



Industrieel veilig!

*Strategisch meerjarenplan van de
afdeling Industriële Veiligheid VRR
(2016-2020)*

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond





“I hold that the perfection of form and beauty is contained in the sum of all men.”

Albrecht Dürer

Januari 2016

Vaststelling voorstel door werkgroep visie/missie/afdelingsplan: d.d. 6 oktober 2015

Vaststelling definitieve versie door MT van de afdeling Industriële veiligheid: d.d. 5 januari 2016

Inhoudsopgave

Samenvatting	5
1. Inleiding, visie en missie van IV.....	6
Inleiding	6
Taak en opdracht van Industriële Veiligheid	6
Missie van IV: industrieel veilig!	8
Visie voor het jaar 2020: de autoriteit in de industriële veiligheid	8
Samenhang met VRR en R&C	8
2. De afdeling IV	9
De afdeling IV	9
Wettelijk kader.....	10
Organisatiestructuur van de afdeling.....	11
Positie ten opzichte van de omgeving / partners	12
‘Inner circle’	12
3. Doelstellingen, producten en processen.....	14
Producten van Industriële Veiligheid	14
Processen van Industriële Veiligheid.....	15
4. Strategieën voor de toekomst.....	16
Professionalisering als randvoorwaarde	16
Vijf toekomststrategieën van IV	16
Verwezenlijking strategieën	18
Monitoring en evaluatie.....	18
5. Bijlagen.....	19
Bijlage 1 - Definities.....	20
Bijlage 2 - Afkortingen.....	22

Samenvatting

Dit afdelingsplan van de afdeling IV is de vertaalslag van de missie en visie van IV (vastgesteld 31 augustus 2015) in een meerjarig strategisch plan voor de uitvoering. Het plan is geschreven door een speciaal daarvoor opgerichte werkgroep missie/visie/afdelingsplan bestaande uit medewerkers van IV. Zij hebben het plan in nauwe samenspraak met hun collega's en het MT IV opgesteld.

Missie

De missie van IV is gelijk aan de titel van dit document: *Industrieel Veilig!*

IV zet zich iedere dag opnieuw in om een industrieel (brand)veilige omgeving in Rotterdam-Rijnmond te creëren. Dat doet zij door middel van beoordeling van bijzondere gevaren voor de openbare veiligheid, advisering in het kader van onder meer vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving bij industriële inrichtingen en opbouw, borging en verspreiding van (landelijke) kennis, expertise en beleid op het gebied van de (zware) industrie.

Visie

IV heeft zich met haar visie voorgenomen in 2020 de autoriteit op het gebied van industriële (brand)veiligheid te zijn. Dit betekent dat de afdeling en haar medewerkers toonaangevend, gezaghebbend, professioneel en betrouwbaar zijn en de centrale focus van de taken en producten op de (brand)veiligheid en de externe veiligheid ligt.

Drie aandachtsgebieden voor de toekomst

Om de visie te kunnen verwezenlijken, zijn vijf strategieën voor de toekomst geformuleerd, verdeeld over drie aandachtgebieden:

1. Professionalisering van de afdeling op het gebied van:
 - interne bedrijfsvoering en de bijdrage aan (keten)processen
 - kennis & expertise
 - communicatie, informatie & relatie met bedrijven en stakeholders
2. Verbinding van pro-actie/preventie met repressie binnen de veiligheidsketen
3. Samenwerking en verbinding met veiligheids- en uitvoeringspartners

Uit een analyse van de sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen blijkt dat IV dieper mag investeren in haar unieke kennis en kunde op het gebied van industriële (brand)veiligheid en externe veiligheid. Een randvoorwaarde hierbij is dat IV haar kwetsbare bedrijfsvoering ondervangt en investeert in professionaliteit van de medewerkers. De kansen en bedreigingen hangen samen met de breed gevoelde behoefte aan samenwerking en afstemming onder veiligheidsregio's, keten- en uitvoeringspartners enerzijds en de Omgevingswet anderzijds. Wanneer IV zich binnen het netwerk stevig weet te manifesteren en verankeren, biedt deze ontwikkeling kansen.

1. Inleiding, visie en missie van IV

Inleiding

Met de aanwezigheid van de haven en (zware) industrie in een dichtbevolkt gebied heeft de afdeling Industriële Veiligheid (IV) van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) in de regio Rotterdam-Rijnmond een bewakende en kwaliteitsbevorderende rol als het gaat om (brand)veiligheid en externe veiligheid ten aanzien van industriële inrichtingen. In samenwerking met haar ketenpartners zet de afdeling zich iedere dag opnieuw in om een industrieel (brand)veilige omgeving te creëren. Met het oog op het jaar 2020 stelt de afdeling zich tot doel de autoriteit op het gebied van de industriële (brand)veiligheid te worden. Dit is in het kort de missie en visie die het MT samen met de medewerkers in 2015 formuleerde.

Doel

Doel van dit plan is een pad voor de komende drie tot vijf jaar te schetsen waarlangs IV haar gewenste toekomst kan realiseren. De gewenste toekomst komt tot uitdrukking in strategieën. De werkgroep heeft de door haar geformuleerde strategieën tijdens de MT IV-retraite op 26 oktober 2015 aan het MT IV heeft voorgelegd. Op basis hiervan heeft het MT IV vijf uitvoerbare strategieën geformuleerd.

