



Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

MEMO

Ontvanger: Algemeen Bestuur VRR
Afzender: Algemeen Directeur VRR
Onderwerp: werkwijze en handhaving evenementen ten tijde van Corona
Datum: 7 juli 2020
(Agendapunt: 12)

Werkwijze en handhaving evenementen per 1 juli ten tijde van Corona

Hieronder leest u:

- Inleiding vergunningverlening evenementen in COVID-19 tijdperk;
- Verdeling verantwoordelijkheden tussen de voorzitter VRR en lokaal gezag m.b.t. evenementenbeleid;
- Toezicht en handhaving evenementen in COVID-19 tijdperk;
- Samenvatting rol- en taakverdeling.

Vergunningverlening

De wereldwijde pandemie van COVID-19 heeft grote impact op de samenleving. Om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk in te dammen zijn diverse maatregelen van kracht (geweest) zoals het verbod op evenementen tot 1 juli jl. Met de versoepelingen per 1 juli jl. geldt de Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond van 1 juli 2020 (hierna: noodverordening) waarbij evenementen weer zijn toegestaan binnen een 1,5 meter samenleving. Ook in het COVID-19 tijdperk is het verlenen van een evenementenvergunning geheel aan het lokaal bevoegd gezag. De burgemeester neemt op grond van het lokale vergunningenbeleid aanvragen in behandeling en stelt de noodzakelijke voorschriften bij de vergunningverlening. De extra te treffen (gezondheids)maatregelen m.b.t. COVID-19 dienen te worden geborgd op het lokale niveau van het evenementenbeleid.

Indien de burgemeester geen vertrouwen heeft in de voorgelegde plannen, waaronder de gestelde COVID-19 voorschriften kan de burgemeester de evenementenvergunning weigeren. Bij de weigering moet worden aangegeven dat de plannen niet voldoende voorzien in de voorwaarden om het evenement op een veilige en medisch verantwoorde wijze te laten plaatsvinden conform de normen die de noodverordening stelt. Een algemene beleidslijn waarin popconcerten categoriaal worden verboden, is niet toegestaan. Vanuit het Veiligheidsberaad wordt gewerkt aan een landelijk integraal praktisch toepasbaar toetsingskader ter uitvoering van het lokale vergunningenbeleid. Zo snel als deze gereed is zal deze met u worden gedeeld.

Verdeling verantwoordelijkheden tussen de voorzitter VRR en lokaal gezag m.b.t. evenementenbeleid:

Ten aanzien van het evenementenbeleid is de vraag welk deel lokaal kan worden afgehandeld en op welke manier dit afgestemd dient te worden met de voorzitter VRR zodat bevoegdheden niet conflicteren. In deze notitie wordt de handelingslijn specifiek voor evenementen besproken.

Vanuit het AB VRR is aangegeven dat men overkoepelende afspraken voor de regio te wil maken om eenvormigheid van het lokale evenementenbeleid te krijgen en om bij grootschalige evenementen tot afstemming van inzet (hulp)diensten te komen.

1. Voor meldingsplichtige en kleinschalige evenementen, de evenementen met een A-vergunning, is aangegeven dat het volstaat als het lokale gezag bij de vergunningverlening de COVID-19 voorschriften conform de noodverordening (en de uitgangspunten van de landelijke GGD's en het RIVM) incorporeert.
2. Bij de risicovolle grootschalige, de zogenaamde B- en C-evenementen beoordeelt de lokale burgemeester, maar zoekt eerst afstemming met de voorzitter VRR. Dit omdat de hulpdiensten, waaronder de VRR, naast de reguliere check van veiligheid ook en met nadruk de nu geldende gezondheid- COVID-19 toets moet uitvoeren. Dit geldt ook voor de eerder genomen besluiten zoals vastgestelde kalenders, of in sommige gemeenten de "meerjarenvergunning".

Bij handhaving op het lokale niveau van B- en C-evenementen valt te denken aan het geven van aanwijzingen, het geven van aanzegging tot opvolging van voorschriften en eventueel stilleggen van

het evenement. Slechts bij uit de hand lopen van zeer acute COVID-19 problematiek o.a. bij grootschalige en gemeentegrensoverschrijdende problemen, kan handhaving door de voorzitter VRR aan de orde zijn. Dit ziet op stilleggen van een evenement en overige handhaving door de voorzitter VRR. Indien de voorzitter VRR optreedt gebeurt dit op verzoek van de burgemeester van de betreffende gemeente.

Toezicht en handhaving

Het lokaal bevoegd gezag (burgemeester) toetst de aanvraag conform het lokaal geldende evenementenbeleid inclusief de COVID-19 voorschriften. Handhaving bij evenementen wordt ook primair door het lokaal gezag georganiseerd waarbij gekeken wordt naar de (gezondheids)maatregelen m.b.t. COVID-19 en of er conform het geldende evenementenbeleid wordt gehandeld.

