

# Bestuurlijke Samenvatting

*Halfjaarverslag 2020*



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

## BESTUURLIJKE SAMENVATTING

De eerste 6 maanden van 2020 zijn voorbij gevlogen. Alle ins en outs over het afgelopen half jaar kunt u vinden in bijgaande rapportage. In deze bestuurlijke samenvatting hebben wij een en ander voor u samengevat.

In dit halfjaar werd de VRR geconfronteerd met de grootste crisis in vreedstijd in Nederland sinds de Tweede Wereldoorlog. De strijd tegen COVID-19 vraagt heel veel inzet van onze medewerkers en samenwerkingspartners. De crisisorganisatie werd opgetuigd en er kwam veel werkdruk voor een kleine groep mensen, die continu aan de slag is. Personeel van de afdelingen risico- en crisisbeheersing en stafafdelingen werd ingezet in de crisisorganisatie. Bijna wekelijks werden de noodverordeningen bijgewerkt en in korte tijd werden er zorghotels ingericht om de IC's te ontlasten. De inkoop en levering van persoonlijke beschermingsmiddelen werd opgetuigd. Het dagdienstpersoneel ging thuiswerken en niet meer op kantoor. Veel van het "normale" werk kon geen doorgang vinden of moest ingrijpend gewijzigd worden.

Om de ploegen op de kazernes en de ambulancemedewerkers zoveel mogelijk te beschermen werden ook veel maatregelen genomen. Oefenprogramma's werden stilgelegd, kennisoverdracht werd digitaal gedaan, de procedures voor het operationeel optreden werden aangepast, het onderhoud aan de gebouwen werd stilgelegd en er kwamen instructies voor het schoonhouden van de voertuigen. Voor de ambulances is zelfs een speciale wasstraat gemaakt.

Hoewel COVID-19 het afgelopen halfjaar een hoofdrol heeft gespeeld zijn er daarnaast ook nog andere ontwikkelingen geweest. Zo is de nieuwe wet Ambulancezorgvoorzieningen op 7 juli aangenomen. In deze wet is vastgelegd, dat er 1 ambulancevoorziening komt per veiligheidsregio, de zorgverzekeraars verantwoordelijk zijn voor de inkoop van zorg en de huidige ambulancezorg aanwijzingen worden verlengd voor onbepaalde tijd.

In het afgelopen halfjaar is ook besloten dat met ingang van 2021 de vervolgstap gezet gaat worden naar één uniforme zorgorganisatie. De AZRR zal dan volledig ingebed worden in de VRR. Met deze stap zal de governance verder vereenvoudigd kunnen worden, waardoor de regio op het bevorderen van kwaliteitsprestaties eenduidiger kan worden. Overigens zijn de patiënten goed te spreken over de kwaliteit van de AZRR. In het laatste patiënttevredenheidsonderzoek heeft de AZRR een 9,3 ontvangen.

Bij de brandweezorg gebeurt ook van alles. De gemeenten worden geïnformeerd over het nieuwe beleid op het gebied van bluswater en bereikbaarheid. Er zijn gesprekken gevoerd over de verantwoordelijkheid van gemeenten met betrekking tot bluswater en bereikbaarheid. Verder heeft de VRR meegewerkt aan de landelijke omgevingsrichtlijnen voor bluswater en bereikbaarheid.

In het kader van een tekort aan vrijwilligers tijdens daguren lopen een aantal pilots. Het gaat hierbij om het structureel inzetten van beroepspersoneel in de dagdienst. Eind van het jaar zullen hiernaar evaluaties gedaan worden. De uitkomsten worden dan gebruikt om een structurele lange termijn oplossing voor het vraagstuk te ontwikkelen.

Het Plan Brandweezorg 2017 – 2020 is in het laatste jaar aangekomen. Dit is een natuurlijk moment voor reflectie en herijking voor de volgende programmafase, die loopt tot 2025. De komende maanden zal gewerkt worden aan een plan van aanpak met een achttal verbeterpunten en sturingsmechanismen om de doorontwikkeling verder vorm te kunnen geven.

Veilig Leven heeft zich tot nu toe gericht op de woonomgeving. Dit jaar zullen zij onderzoeken of het haalbaar is om Veilig Leven in te zetten bij bedrijven en instellingen. Verder wordt hard gewerkt aan het promoten van de wijkbrandweerman bij de gemeenten

Aan de preventieve kant van brandweezorg zijn ook ontwikkelingen zichtbaar. Door de komst van de Wet kwaliteitsborging bouw en de Omgevingswet zullen een aantal taken gaan verdwijnen. Deze ontwikkeling grijpen we aan om nieuwe producten en diensten te ontwikkelen en bestaande producten en diensten door te ontwikkelen. Met de gemeenten vinden gesprekken plaats over welke bestaande en nieuwe producten wij kunnen (kunnen) blijven leveren onder de omgevingswet. Vooral de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet is hierbij belangrijk.