Uit een analyse van de sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen blijkt dat IV dieper mag investeren in haar unieke kennis en kunde op het gebied van industriële (brand)veiligheid en externe veiligheid. Een randvoorwaarde hierbij is dat IV haar kwetsbare bedrijfsvoering ondervangt en investeert in professionaliteit van de medewerkers. De kansen en bedreigingen hangen samen met de breed gevoelde behoefte aan samenwerking en afstemming onder veiligheidsregio's, keten- en uitvoeringspartners enerzijds en de Omgevingswet anderzijds. Wanneer IV zich binnen het netwerk stevig weet te manifesteren en verankeren, biedt deze ontwikkeling kansen.

Aanpak

Het MT van IV heeft doelbewust gekozen om 'van buiten naar binnen' te werken. In 2014 vond een beeldvormend onderzoek plaats onder twintig ketenpartners van IV. In samenspraak met het MT en de medewerkers van IV volgden hieruit de nieuwe missie en visie. Deze zijn op 31 augustus 2015 door het MT vastgesteld. Vervolgens vertaalde een werkgroep van IV dit in de periode juli tot en met oktober 2015 naar een voorstel voor een meerjarig strategische afdelingsplan.

Dit afdelingsplan komt grotendeels overeen met het voorstel dat door de werkgroep is voorgelegd.

Het MT IV heeft aan de hand van het voorstel voor een meerjarig strategische afdelingsplan, zoals ontvangen van de werkgroep keuzes gemaakt en prioriteiten gesteld. De werkgroep heeft als klankbord gefungeerd voor de strategieën en projecten die het MT IV heeft gekozen.

Taak en opdracht van Industriële Veiligheid

De afdeling IV is in 2011 ontstaan uit het voormalig Brandweer Rotterdam-Rijnmond district Haven en maakt sindsdien onderdeel uit van de directie Risico- en Crisisbeheersing (R&C) van de VRR. IV richt zich voornamelijk op het proces risicobeheersing. De focus ligt daarbij

op het hoge risicosegment in het industriegebied van Rotterdam-Rijnmond. De taak van IV is vierledig:

1. *Het adviseren dan wel eisen van (repressieve) (brand)veiligheidsvoorzieningen in de (zwaardere) industriële complexen.*

IV adviseert het bevoegd gezag in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)/Wm bij de invulling van de (brand)veiligheidsparagraaf¹ en externe veiligheid (Bevi). Indien specifieke restrycties blijven bestaan, kunnen bepaalde bedrijven daarnaast op basis van artikel 31 Wv worden aangewezen om te beschikken over een bedrijfsbrandweer.²

2. *Inspecties in het kader van de Wet veiligheid regio's*

IV houdt toezicht op de verplichtingen die voortvloeien uit een bedrijfsbrandweeraanwijzing en de Wet veiligheidsregio's (artikel 31 en 48 Wv en Brzo). Indien nodig handhaaft zij. Daarnaast houdt IV toezicht in het kader van het integraal handhavingsprogramma (IHP). Inspecties worden, indien mogelijk, gezamenlijk met de DCMR en I-SZW uitgevoerd.

3. *Ontwikkeling van (landelijke) richtlijnen en beleidsdocumenten en ondersteuning van andere regio's op het gebied van het Brzo*

Dit loopt grotendeels via het Centrum voor Industriële Veiligheid (CIV: regionaal georiënteerd) en het Landelijk Expertise Centrum Brzo (LEC).

4. *Verzorging van een OvD (officier van dienst)-piket, waarvan de invulling is afgestemd op de specifieke gevaren van het haven- en industriegebied.*

De repressieve publiekstaken binnen het haven- en industriegebied zijn grotendeels uitbesteed aan de publiek-private samenwerkingsconstructie van de Gezamenlijke Brandweer (GB). Deze voert voor een groot deel van de daartoe aangewezen bedrijven binnen haar verzorgingsgebied de bedrijfsbrandweertaak uit. De eindverantwoordelijkheid voor de wettelijke publieke taak ligt echter nog steeds bij de directeur Brandweer van de VRR. Het afdelingshoofd IV beheert namens de directeur Brandweer het piket. Medewerkers van de afdeling IV geven, samen met medewerkers van de GB, invulling aan het OvD piket voor het haven- en industriegebied.

¹ Advisering aan de DCMR, die optreedt namens het bevoegd gezag Wabo

² Het bedrijf heeft hierbij de keus om de uitvoering van deze aanwijzing zelf uit te voeren of deze taak te beleggen bij de Gezamenlijke Brandweer (GB). Dit geldt alleen voor bedrijven die binnen het verzorgingsgebied van de GB zijn gevestigd

Missie van IV: industrieel veilig!

IV zet zich iedere dag opnieuw in om een industrieel (brand)veilige omgeving te creëren.

In dienst van de samenleving draagt IV bij aan de industriële (brand)veiligheid en externe veiligheid van industriële inrichtingen in de regio Rotterdam-Rijnmond.

