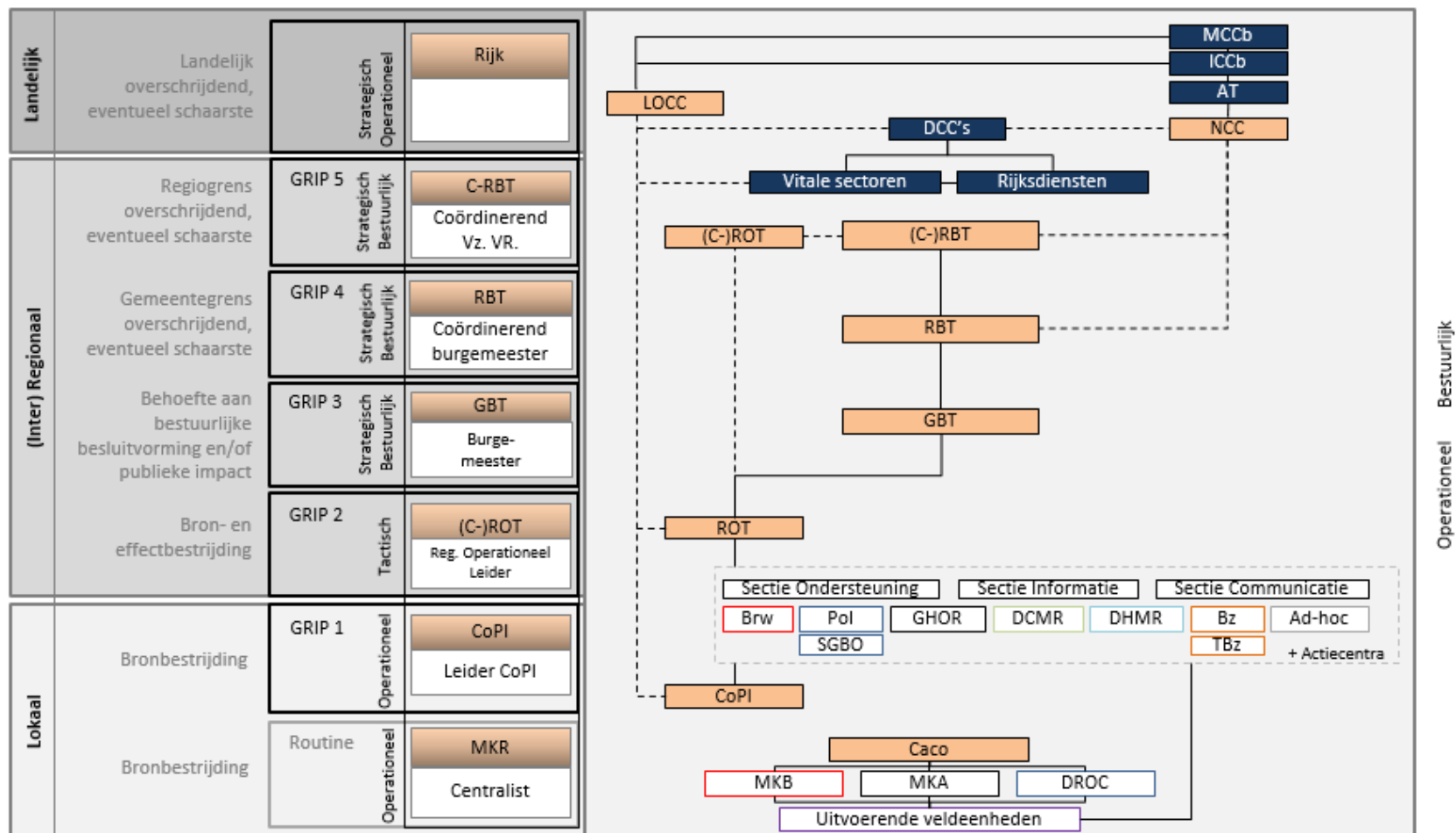
De Divisie Havenmeester (DHMR) van het Havenbedrijf Rotterdam N.V. is de uitvoeringsorganisatie van de (Rijks-)havenmeester Rotterdam-Rijnmond en treedt op binnen zijn beheersgebied: Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Maassluis, voor zover buiten de zeedijken gelegen en in openverbinding met de Nieuwe Maas, Oude Maas en Nieuw waterweg, alsmede de Maasmond, het Beerkanaal, het Calandkanaal en het Hartelkanaal en de aan deze scheepvaartwegen gelegen havens en verbindingen. Daarnaast levert DHMR onder andere ondersteuning aan brandweezorg, ambulancezorg en bevolkingszorg zoals geregeld in de overeenkomst tussen de VRR en DHMR.