Op het gebied van industriële veiligheid wordt de voorbereiding op de Omgevingswet in het kader van de BRZO gezamenlijk met andere veiligheidsregio's gedaan. Gekeken wordt welke wijzigingen de Omgevingswet brengt en wat dat betekent voor onze werkwijze.

De VRR wil expert zijn op het gebied van evenementenadvisering. Hiervoor is in het afgelopen halfjaar een centraal opererend team ingericht, waardoor er eenduidige aansturing van de evenementenadviseurs plaatsvindt. Eén van de landelijk afgekondigde maatregelen in de bestrijding van COVID-19 was een verbod op evenementen tot 1 juli 2020. Hierdoor zijn er vanaf 1 april nagenoeg geen adviezen voor evenementen afgegeven. In deze periode hebben de adviseurs meegedacht c.q. geadviseerd over een landelijke integrale werkwijze evenementen COVID-19, demonstraties in COVID-tijd, de start van het strandseizoen en het opengaan van de horeca.

## **Financieel**

### **Resultaat**

Bedragen x € 1000,-	1e BW 2020	Verschillen	Halfjaarsrap
<b>Resultaat voor bestemming:</b>	-823	1.481	658
Kapitaalslasten (ex Breslau)		489	
BDUR		246	
Project transitie Meldkamer		211	
Additionele Projecten Meldkamer		143	
Aanbesteding Kleding		250	
Diverse		142	
<b>Mutaties reserves</b>	1.166	-487	679
Aanbesteding Kleding dotatie		-250	
Projecten Meldkamer		-211	
Diverse		-26	
<b>Resultaat na bestemming:</b>	343	995	1.338

In deze halfjaarrapportage wordt een (positief) eindresultaat na bestemming gepresenteerd van € 1.338 k. De halfjaarrapportage presenteert hetzelfde resultaat als de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2020. In de 1<sup>e</sup> Begrotingswijziging was dit resultaat nog circa € 343 k. De voornaamste effecten op dit resultaat betreffen:

In de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging was er sprake van een resultaat voor bestemming van € -823 k. Door onder meer lagere kapitaalslasten (latere / verschoven levering door leveranciers als gevolg van COVID-19) à € 489 k., lagere kosten voor projecten rondom de transitie Meldkamer à € 354 k., lagere kosten voor kleding vanwege vertraagde nationale aanbesteding uniformen (ook als gevolg van COVID-19) à € 250 k. en een eenmalige verhoging van de BDUR (ter compensatie loonkostenstijgingen) à € 246 k. en € 142 k. aan diverse posten wordt het resultaat voor bestemming verbeterd met € 1.481 k.

De mutatie op de bestemmingsreserves valt circa € 487 k. lager uit; vooral doordat er minder wordt onttrokken aan de bestemmingsreserve voor de transitie Meldkamer en omdat in de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging verzocht zal worden om de € 250 k. die in 2020 wordt overgehouden op de aanbesteding uniformen te doteren aan een aan te maken bestemmingsreserve om de kosten naar 2021 te egaliseren.

Het resultaat na bestemming stijgt hierdoor met € 995 k.

#### Overige wijzigingen zonder effect op het resultaat

Door de coöperatie worden hogere baten toegekend aan de ambulancezorg na actualisering van de afspraken. Deze baten zijn bedoeld ter dekking van o.a. effecten van de CAO, een stijging in het aantal te draaien diensten en hogere FLO-consequenties (effect circa € 2.000 k. lasten).

Bij de Brandweer stijgen de lasten voor het FLO overgangsrecht bij de Brandweer (€ 5.700 k.) als gevolg van een nieuwe calculatie. In de nieuwe calculatie worden kosten naar voren gehaald waardoor een piek in 2020 / 2021 ontstaat, maar de uiteindelijke totale kosten over de lange termijn in bijna alle gevallen lager uit zullen vallen. De FLO-lasten komen volledig voor rekening van de betreffende gemeenten. De gemeente zijn hierover separaat geïnformeerd.

#### COVID-19

In deze begroting zijn hogere lasten en baten (uitgaande van 100% vergoeding) opgenomen als gevolg van de meerkosten / werkzaamheden rondom de COVID-19-crisis. Denk hierbij aan de inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen, de extra inzet van de crisisorganisatie en de opzet van Zorghotels. Van een deel van de COVID-19-kosten (alle kosten niet gerelateerd aan de zorghotels) is nu duidelijk dat deze vergoed zullen worden door het Rijk. De declaratie aan de zorgverzekeraars voor de zorghotels is nog onzeker (dit traject loopt nog), maar de VRR houdt in deze begroting aan dat deze kosten hoe dan ook vergoed worden. Door wie dit vergoed gaat worden laten we in de presentatie open.