Dat doet zij door middel van:

- **beoordeling** van bijzondere gevaren voor de openbare veiligheid,
- **advisering** in het kader van onder meer vergunningverlening,
- **toezicht en handhaving** van wet- en regelgeving bij industriële inrichtingen en
- opbouw, borging en verspreiding van (landelijke) **kennis, expertise en beleid** op het gebied van de (zware) industrie

Visie voor het jaar 2020: de autoriteit in de industriële veiligheid

IV is de autoriteit op het gebied van industriële (brand)veiligheid.

De afdeling en haar medewerkers zijn toonaangevend, gezaghebbend, professioneel en betrouwbaar. De centrale focus ligt op de (brand)veiligheid en de externe veiligheid.

Deze visie wordt verwezenlijkt door:

- IV te borgen in de **veiligheidsketen**
- vroegtijdig strategische verbindingen met **ketenpartners** en de dialoog met **bedrijven** aan te gaan en
- actief **kennis en expertise** op te bouwen, vast te leggen en landelijk uit te dragen

Samenhang met VRR en R&C

De missie en visie van IV hangt samen met die van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) en de directie Risico en Crisisbeheersing (R&C), waar IV onderdeel van uitmaakt.

De VRR staat voor 'samen sterk' in hulp- en zorgverlening en in risico- en crisisbeheersing. Zij doet dit door de gezamenlijke inzet van hulpverleningsdiensten, burgers en bedrijfsleven. Sleutelwoorden hierbij zijn: betrouwbaar, deskundig, gezaghebbend, doelmatig, transparant, verantwoordelijk met oog voor innovatie.

R&C is op haar beurt binnen het netwerk op basis van gezag en uitgebreide vakkennis een regisseur, adviseur en beheerder op het gebied van risico- en crisisbeheersing ter bevordering van een veilige leefomgeving in Rotterdam-Rijnmond.

2. De afdeling IV

De afdeling IV is mede verantwoordelijk voor de veiligheid in het haven- en industriegebied in de regio Rotterdam-Rijnmond. Het verzorgingsgebied en het vakgebied zijn dynamisch en hebben betrekking op één van de grootste industriegebieden ter wereld. IV spant zich dagelijks in om binnen dit complexe werkveld voor haar klanten en ketenpartners een betrouwbare en deskundige partner en toezichthouder te zijn³. De uitvoerende taken van de afdeling Industriële Veiligheid omvatten de activiteiten die de veiligheid door middel van risicobeheersing in het haven- en industriegebied bevorderen en garanderen. Vanuit preventief oogpunt legt IV zich toe op de aanwijzing van inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig, op de advisering aan het bevoegd gezag Wabo ten aanzien van vergunningverlening (milieu) in het industriegebied van Rotterdam-Rijnmond en op de toezichthoudende en handhavende taken bij bedrijven.

Dit komt tot uitdrukking in de taken *advisering* industriële veiligheid en advisering op het gebied van de (brand)veiligheid met betrekking tot milieu. Daarnaast draagt IV zorg voor *toezicht en handhaving* op het gebied van de industriële (brand)veiligheid en draagt zij via het CIV en het LEC bij aan respectievelijk de regionale en landelijke opbouw, borging en verspreiding van *kennis, expertise en beleid* op het gebied van de industriële (brand)veiligheid.

De afdeling IV

De hoogopgeleide professionals van de afdeling IV zijn verdeeld over twee teams. Team Advies en Vergunningverlening industrie (AVi) heeft als taken de advisering in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm) en de aanwijzing van inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Team Toezicht en Handhaving industrie (THi) levert toezicht en handhaving op het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en op de bedrijfsbrandweeraanwijzingen. Voor de uitvoering van het Brzo werkt IV vanuit haar wettelijke taak samen met de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) en de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (I-SZW).

Daarnaast beschikt de afdeling over medewerkers die kennis en expertise leveren en beleid maken ten behoeve van het Centrum Industriële Veiligheid (CIV) en het Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO (LEC). Omdat het juridisch kader waarin de afdeling opereert nauw luistert, wordt de afdeling juridisch ondersteund.

IV maakt sinds december 2013 formeel onderdeel uit van het samenwerkingsverband ZWN op het gebied van het Brzo. Hierin werken de veiligheidsregio's Rotterdam-Rijnmond, Zeeland, Hollands-Midden, Zuid-Holland-Zuid en Haaglanden samen aan de formulering van uniform beleid en de uitvoering daarvan. De afdeling IV in Rotterdam-Rijnmond is in vergelijking met andere veiligheidsregio's een grote afdeling. In het kader van de professionalisering van de handhaving heeft IV de taken voor enerzijds advies en vergunningverlening en anderzijds de toezicht en handhaving over twee teams verdeeld.