Inhoudelijke uitgangspunten:

- *Vergunningsbeleid evenementen is primair verantwoordelijkheid lokaal bevoegd gezag*
Gemeenten kennen eigen regels omtrent vergunningverlening. De beoordeling vereist lokale kennis van de situatie.
- *Indien de evenementenorganisatie verantwoordelijkheid neemt en met het lokaal gezag goede afspraken maakt over afstandsregel en geen vrees is op overcrowding blijft het lokaal bevoegd gezag de gesprekspartner*
Vanaf 1 juli jl. gelden de volgende regels ten aanzien van COVID-19, waarbij de 1,5 meter overkoepelend geldt. Uitzonderingen gelden voor jeugdevenementen en sportevenementen. De Voorschriften kennen onderscheidende regels voor binnen en buiten.
- Regels binnen:
Bij ruimtes binnen mogen maximaal 100 mensen bij elkaar komen, met vaste zitplaats. Personeel telt niet mee. Meer dan 100 mensen mag met vaste zitplaats, maar alleen met reservering en een gezondheidscheck.
- Regels buiten:
Bij ruimtes buiten mogen 250 personen bij elkaar komen. Personeel telt niet mee. Meer dan 250 mensen mag op plekken met vaste zitplaatsen, met reservering en met gezondheidscheck.
- Regels bij doorstroming: geen maximum aantal personen, wel een continue doorstroming en sprake van beperkt onderling contact, met inachtneming 1,5 meter.

Het lokale gezag beoordeelt of evenemententerreinen en maatregelen passend zijn om te voldoen aan de gestelde eisen in de noodverordening. Indien de inschatting van de lokale gemeente, de VRR en de politie is dat dit afdoende is om gezondheidsrisico's in het kader van COVID-19 te beperken (dit betekent in ieder geval dat de 1,5 meter maatregel in acht wordt genomen) en er weinig risico's zijn op onverwachte drukte, is er geen noodzaak om evenementen geen doorgang te laten vinden. Het advies is *'treed in gesprek en begrijp de dilemma's van het evenementenbeleid en denk in oplossingen'*.

- *Bij de B- en C-evenementen wordt afstemming gezocht met de voorzitter VRR*

Voor B- en C-evenementen treden de gemeenten in afstemming over de algemene veiligheidstoets door hulpdiensten VRR en de COVID-19 toets VRR. Voor zover de toets reeds in eerder stadium heeft plaatsgevonden, geldt dit enkel nog voor de extra COVID-19 toets. Hierna vindt afstemming met de voorzitter VRR plaats.

Voor de (gezondheids)maatregelen m.b.t. COVID-19 (in de praktijk de 1,5 meter maatregel) is het in de huidige coronatijd uiteindelijk de verantwoordelijkheid van voorzitter VRR om hierop te oordelen. Voor evenementen loopt dit via de band van het lokale gezag. De VRR stelt een aantal richtlijnen als kaders:

- Ten aanzien van voorschriften op alcohol heeft de voorzitter VRR tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van 29 juni jl. aangegeven dat hij bij zeer grote evenementen vreest voor de overkoepelende 1,5 meter eis als er ongeclausuleerd alcohol wordt geschonken. Voor de risicovolle grootschalige B- en C-evenementen, afhankelijk van de aard van het evenement wordt daarom verzocht om mitigerende maatregelen op te nemen m.b.t alcohol. Hierbij kan gedacht worden aan spreiding van uitgiftepunten, schenken beperken tot evenementenbier (laag alcoholhoudende dranken) of combinaties hiervan.
- Ten aanzien van de evenementenkalender bij de grootschalige B- en C-evenementen is de insteek om deze leidend te laten zijn voor de vergunningverlening. Hierbij wordt nadrukkelijk opgeroepen om vanuit het perspectief van de evenementenbranche mee te werken aan het creatief omgaan

met de evenementenaanvragen die in een later stadium worden gedaan met een beroep op de uitvoeringspraktijk.

Informatievoorziening, afstemming en besluitvormingslijn

Zoals hiervoor is uiteengezet is het proces inzake evenementen slechts in tweede lijn pas voor de voorzitter VRR. Hierbij wordt beschreven hoe informatie, afstemming en besluitvormingslijnen lopen. Voorgesteld wordt de volgende afspraken te hanteren:

- Controle en gesprekken van organisatoren worden lokaal opgepakt en voorbereid. De beoordeling is of evenementen op een veilige en medisch verantwoorde wijze kunnen plaatsvinden conform de normen die de noodverordening stelt.
- Bij de lokale vergunningverlening worden de eisen ingevolge de noodverordening opgenomen met de vereiste (gezondheids)maatregelen m.b.t. COVID-19 (inclusief de 1,5 meter maatregelen).
- Conform de reguliere werkwijze worden de evenementen-aanvragen getoetst door lokale diensten en hulpdiensten.
- Met betrekking tot de risicovolle grootschalige, B- en C-evenementen wordt afstemming gezocht door de betreffende gemeente met de voorzitter VRR via de juridische ondersteuning ROT (Willemijn van Blommestein (willemijn.vanblommestein@vr-rr.nl) en Mijiza Murg (mijiza.murg@vr-rr.nl)).
- Slechts bij de risicovolle grootschalige B- en C-evenementen of bij uit de hand lopen van zeer acute COVID-19 problematiek kan handhaving door de voorzitter VRR aan de orde zijn. Dit ziet op stilleggen en overige handhaving door de voorzitter VRR. Dan neemt de burgemeester van de betreffende gemeente contact op met Arjen Littooi, algemeen directeur VRR, die vervolgens contact zal opnemen met de voorzitter VRR.
- Parallel hieraan neemt de (adviseur veiligheid van de) betreffende gemeente rechtstreeks of via de OvD Bz. contact op met de Regionaal Operationeel Leider COVID-19.