In het volgende schema wordt aangegeven welke verantwoordelijkheden bij welke nautisch beheerder horen.

Nautisch beheerder	Verantwoordelijkheid
Rijkswaterstaat	Op rijkswateren buiten het nautisch beheergebied van de (Rijks)havenmeester Rotterdam-Rijnmond.
(Rijks-)Havenmeester Rotterdam-Rijnmond	In havens en op rijkswateren binnen de gemeenten Rotterdam, Schiedam Vlaardingen en Maassluis.
Waterschappen	Op regionale wateren binnen het beheergebied van de waterschappen.

⁶⁴ Dit is een afgeleide van de bevoegdheid van de burgemeester.

Bijlage I Schema GRIP-regeling



Besluit Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond;

gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur van de VRR van (datum);

gelet op hoofdstuk 2, artikel 2.1.1 b t/m e van het Besluit veiligheidsregio's, dat het Bestuur van de Veiligheidsregio zorg draagt voor het inrichten van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing;

besluit vast te stellen:

Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure (GRIP) versie (8.0) voor de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van (datum).

de voorzitter,

de secretaris,

ing. A. Aboutaleb

mr. drs. A. Littooi

Versiebeheer

Versie	Datum	Wijzigingen ten opzichte van de voorgaande versie.
1.0	1 mei 1995	<ul style="list-style-type: none"> Eerste versie GRIP operationeel.
2.0	1 januari 1998	<ul style="list-style-type: none"> Tussenconcept. Naamgeving rampenteam aangepast, overzichtsschema's GRIP ingevoegd, Coördinatiealarmen verandert in GRIP, beperkt ROT afgeschaft.
3.0	1 maart 2005	<ul style="list-style-type: none"> Naamgeving bijgewerkt, samenstelling CoPI uitgebreid. Plannings ROT en Informatiemanager ingevoerd. Instellen GRIP-3 en 4 aangepast, in overeenstemming gebracht met het crisisbeheersingsplan. Taken CoPI, ROT, GBT en RBT opgenomen. Splitsing tussen procedure en alarmregeling. Actiecentrum gemeente verwerkt. Procedure voorbereid op competentie gerichte invulling van de centrale ROT-functies in plaats van een dienstgerichte invulling. Functie Operationeel Leider verduidelijkt.
4.2	1 januari 2007	<ul style="list-style-type: none"> Aanpassing indeling en lay-out zodat de GRIP-regeling als zelfstandig brondocument kan worden gezien. Aanpassing inleiding. Aanpassing wanneer de regeling door wie kan worden ingesteld. Aanpassing definitie Operationeel Leider en Coördinerend Burgemeester. Paragraaf en schema over alarmering toegevoegd. Schema over opperbevel en operationele leiding toegevoegd. Dubbele schema's zijn verwijderd en bestaande aangepast. Verwerking Landelijk Referentiekader GRIP van de Veiligheidskoepel d.d. 28 maart 2006. Communicatieafspraken per fase toegevoegd. Crisisstaven op nul minuten notice toegevoegd. Deelprocessen kunnen ook buiten de GRIP-regeling om in werking treden. Paragraaf GRIP op hoofdlijnen is verwijderd. Methodiek van evalueren toegevoegd. Afkorting- en begrippenlijsten toegevoegd.
5.8	16 maart 2009	<ul style="list-style-type: none"> Coördinerend Burgemeester is vervangen door Coördinerend Bestuurder. Er zijn "starttriggers" toegevoegd. De taken van de leden zijn verplaatst naar de handboeken. Er is rekening gehouden met de basisvereisten crisisbeheersing. De Plotter en de Ondersteuner Communicatie zijn toegevoegd aan het ROT. De Communicatieadviseur is vast lid van het ROT geworden. De Informatiemanager is toegevoegd aan de vaste ondersteuning van de GBT. Het proces evalueren is aangepast en beschreven.
6.0	13 februari 2012	<ul style="list-style-type: none"> Bevoegdheden Voorzitter Veiligheidsregio volgens Wet veiligheidsregio's verwerkt. Wet en Besluit veiligheidsregio's verwerkt Operationele Leiding bij GRIP 3 en 4 aangepast. Interregionale samenwerking beschreven. Evaluaties alleen voor intern gebruik en om van te leren en het afleggen van verantwoording bij GRIP 4 door de Voorzitter Veiligheidsregio. Relatie GRIP met GBO toegevoegd. Landelijke naamgeving van crisisfunctionarissen doorgevoerd. Coördinatie van communicatie altijd bij het Hoofd Sectie Communicatie ROT. Paragraaf bijstand opgenomen. Flexibel omschalen (gedachtegang regionaal crisisplan) toegevoegd. Nieuwe schema's alarmering en GRIP-niveaus toegevoegd.