³ Inrichtingsplan R&C 2014

Wettelijk kader

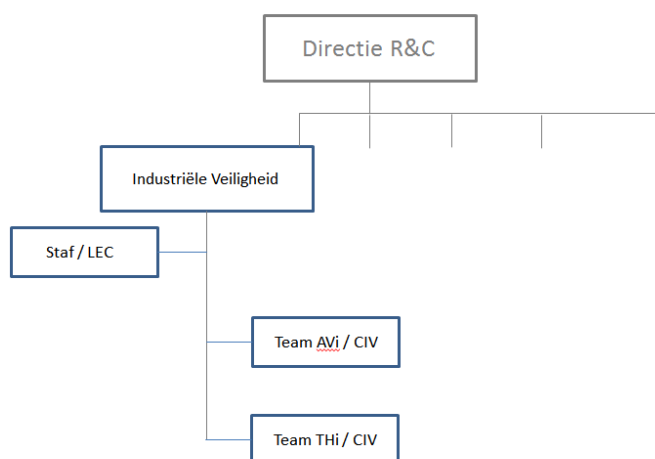
Sinds de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) op 1 oktober 2010 zijn de veiligheidsregio's zelfstandige bestuursorganen geworden. De wetgever heeft deze bestuursorganen een aantal wettelijke taken toebedeeld. Daarnaast is in een aantal wetten een wettelijke adviestaak voor de veiligheidsregio's opgenomen. De uitvoering van een groot gedeelte van deze wettelijke (advies)taken is binnen de VRR ondergebracht bij de afdeling IV. Deze taken zijn vastgelegd in de volgende wet- en regelgeving:

- de Wet veiligheidsregio's (Wvr)
 - o artikel 31 (bedrijfsbrandweeraanwijzing)
 - o artikel 48 (informatieverplichting) en
 - o artikel 10 b en c (advisering bevoegd gezag (Wabo) over risico's van branden, rampen en crises en over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen anders dan bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt)
 - o Artikel 25 lid 1 onder e (adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen)
 - o artikel 3 en 25 (taken van de door de veiligheidsregio ingestelde brandweer voorzover het piketdienst betreft)
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo)
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) artikel 12 (advisering bevoegd gezag (Wabo) in verband met het groepsrisico over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting).
- Besluit omgevingsrecht (Bor) (advisering ontplofbare stoffen)
- Vuurwerkbesluit (advisering over voorschriften met betrekking tot het opslaan, (herverpakken) en bewerken van vuurwerk en ontbrandingstoestemmingen)

Daarnaast baseert de afdeling haar (on)gevraagde adviestaken op het door het bestuur van de veiligheidsregio opgestelde beleidsplan zoals bedoeld in artikel 10 onder b Wvr.

De afdeling bestaat sinds 2015 uit de teams AVi (Advies en Vergunningen) en THi (Toezicht en Handhaving). De taken die voorheen door het CIV/LEC team werden uitgevoerd zijn voor wat betreft het Centrum Industriële Veiligheid (CIV) ondergebracht bij deze beide teams. Het Landelijk Expertise Centrum (LEC) is ondergebracht in het stafteam van IV. Staf en LEC worden aangestuurd door het hoofd IV. De secretariële ondersteuning van de afdeling bestaat uit 2,82 fte die als formatie in de afdeling Bedrijfsbureau zijn opgenomen maar zijn geoormerkt ten behoeve van IV.

Hoofd IV	1 fte
Staf / LEC	2 fte + 1,5 fte
AVi	11 fte
THi	12,5 fte



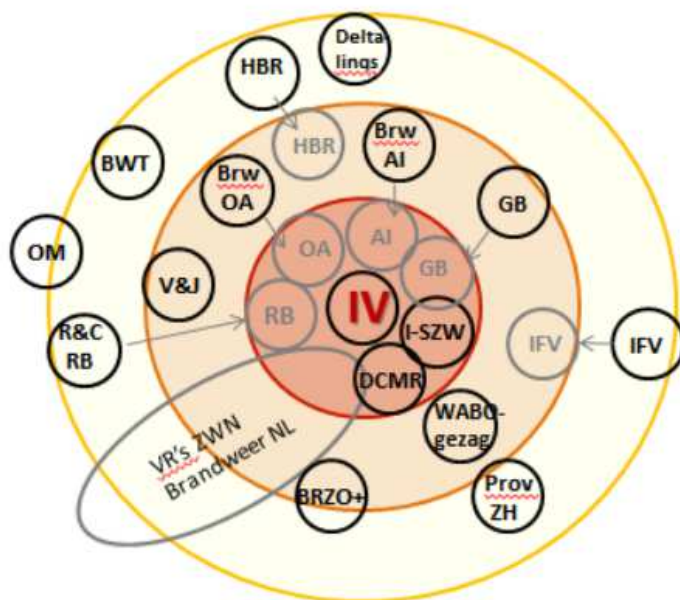
AVi - specialisaties	THi-specialisaties	CIV-specialisaties
Art. 31 aanwijzingen	Art. 31 inspecties	Coördinatie en organisatie
Bevi-advisering	Brzo-coördinatie	Projectmanagement
WaboWm-advisering	Brzo-monitoring	Beleid
	Brzo inspecties	PGS-reeks

Positie ten opzichte van de omgeving / partners

Het netwerk van IV is groot en complex. De afdeling heeft te maken met uiteenlopende partijen en belangen. Dit varieert van lokale, regionale en landelijke overheden en/of bevoegd gezag, brandweer- en veiligheidsregio's, regionale veiligheids- en milieupartners, inspectiediensten, tot bedrijven, belangenorganisaties en normorganisaties en zo verder.

