



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Bestuurlijke en Juridische zaken

Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

De firma [REDACTED]

Ter attentie van: [REDACTED]

E-Mail

[REDACTED]@vr-rr.nl

Ons kenmerk

22UIT03917

Betreft

Beslissing op uw verzoek openbaarmaking informatie

Per email: [REDACTED]

Datum

3 november 2022

Behandeld door

[REDACTED]

Geachte meneer [REDACTED],

Met uw verzoek van 7 oktober 2022 heeft u de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond gevraagd informatie openbaar te maken en u alle correspondentie toe te sturen die de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond heeft inzake de vergunningsaanvraag en advisering voor het mogen plaatsen van twee 249 meter hoge windmolens en 17 hectare aan zonnepanelen in de Vierpolders in de gemeente Brielle.

In uw verzoek geeft u aan dat u eerst een Woo verzoek heeft ingediend bij de gemeente Brielle, maar dat de gemeente -op het moment van uw verzoek van 7 oktober 2022, noch aan u noch aan uw advocaat gevolg heeft gegeven aan het verzoek.

Vanwege het verlot van de behandelend ambtenaar en het vermoeden dat in zijn mailbox documenten aanwezig zouden kunnen zijn die zien op uw Woo verzoek, heb ik de beantwoording van uw verzoek op 21 oktober 2022 met 2 weken verdaagd.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek heb ik gezocht in het zaakstelsel en de mailbox van de betrokken medewerker.

Bij deze inventarisatie zijn 12 document(en) aangetroffen.

De documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

3. Besluit

Ik besluit de documenten genoemd in de inventarisatielijst openbaar te maken, met uitzondering van:

a) de documenten die reeds openbaar zijn gemaakt door de gemeente Brielle in haar besluit van 6 oktober 2022 (dat wil zeggen documenten 1 tot en met 9).

b) de persoonsgegevens die in de resterende documenten staan (documenten 10, 11 en 12). Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo (aangeduid met de afkorting 5.1 lid 2 sub e) is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijst ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vier van deze brief.

4. Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Op 6 oktober 2022 heeft de gemeente Brielle een deelbesluit genomen over de openbaarmaking van de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen. Dit besluit is gezonden aan uw advocaat, [REDACTED]. De documenten 1 t/m 9 zijn onderdeel van het besluit van 6 oktober 2022 van de gemeente Brielle, en zijn derhalve reeds openbaar gemaakt.

Resteert de beoordeling van de documenten 10, 11 en 12. De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap en het respecteren van de persoonlijke levenssfeer vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren/betrokkenen. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

5. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden (10, 11 en 12), worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Dit besluit en de documenten worden op www.vr-rr.nl gepubliceerd.

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,



Niet eens met deze beslissing?

Dan kunt u, of een andere belanghebbende, een bezwaarschrift indienen. Dit moet binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit. U stuurt het bezwaarschrift naar:

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
t.a.v. de Algemene Bezwaarschriftencommissie,
Postbus 1011, 3000 BA te ROTTERDAM,
faxnummer Algemene Bezwaarschriftencommissie: (010) 267 63 00.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan

- uw naam, adres en handtekening;
- uw telefoonnummer zodat contact met u opgenomen kan worden om samen met u te bespreken wat de beste aanpak van uw bezwaarschrift is;
- de datum waarop u bezwaar maakt;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de reden(en) van uw bezwaar.

U wordt verzocht tevens een kopie van dit besluit mee te zenden.

U kunt, indien u een bezwaarschrift bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond heeft ingediend, een verzoek om voorlopige voorziening (o.a. schorsing) indienen bij:

Rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam.

Voor een dergelijk verzoek is griffierecht verschuldigd.

Bijlage 1: artikel 5.1 en 5.2 Wet Open Overheid.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

- 1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
- 2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

- 1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
- 2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2: Inventarisatielijst behorende bij 22UIT03917

WOO-verzoek: Documenten en adviezen rondom de vergunningsaanvraag voor het plaatsen van twee windmolens te Vierpolders in de gemeente Brielle

Nr	Datum	Type document + onderwerp	Beoordeling	WOO-welgeringsgrond
1	8-7-2022	Ingediende aanvraag/melding omgevingsvergunning	Reeds openbaar	
2	8-7-2022	Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning	Reeds openbaar	
3	8-7-2022	Toelichting op de melding activiteitenbesluit	Reeds openbaar	
4	7-7-2022	Machtigingsformulier	Reeds openbaar	
5	20-6-2022	Overzichtstekening	Reeds openbaar	
6	20-6-2022	Aanzichtstekening	Reeds openbaar	
7	8-7-2022	Bijlagendocument	Reeds openbaar	
8	5-7-2022	Onderzoek externe veiligheid	Reeds openbaar	
9	22-7-2022	Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning	Reeds openbaar	
10	28-7-2022	mail gemeente Brielle aan VRR: Verzoek om een advies over de aanvraag Windproject Brielse Brug - 7110661	deels openbaar te maken	Artikel 5.1 WOO lid 2 sub e
11	24-8-2022	Advies VRR aan Brielle: 20220624 50650 - Definitieve zendbrief - Windproject Brielse Brug	deels openbaar te maken	Artikel 5.1 WOO lid 2 sub e
12	24-8-2022 - 06-10-2022	mailverkeer VRR en Brielle met aanbieding advies, aanvullende vraag en beantwoording daarvan	deels openbaar te maken	Artikel 5.1 WOO lid 2 sub e

Weigeringsgronden		Beoordeling
Wetsartikel	Kern	
Artikel 5.1 WOO lid 1 sub a	Eenheid van de kroon	Reeds Openbaar
Artikel 5.1 WOO lid 1 sub b	De veiligheid van de staat	Openbaar te maken
Artikel 5.1 WOO lid 1 sub c	Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens	Deels Openbaar te maken
Artikel 5.1 WOO lid 1 sub d	Bijzondere persoonsgegevens	Niet Openbaar te maken
Artikel 5.1 WOO lid 1 sub e	Nationale identificatienummers	
Relatieve uitzonderingsgronden		
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub a	Internationale betrekkingen	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub b	Economische of financiële belangen van staat	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub c	Opsporing en vervolging van strafbare feiten	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub d	Inspectie, controle, toezicht door bestuursorganen	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub e	oerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub f	Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub g	Bescherming van het milieu	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub h	De beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage	
Artikel 5.1 WOO lid 2 sub i	Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen	
Artikel 5.1 WOO lid 4	Kennisneming door geadresseerde	
Artikel 5.1 WOO lid 5	Onevenredige benadeling	
Artikel 5.2 WOO	Persoonlijke beleidsopvattingen	
Gemeentewet:		
Artikel 25	geheimhouding door Raad	
Artikel 55	geheimhouding door B&W	
Aanbestedingswet		
Art. 2.57	indien vertrouwelijk overhandigd door ondernemer aan gemeente in het kader van aanbesteding en indien informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen.	
Rechtsvordering Art. 28		