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ OvD-Bevolkingszorg vast lid van het CoPI. ▪ Verantwoordelijkheid mono informatiemanagement toegevoegd. ▪ Sectie informatie toegevoegd aan ROT. ▪ Begrippenlijst verwijderd uit de GRIP-regeling. ▪ Dubbele teksten en tegenstrijdigheden verwijderd. <p>GRIP-regeling in nieuwe lay-out (tabelvorm) geplaatst.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Starttrigger AMOK toegevoegd.
7.0	11 oktober 2013	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Instellen GRIP 5 volgens de Uitwerking Advies Bestuurlijke Werkgroep Bovenregionale Samenwerking d.d. 16 januari 2013 en de Uitwerking convenant veiligheidsregio's Zuid Holland. ▪ Benaming Leider ROT aangepast naar het landelijke Regionaal Operationeel Leider. ▪ Benamingen GVS (Gemeentelijke Veiligheidsstaf) en RVS (Regionale Veiligheidsstaf) aangepast naar het landelijke GBT (Gemeentelijk Beleidsteam) en RBT (Regionaal Beleidsteam). ▪ Politiebenamingen aangepast en paragraaf over (D)GBO. ▪ Actualisatie aan de hand van het RCP 2014-2018. Het proces resourcemanagement wordt nog geconcretiseerd. De GRIP-regeling dient dan wederom geactualiseerd te worden. ▪ Crisiscommunicatie aangepast aan de hand van het RCP 2014-2018. ▪ Paragraaf evalueren van GRIP incidenten geactualiseerd volgens het document Evalueren van GRIP incidenten. ▪ Tegenstrijdigheden in document verwijderd/aangepast. ▪ Afkortingenlijst bijgewerkt. ▪ Verzendlijst geactualiseerd.
8.0	Juni 2019	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opzet document en hoofdstukken aangepast. ▪ GRIP Rijk verwijderd. ▪ Ministerie V&J aangepast naar J&V. ▪ Bij GRIP 2 tot 4, Starttriggers verwijderd. ▪ Bij GRIP 1 tot 5, inhoudelijke tekst Informatiemanagement en Crisiscommunicatie verwijderd. ▪ Bij GRIP 1 tot 2 gewijzigd Defensie Officiers Veiligheidsregio naar Regionaal Militair Operationeel Adviseur en RMC-West naar RMC-Zuid ▪ Bij GRIP 3 tot 4 toegevoegd Defensie Regionaal Militair Beleidsadviseur. ▪ Overall in document GMK aangepast naar MKR. ▪ Blz. 3 – voetnoot 1 toegevoegd. ▪ Blz. 8 – taken van Leider CoPI die bij kopje Taken stonden, bij kopje Leiding geplaatst. ▪ Blz. 8 – toegevoegd kopje Bevoegd tot opschalen, leidinggevend op officiersniveau van de Koninklijke Marechaussee (KMAR). ▪ Blz. 8 – kopje Leiding en coördinatie, tekst bij Leiding aangevuld. ▪ Blz. 8 – bevoegdheden bij conflicterende belangen bij bron- en effectbestrijding toegevoegd. ▪ Blz. 8 – voetnoten 8 en 9 toegevoegd. ▪ Blz. 8 – kopje Opkomst, tekst aangepast. ▪ Blz. 9 – kopje Kernbezetting bij Informatiemanagement, Geo Informatiemedewerker CoPI toegevoegd, voetnoten 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17 toegevoegd/aangepast ▪ Blz. 10 – kopje Leiding, taken ROL die bij kopje Taken stonden, bij kopje Leiding geplaatst. ▪ Blz. 10 – kopje Opkomst tekst aangepast. ▪ Blz. 10 – voetnoot 18, 20 toegevoegd. ▪ Blz. 11 – kopje Vaste ondersteuning bij Geo Informatiemedewerker ROT toegevoegd. ▪ Blz. 11 – kopje Kernbezetting bij IM CoPI en ROT toegevoegd multidisciplinaire functie (gelijk aan de operationele leiding). ▪ Blz. 11 – bij kopje Taken toegevoegd advisering aan de bestuurder. ▪ Blz. 11 – Bevoegdheden bij conflicterende belangen bij bron- en effectbestrijding toegevoegd. ▪ Blz. 11 – kopje Kernbezetting Hoofd Communicatie aangepast.