Stakeholders

Om op een beheerste manier een (brand)veilige industriële omgeving te kunnen realiseren, beschouwt IV het als haar opdracht om groepen en entiteiten in de uitvoering te verenigen. Dit doet IV bijvoorbeeld door op het gebied van het Brzo nauwe samenwerking aan te gaan met de andere Veiligheidsregio's binnen Zuid West Nederland (zie pag. 9 onder afdeling IV). De komende jaren wordt onderzocht of deze samenwerking kan worden uitgebreid met bijvoorbeeld Brabant en/of op landelijk niveau meer doorzettingsmacht kan worden georganiseerd.



Afbeelding: Niet-limitatieve visualisatie van het werkveld van IV

'Inner circle'

Vanuit haar wettelijke taak en opdracht, maar ook vanuit haar missie en visie heeft IV de nauwste relatie met DCMR, I-SZW, de regionale Brandweer / VRR en de GB. In de praktijk blijkt dat met name met de Brandweer (VRR) en de GB beter samengewerkt kan worden. IV wil deze samenwerking daarom de komende jaren verbeteren en de samenwerking met de uitvoeringspartners DCMR en I-SZW intensiveren.

Ketensamenwerking als noodzaak

De wet- en regelgeving waar de taken van IV op zijn gebaseerd, is de afgelopen jaren sterk gewijzigd. Zo heeft IV sinds 2010 zelfstandige bevoegdheden gekregen als het gaat om de aanwijzing van bedrijven als bedrijfsbrandweerplichtig inclusief de toezicht- en handhaving op deze aanwijzingen en het Brzo. Daarnaast is de adviesfunctie van IV aan de DCMR deels in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen in het totale vergunningenproces. Hierin is de DCMR de regisseur. Alle uitvoeringspartners (waaronder IV, Stadsontwikkeling (SO) en DCMR) zijn zodoende door de wetgever gedwongen tot vroegtijdige en intensievere ketensamenwerking.

Het is echter de vraag of de wettelijk vastgelegde adviestaken ook in de Omgevingswet terugkomen. Op het moment van schrijven van dit afdelingsplan worden de wet en de daarbij horende besluiten door de ministeries voorbereid en nader uitgewerkt.

Overzicht met belangrijkste partners

Met de volgende partners heeft IV in de praktijk het meest te maken.

Uitvoerings- en ketenpartners	Overheden	Belangenverenigingen
• VRR (Brandweer, R&C, Bestuur, GMK, etc.) • Veiligheidsregio's • Brzo+ • GB • DCMR • Bouw- en woningtoezicht Rotterdam • I-SZW • IL&T • Havenbedrijf • Politie Rotterdam-Rijnmond • Brandweer Nederland • IFV • Rijkswaterstaat	• Openbaar Ministerie • Ministerie van I&M • Ministerie van V&J • Gemeenteraden RR • Provincie Zuid-Holland • Veiligheidsberaad	• Relevant • Normcommissies voor NEN en PGS • Deltalinqs • VNO-NCW • VNCI • VOTOB • VNPI

3. Doelstellingen, producten en processen

Producten van Industriële Veiligheid

Op hoofdlijnen bestaan de doelstellingen en producten van de afdeling IV uit het volgende:

Advies en vergunningverlening

Doelstelling:

Borging van (brand)veiligheidsmaatregelen en -voorzieningen, die door het Wabo-bevoegd gezag worden voorgeschreven om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken en te bestrijden. Waar specifieke restrisico's overblijven, wordt de inrichting zo nodig aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken.

Producten:

- Bedrijfsbrandweeraanwijzingen in het kader van Wvr, art. 31
- adviezen op de omgevingsvergunning voor inrichtingen en in het kader van de Wm (milieu, Bevi, vuurwerk en ontplofbare stoffen)
- adviezen die voortvloeien uit verleende omgevingsvergunningen (milieu), zoals uitgangspuntendocumenten/brandveiligheidsplannen (UPD)
- adviezen aan andere veiligheidsregio's en overheidsdiensten in binnen- en buitenland

Toezicht en handhaving

Doelstelling:

Door toezicht en - waar nodig - handhaving borgen dat bedrijven minimaal de voorgeschreven (brand)veiligheidsmaatregelen en -voorzieningen hebben getroffen.

Producten:

- inspecties bij bedrijven op grond van het Brzo
- inspecties bij bedrijven met een bedrijfsbrandweeraanwijzing
- inspecties bij bedrijven in het kader van het IHP
- handhaving bij bedrijven in het kader van Wvr, art. 31, 48 en het Brzo
- beoordeling van veiligheidsrapporten Brzo

Expertise

Doelstelling:

Verzamelen, ontwikkelen én (landelijk) uitdragen van kennis over (brand)veiligheid en externe veiligheid bij (zwaardere) industriële bedrijven, zodat de afdeling IV - en het landelijk speelveld - in samenhang en op een uniforme en deskundige wijze een (brand)veilige (industriële) omgeving kan creëren.

Producten:

- (landelijke) richtlijnen en beleidsdocumenten op het gebied van Industriële Veiligheid en uitlening van kennis en expertise
- vertegenwoordiging van de VRR in een aantal lokale, regionale en landelijke overlegorganen
- afstemming met interne en externe veiligheidspartners (zoals de Gezamenlijke Brandweer) op het gebied van preparatie/repressie, rampenbestrijding, etc.

