



Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

MEMO

Ontvanger: AB VRR 10 juli 2024
Onderwerp: *Leeronderzoek Rotterdam: Brandweeroptreden en multidisciplinaire samenwerking bij extreem geweld (28-9-'23)*
Bijlage: *Rapport Leeronderzoek Rotterdam: Brandweeroptreden en multidisciplinaire samenwerking bij extreem geweld (28-9-'23)*
Agendapunt: 8

Inleiding

Op donderdag 28 september 2023 vonden in Rotterdam heftige gebeurtenissen plaats. Rond 14.11 uur werden in Rotterdam-West aan het Heiman Dullaertplein, een vrouw en haar dochter neergeschoten en rond dezelfde tijd brak daar brand uit. Kort daarna werd een docent door (naar later bleek) dezelfde schutter gedood in een lokaal van het Erasmus MC, waar hij op dat moment les gaf. Studenten, bezoekers en personeel van het Erasmus MC beleefden angstige momenten, omdat de schutter mogelijk nog in het gebouw rondliep en daar eveneens brand uitbrak. Tot grote opluchting van velen wist de politie de vermoedelijke dader rond 15.30 uur te overmeesteren. De branden en de tweevoudige schietpartij vroegen van de hulpdiensten en de gemeente Rotterdam een intense inzet.

Op verzoek van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond heeft het lectoraat Crisisbeheersing van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) het operationeel optreden naar aanleiding van de gebeurtenissen onderzocht. In dit leeronderzoek is ingegaan op zowel het multidisciplinaire optreden van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond als op het monodisciplinaire optreden van de brandweer. Het doel van het onderzoek was lering te trekken uit de gebeurtenissen voor de doorontwikkeling van de crisis- en brandweerorganisatie bij een grootschalige, specialistische inzet, waarbij sprake is van extreem geweld en/of terrorisme.

Uit het leeronderzoek blijkt een grote waardering voor de inzet van de hulpdiensten en crisisfunctionarissen, meerdere keren aangeduid als 'goed gedaan en goed gegaan'.

Functioneren brandweer- en crisisorganisatie

In het leeronderzoek wordt als volgt gereflecteerd op het functioneren van de brandweer en de crisisorganisatie;

- De gebeurtenissen van 28 september betitelen als 'schietincidenten' doet onvoldoende recht aan de complexiteit van de situatie die als gevolg van de branden en mogelijk heftige gevolgen daarvan op beide incidentlocaties ontstond. De onderzoekers spreken daarom liever van 'extreem geweld in Rotterdam op 28 september 2023'.
- Vlot en adequaat optreden van alle betrokken organisaties, de snelle aanhouding en kennelijke intenties van de dader maakten deze casus tot een combinatie van 'goed gedaan en goed gegaan'. Uiteraard laat dat onverlet het grote leed en de trauma's die de dader veroorzaakte.
- Over het algemeen genomen wordt geconstateerd dat de brandweer en de crisisorganisatie van de veiligheidsregio sterk hebben geopereerd. Er was sprake van een snelle opschaling en adequate eerste respons. Men had oog voor de risico's en de (eigen) veiligheid. Er was sprake van een grootschalige inzet, goede samenwerking en grote betrokkenheid.
- Hoewel de overleg- en coördinatiegremia snel betrokken waren en hun rollen oppakten (inzet ondersteunen, denken over scenario's, nazorg organiseren e.v.) maakten de aard, dynamiek

en snelheid van de gebeurtenissen hun rol gedurende de acute fase bescheiden. Het zwaartepunt lag in deze fase van het incident bij de frontlijnsturing.

Aandachtspunten

Los van het overwegend positieve oordeel van de onderzoekers over het optreden van de aanwezige diensten onder uitzonderlijk complexe omstandigheden, komt uit dit leeronderzoek ook een aantal aandachtspunten naar voren. Deze aandachtspunten hebben betrekking op;

- Multidisciplinaire opschaling en samenwerking
- Crisiscommunicatie
- Grootschalig en specialistisch brandweeroptreden
- Onveiligheid bij extreem geweld
- Nazorg (m.b.t. brede groep crisisfunctionarissen)
- Voorbereiding op extreem geweld

N.a.v. deze punten zijn binnen de VRR de volgende acties al ondernomen;

- Er vindt afstemming plaats tussen de VRR en VRZHZ om gezamenlijk het huidige Incidentbestrijdingsplan Dreiging & Terrorismegevolgbestrijding (IBP D&TGB) te actualiseren.
- Ook vindt afstemming plaats tussen de VRR en VRZHZ om een gezamenlijk oefenprogramma op te stellen voor Extreem Geweld en Terrorisme (EGT).
- Binnen Rotterdam-Rijnmond wordt voor de jaarlijkse multidisciplinaire crisistrainingen (CoPI-training) een workshop EGT ontwikkeld waarin ook aandacht is voor uitkomsten van het leeronderzoek van het NIPV.
- Vooruitlopend op het leeronderzoek is begonnen met het structureel vorm geven van een Team Collegiale Ondersteuning (TCO) voor multidisciplinaire-functionarissen.