- Blz. 11 – kopje Vaste ondersteuning, Geo Informatiemedewerker ROT aangepast.
- Blz. 11 – kopje Taken, toegevoegd laatste bullet... Bij een GRIP 2 wordt het gemeentelijke actiecentrum door het ROT aangestuurd.
- Blz. 12 – voetnoten 21, 23 toegevoegd.
- Blz. 13 – kopje Omschrijving derde bullet verwijderd.
- Blz. 13 – kopje Opkomst, aangepast Erasmuszaal.
- Blz. 13 – kopje Taken, woordvoeringslijn toegevoegd.
- Blz. 13 – voetnoot 25 en 28 toegevoegd/aangepast.
- Blz. 14 – kopje Bijzonderheden, toegevoegd zin m.b.t. proces crisiscommunicatie.
- Blz. 14 – voetnoot 30 aangepast.
- Blz. 15 – kopje Opkomst, aangepast in Erasmuszaal.
- Blz. 15 – voetnoot 33 aangevuld.
- Blz. 16 – voetnoot bij Bestuurlijke beraadslaging verwijderd.
- Blz. 16 – voetnoot 35, 36 toegevoegd/aangevuld.
- Blz. 17 – kopje Bijzonderheden, toegevoegd zin m.b.t. proces crisiscommunicatie.
- Blz. 18 – Titel GRIP 5, tekst aangepast van Interregionaal ROT en RBT naar Coördinerend ROT en RBT.
- Blz. 21 – tekst Stille alarmering toegevoegd/aangepast.
- Blz. 21 – kopje Aflossing, tekst aangepast... Een CoPI en een ROT worden in principe na 8 uur afgelost. De Leider CoPI en Regionaal Operationeel Leider bepalen wanneer afgelost wordt met een maximum van 12 uur.
- Blz. 22 – kopje Bijstand, voetnoten 48 en 49 toegevoegd.
- Blz. 22 – kopje Verhouding opperbevel, tekst toegevoegd Namens de Voorzitter... en tekst Gezien de eindverantwoordelijkheid van de Algemeen Directeur...
- Blz. 22 – voetnoten 50, 51 toegevoegd/aangepast.
- Blz. 23 – voetnoot 53, 55 toegevoegd/aangepast.
- Blz. 25 – tekst Planningsstaf aangepast en schema uit eerdere versie toegevoegd.
- Blz. 26 – tekst Een gemeenschappelijke staf... toegevoegd.
- Blz. 26 – tekst Afspraken voor opschaling... en Liaison ROL Contraterrorisme (CT) toegevoegd.
- Blz. 27 – tekst Een aanspreekpunt toegevoegd.
- Blz. 26/27 – voetnoten 60, 61 toegevoegd.
- Blz. 27 – tekst Werkwijze toegevoegd.
- Blz. 28 – kopje Relatie GRIP-structuur met coördinatiestructuur politie Opperbevel, tekst toegevoegd.
- Blz. 27/28 – voetnoot 62, 63 toegevoegd.
- Blz. 29 – tekst Divisie Havenmeester aangevuld.
- Blz. 30 – Bijlage I, GRIP bij Rijk verwijderd en MKP aangepast naar DROC.

Afkortingenlijst

AC	Algemeen Commandanten
ACPZ	Algemeen Commandant Politiezorg
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
BT	Beleidsteams
Bvr	Besluit veiligheidsregio's
CaCo	Calamiteitencoördinator (meldkamer)
CBRN	Chemisch, biologisch, radiologisch of nucleair
COL	Coördinerend Operationeel Leider
CoPI	Commando Plaats Incident
CPI	Coördinator Plaats Incident
CT	Contraterrorisme
DCMR	Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond
DHMR	Divisie Havenmeester van het Havenbedrijf Rotterdam N.V.
DROC	Dienst Regionaal Operationeel Centrum
GBO	Grootschalig en Bijzonder Optreden
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure
HO Brandweezorg	Hoofd Officier Brandweezorg
HOvD-P	Hoofd Officier van Dienst Politie
IBP	Incidentbestrijdingsplan
J&V	Ministerie van Justitie en Veiligheid
KMar	Koninklijke Marechaussee
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum
MCCb	Ministeriële Commissie Crisisbeheersing
MCU	Mobiele Commando Un
MKR	Meldkamer Rotterdam
NCC	Nationaal Crisis Centrum
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
OM	Openbaar Ministerie
OvD	Officier van Dienst
OvD-Bz	Officier van Dienst Bevolkingszorg
R&C	Afdeling Risico- en Crisisbeheersing
RBT	Regionaal Beleidsteam
RMG	Regionale Multidisciplinaire Gespreksgroep
ROC	Regionaal Operationeel Centrum
ROL	Regionaal Operationeel Leider
ROT	Regionaal Operationeel Team
SGBO	Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden
TDA	Team Districtelijke Aanpak
VCU	Verbinding- commandowagen
VRR	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
VRZH	Veiligheidsregio Rotterdam Zuid Holland Zuid
WPC	World Port Center
Wvr	Wet veiligheidsregio's