Operationeel

Doelstelling:

Zorgen dat de publieke overheidstaken op het gebied van brandweezorg binnen het haven- en industriegebied op de juiste wijze, rekening houdend met de specifieke gevaren van dit gebied, worden uitgevoerd.

Producten:

- invulling van verschillende operationele piketfuncties voor de Brandweer VRR, waaronder Officier van Dienst (OD-50), Hoofdofficier van Dienst (HO-90), Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS)
- beheer van het OD-50 piket

Processen van Industriële Veiligheid

Bij de realisatie van haar doelstellingen en producten maakt IV gebruik van de volgende werkprocessen:

Nummer procedure	Naam procedure
IV-TH 114b	Procedure effectivering bestuursdwang
IV-TH 114a	Procedure handhaving Brzo'99 en Wvr door IV
IV-TH 113a	Procedure uitvoeren inspecties Brzo'99
IV-TH 112a	Procedure inspectie bedrijfsbrandweeraanwijzing
IV-TH 11a	Procedure beoordelen veiligheidsrapport
IV-CIV&LEC 121a	Procedure opstellen beleid en richtlijnen (CIV)
IV-AC 105a	Procedure aanwijzen bedrijfsbrandweer
IV-TH 102a	Procedure vooroverleg IV (milieu)
IV-TH 101a	Procedure advisering IV
IV-Algemeen 133b	Procedure invorderen dwangsom
IV-Algemeen 133a	Procedure intrekken dwangsom
IV-Algemeen 131a	Procedure beroep en hoger beroep IV
IV-Algemeen 130a	Procedure bezwaar IV
IV-Algemeen 133c	Procedure advisering bezwaar en (hoger)beroep en vv

4. Strategieën voor de toekomst

Uit het beeldvormend onderzoek onder twintig ketenpartners van IV en uit de op grond daarvan geformuleerde missie en visie blijkt dat IV in de periode tot 2020 drie belangrijke aandachtsgebieden heeft:

1. Professionalisering van de afdeling op het gebied van:
 - a. interne bedrijfsvoering en de bijdrage aan (keten)processen
 - b. kennis & expertise
 - c. communicatie, informatie & relatie met bedrijven en stakeholders
2. Verbinding van pro-actie/preventie met repressie binnen de veiligheidsketen
3. Samenwerking en verbinding met veiligheids- en uitvoeringspartners

Professionalisering als randvoorwaarde

De verdere professionalisering van de afdeling is een randvoorwaarde voor een verbeterde verbinding binnen de veiligheidsketen en een verbetering van de samenwerking met veiligheids- en uitvoeringspartners.

IV investeert daarom de komende jaren eerst en vooral in een goede basis en dus in de professionalisering van de afdeling. Dit is een onmisbare randvoorwaarde voor succes. De aandacht gaat in 2016 vooral uit naar het verder uitbouwen van overzicht en structuur. Hiervoor worden (deel)projectleiders en opdrachtgevers geselecteerd die op hun resultaten worden beoordeeld. Daarna schakelt IV naadloos over op beleidsverdieping en de opbouw, borging en distributie van kennis en expertise. Hiermee wordt IV de partij waarmee zowel veiligheids- als uitvoeringspartners zich kunnen verbinden.

Vijf toekomststrategieën van IV

Op basis van de aandachtsgebieden zijn er vijf uitvoerbare strategieën geformuleerd.

Professionalisering: interne bedrijfsvoering op orde brengen

1. *Heldere kaders en doelstellingen met missie en visie als uitgangspunt*
Met de missie en visie als uitgangspunt en dankzij heldere kaders en doelstellingen kan IV een (brand)veilige industriële omgeving creëren. IV wil dat alle inspanningen en producten bijdragen aan een (brand)veilige omgeving. Dit vraagt om uniforme en consistente producten met een kwaliteitsniveau dat beter aansluit op de eisen van de omgeving en het operationeel personeel. Doelstellingen, kerntaken inclusief de bijbehorende kwaliteitseisen en de bedrijfsprocessen worden maatgevend. IV communiceert dit met de omgeving en borgt ze binnen de veiligheidsketen.

2. *IV brengt haar interne bedrijfsvoering verder op orde en houdt deze op orde, zodat zij professioneel, betrouwbaar, tijdig en transparant wordt voor zowel medewerkers als voor (keten)partners*

De inzet van deze veel omvattende strategie is zowel de interne als de externe samenwerking van de afdeling IV verder te structureren en te verbeteren.

- *Interne samenwerking verbeteren door structurering en afstemming*

De gehele afdeling IV gaat systematischer, meer gestructureerd en beter op elkaar afgestemd werken. De beschreven werkprocessen dienen hiervoor als basis. Hierdoor ontstaat ruimte in het takenpakket en de mogelijkheid om de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren. De gestructureerde werkwijze wordt ondersteund door een goed werkend en faciliterend bedrijfsprocessensysteem.