In deze begroting is in de kosten geen voorschot genomen op een 2<sup>e</sup> golf. Een 2<sup>e</sup> golf kan opnieuw leiden tot issues o.a. met (vergoeding van de) meerkosten, de werving van personeel, ziekteverzuim / capaciteit en vertragingen op de investeringen, groot onderhoud en oefeningen.

#### Investeringen

Er vindt een verhoging van de investeringen plaats van € 10.000 k. naar € 14.500 k. in 2020. Dit wordt veroorzaakt door onder meer: de aanschaf van de locatie Breslau à € 7.000 k. en een iets vroegere aanschaf ambulancevoertuigen à € 1.800 k. (verschoven uit 2021). De aanschaf van de Breslau heeft een budgetneutraal effect aangezien de huurlasten die voor het pand werden betaald worden omgezet in kapitaallasten. Het resterende saldo van € 4.300 k. wordt vooral veroorzaakt door vertraagde aanbestedingen als gevolg van COVID-19 (leveranciers geven aan niet op tijd te kunnen leveren). Deze vertraging heeft nog geen directe impact op de uitvoering.

#### Risico's

Naast de al eerder genoemde vergoeding van de COVID-19-zorghotels worden onder meer de volgende risico's genoemd in deze halfjaarrapportage:

Op 1 januari is de Wnra (Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren) in werking getreden en vallen de medewerkers van de ambulancedienst onder de Wnra. De rest van de medewerkers van de VRR vallen vooralsnog niet onder de Wnra, omdat wij daarvoor uitstel hebben gekregen. Het lijkt erop dat de veiligheidsregio's na de uitsteldatum een CAO zullen moeten hebben. De veiligheidsregio's kunnen er voor kiezen om ofwel aan te sluiten bij een reeds bestaande CAO of collectief (op eigen verzoek) een CAO af te sluiten. Om een eigen CAO af te kunnen sluiten, dient er een werkgeversvereniging opgericht te worden voor de veiligheidsregio's. In het najaar zal in het Veiligheidsberaad besproken worden hoe zij de organisatie van de toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's voor zich zien en meer specifiek of de oprichting van een eigen werkgeversvereniging wordt onderschreven. Daarna zal advies aan de brandweerkamer uitgebracht worden. Afhankelijk van deze keuze worden de consequenties voor de VRR verder in kaart gebracht.

Daarnaast is inmiddels duidelijk dat de huidige rechtspositieregeling op grond van de deeltijdrichtlijn juridisch niet meer houdbaar is. Dit betekent dat de brandweervrijwilliger in zijn huidige vorm niet kan blijven bestaan. Vanuit de landelijke denktank is er een oplossingsrichting geboden die uit gaat van een fundamenteel onderscheid in taken tussen een vrijwilliger en een beroepsmedewerker.

Op dit moment wordt deze oplossingsrichting ver verkent. Hier wordt toegewerkt naar een wijziging in de brandweerorganisatie waarbij de belangen van de vrijwilligers de beroepsmedewerkers, de organisatie als geheel en de burgers van Rotterdam-Rijnmond worden meegewogen. Landelijk vindt onderzoek plaats hoe hiermee omgegaan kan worden. Binnen de VRR is een project arbeidsarrangementen opgericht die behalve dit thema ook andere vormen van toekomstbestendige bedrijfsvoering van de brandweer mogelijk maakt. In het najaar wordt het bestuur geïnformeerd over de uitkomsten van dit onderzoek en de eventuele consequenties zowel organisatorisch als financieel gezien.

De subsidie Impuls Omgevingsveiligheid is bedoeld om een impuls te geven aan het milieuwerkveld externe veiligheid met als doel een geborgde omgevingsveiligheid. De veiligheidsregio's voeren met deze financiering enerzijds structurele taken uit en anderzijds worden er branche brede innovaties mee gepleegd. Vanuit het Rijk bestaat al langer de wens om deze financiering structureel te maken. Voor 2020 is de subsidie reeds verlaagd en vanaf 2021 zullen de gelden voor de externe veiligheidsadvisering overgeheveld worden naar het gemeentefonds. Via het Algemeen Bestuur zal de VRR verzoeken om deze gelden door te geven aan de VRR. Aanpassingen die hieruit volgen zullen in de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2021 meegenomen worden.