- *Interne en externe samenwerking en verwachtingen verbeteren door helder beleid*
Door vooraf helderheid over haar beleid te bieden, wordt IV een professionele en betrouwbare partner. IV richt zich daarbij in de komende periode op de volgende beleidsstukken/ richtlijnen:

- Beleid bedrijfsbrandweer (herziening aanwijsbeleid)
- Handboek Milieuadviesing
- Beleidsuitgangspunten voor operationeel vereist bluswater

De uitvoeringspartners worden zoveel mogelijk betrokken bij de formulering van het beleid en op zijn minst goed geïnformeerd over de uitkomsten.

- *Door evenwicht in kwaliteit en kwantiteit ontstaat een uitgebalanceerde bedrijfsvoering*

IV accepteert dat zij een maximale capaciteit heeft. Zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit van de dienstverlening, maakt IV een risico gestuurd overzicht op basis waarvan het bestuur gefundeerd keuzes kan maken wat wel en wat niet binnen de huidige capaciteit kan worden uitgevoerd.

- *Efficiencyverbetering door krachtenbundeling in ZWN waar mogelijk*

Vanuit haar visie om de autoriteit op het gebied van industriële (brand)veiligheid te worden, wil IV binnen het samenwerkingsverband BRZO ZWN een voortrekkersrol vervullen. IV stelt daarom het door de VRR ontwikkelde beleid, formats en procedures aan de andere regio's beschikbaar. IV wil samen met haar ZWN-partners onderzoeken of gezamenlijk meer efficiëntie en effectiviteit kan worden bereikt als expertise op verschillende terreinen over de regio's wordt verdeeld.

Professionalisering: kennis en expertise op peil brengen en houden

3. *IV zorgt dat de kennis en expertise van medewerkers behouden blijft en op specifieke gebieden op een nog hoger niveau wordt gebracht.*

Door kennis en expertise op peil te brengen (nieuwe medewerkers) en te houden (huidige medewerkers), is IV niet alleen een professionele en betrouwbare (keten)partner, maar wordt zij door extra investeringen in opleidingen ook een autoriteit op het gebied van industriële (brand)veiligheid.

Professionalisering: communicatie, informatie en relatie (profilieren)

4. *Door deelname aan landelijke werkgroepen profileert IV zich als autoriteit en profiteert zij van inzichten bij anderen en/of (landelijk) beschikbare middelen*
Of IV deelneemt aan een (landelijk) platform of werkgroep wordt eerst getoetst aan de missie van IV. Voor die gremia waar IV aan deelneemt, formuleert zij haar eigen

wensen en ondersteuningsbehoeften. Hierdoor kan actieve deelname aan platforms de afdeling daadwerkelijk iets opleveren. Bovendien bieden de platforms IV de kans zichzelf als autoriteit te profileren. IV bereidt zich voor op voor haar van belang zijnde wet- en regelgeving waarbij zij zich de komende jaren op de Omgevingswet en de rol van de veiligheidsregio's daarin zal focussen. Dit kan alleen wanneer de medewerkers toonaangevend, gezaghebbend, professioneel en betrouwbaar bijdragen aan het geheel.

Een stromende (veiligheids)keten, samenwerking en verbinding met veiligheid- en uitvoerings partners

5. *IV laat de veiligheidsketen beter stromen door de schakels van risicobeheersing en repressie te verbinden*

IV zorgt dat de schakels in de veiligheidsketen actief verbonden blijven. Evaluaties na incidenten worden ingezet om de gehele keten en de afdeling cyclisch te verbeteren. De kennis en kunde van de Gezamenlijke Brandweer en de afdeling Operationele informatievoorziening van de VRR vloeien ook terug naar IV door hen bijvoorbeeld te betrekken bij de actualisatie van het bedrijfsbrandweerbeleid. IV deelt de door haar geëiste voorzieningen op haar beurt met de Gezamenlijke Brandweer en de Operationele Informatie van de VRR.

Verwezenlijking strategieën

Om de genoemde strategieën te verwezenlijken zullen de komende vijf jaar projecten worden opgestart en uitgevoerd. Om deze projecten tot een goed einde te brengen is het beleggen van verantwoordelijkheid voor de uitvoering bij één persoon belangrijk. Voor het uitvoeren van deze projecten zullen daarom (deel)projectleiders en opdrachtgevers worden geselecteerd die op hun resultaten worden beoordeeld.

Monitoring en evaluatie

Dit plan – en de uitvoering van de strategieën – worden een vast onderdeel van het teamoverleg en de individuele jaarplannen van de medewerkers. Op gezette tijden wordt in MT IV-verband, teamverband of afdelingsverband de voortgang van de uitvoering besproken en worden behaalde successen gevierd. Bewakers van de voortgang zijn het hoofd IV en de teamleiders.

Het MT IV bespreekt de voortgang van het strategische plan en de projecten die in dat kader worden uitgevoerd in elk geval tijdens de bijeenkomsten van het MT IV met betrekking tot de kwartaalrapportages. Het afdelingshoofd schuift elk kwartaal aan bij de teamoverleggen om een terugkoppeling te geven.

Naast het meerjarig strategisch afdelingsplan wordt jaarlijks een jaarplan opgesteld. Dit moet in juli van het voorafgaande jaar gereed zijn. De retraite van het MT moet zodoende in juni van elk jaar plaatsvinden, zodat bij het invullen van de planningen (o.a. Brzo) rekening kan worden gehouden met de uitgangspunten van dit jaarplan.

5. Bijlagen

Bijlage 1	Definities
Bijlage 2	Afkortingen

Bijlage 1 - Definities

Brzo+⁴

Het samenwerkingsprogramma Brzo+ regelt de uniforme en integrale aanpak van VTH-taken op het gebied van interne en externe veiligheid met als doel het voorkomen van zware ongevallen bij alle Brzo- bedrijven en bedrijven met een IPPC categorie 4 installatie.

Partners zijn: Brzo-omgevingsdiensten, Inspectie SZW, veiligheidsregio's, waterkwaliteitsbeheerders, Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Openbaar Ministerie.

Externe veiligheid

Externe veiligheid Volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen van 2004: 'De kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Fysieke veiligheid

De mate waarin mensen beschermd zijn en zich beschermd voelen tegen persoonlijk leed door ongevallen en tegen onheil van niet-menselijke oorsprong.

Industriële Veiligheid⁵

Onder de brandweertaken bij industriële veiligheid worden verstaan: de proactieve en preventieve brandweertaken bij:

- Brzo-bedrijven;
- bedrijven die een aanwijzing bedrijfsbrandweer kunnen ontvangen, en;
- niet-categoriale BEVI-inrichtingen.

Het gaat daarbij om het opleggen en controleren van eisen met betrekking tot:

- het opleggen en controleren van eisen met betrekking tot (brand-) veiligheidsmiddelen;
- de (bedrijfs)brandweerorganisatie en de borging van de integriteit (onderhoud en geoefendheid) van de (bedrijfs)brandweer;
- het toezicht op de veiligheidseisen bij bedrijven (veiligheidsbeheersystemen, preventiebeleid zware ongevallen, scenario's, veiligheidsstudies, incidentenonderzoek en het leggen van een samenhang tussen pro-actie / preventie / preparatie / repressie en nazorg);
- Het doorvertalen van industriële risico's naar de eigen organisatie ten behoeve van de optimale rampbestrijding.

Kerntaken

Korte, kernachtige omschrijving van hetgeen van de medewerkers van IV wordt verwacht bij uitvoeren van hun taak en het leveren van een product (kwaliteitseisen) waarbij het uitgangspunt de missie/visie van IV is

⁴ Bron: www.brzoplus.nl

⁵ Gebaseerd op: Gemeenschappelijke visie NVBR, 16 januari 2009

Openbare veiligheid⁶

(ook wel: 'fysieke veiligheid' genoemd) de bescherming van personen en zaken; voorbeelden zijn de bescherming van de gezondheid en van het milieu.

Veiligheidsketen

De veiligheidsketen biedt een kader om alle processen die nodig zijn voor de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de veiligheidszorg in samenhang weer te geven, vorm te geven en te professionaliseren. De methodiek is door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in 1993 opgenomen in haar visie op Integrale Veiligheid en bestaat uit vijf opeenvolgende en cyclische stappen: pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.

1. *Pro-actie*: het structureel voorkomen van onveiligheid door het tijdig nemen van maatregelen, waardoor volgende stappen in de veiligheidsketen goed uitvoerbaar zijn. Dit door het structureel adviseren over (brand)veiligheid bij ruimtelijke en infrastructurele plannen.
2. *Preventie*: het voorkomen en beperken van kansen op en gevolgen van ongevallen door het doorvoeren van maatregelen.
3. *Preparatie*: de voorbereiding op de bestrijding van mogelijke aantastingen van veiligheid. Waaronder de voorbereiding op het repressieve optreden door middel van opleiden en oefenen van het personeel, de aanwezigheid van het juiste materieel en juiste middelen, door aanwezigheid van procedures en een adequate informatievoorziening.
4. *Repressie*: het streven naar een zo doeltreffend mogelijk bestrijding en hulpverlening in acute noodsituaties door inzet van hulpdiensten.
5. *Nazorg*: alles wat nodig is om zo snel mogelijk terug te keren naar normale verhoudingen. Zoals de opvang van betrokkenen en personeel na een incident en de rapportage en evaluatie na aanleiding van de incidenten.

Wettelijke (advies)taak

Hiermee wordt in dit afdelingsplan bedoeld dat een bepaalde taak of bevoegdheid in de wet- en regelgeving is opgenomen.

⁶ Beleidsplan crisisbeheersing 2004-2007 ministerie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties 21 juni 2014

Bijlage 2 - Afkortingen

AVi	(Team) Advies en Vergunningverlening
Bevi	Besluit externe veiligheid inrichtingen
Brzo	Besluit risico's zware ongevallen 2015
Bvr	Besluit veiligheidsregio's
CIV	Centrum voor Industriële Veiligheid
GB	Gezamenlijke Brandweer
DCMR	Milieudienst Rijnmond
IHP	Integraal Handhavings Programma
I-SZW	Inspectie van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
LEC	Landelijk Expertise Centrum
IV	(Afdeling) Industriële Veiligheid
OvD	Officier van Dienst
R&C	(Directie) Risico & Crisisbeheersing (VRR)
RCdt	Regionaal Commandant
Rrzo	Regeling risico's zware ongevallen 2015
THi	(Team) Toezicht en Handhaving
VRR	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
VR's	Veiligheidsregio's
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wvr	Wet veiligheidsregio's

