

Datum : 16 april 2018
Onderwerp : Ondermandaatbesluit 2018



Gevraagde beslissing:

Het *Ondermandaatbesluit (inclusief machtiging en volmacht) algemeen directeur veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond aan directie Risico- en Crisisbeheersing (afdelingen Industriële Veiligheid en Risicobeheersing) 2018* vast te stellen.

Toelichting:

Inleiding

Op 5 april 2017 is de Eerste wijziging van het Algemeen mandaat-, volmacht- en machtingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond van 18 november 2013 (verder: mandaatbesluit 2013) vastgesteld. Dit besluit betrof de wijziging van bijlagen A en B, behorend bij het mandaatbesluit 2013, de tekst van het mandaatbesluit 2013 is ongewijzigd gebleven.

In het mandaatbesluit 2013 zijn enkele bevoegdheden van het dagelijks bestuur opgedragen aan de algemeen directeur. In artikel 5 van het mandaatbesluit 2013 is opgenomen dat de algemeen directeur bevoegd is deze bevoegdheden in ondermandaat te geven aan medewerkers van zijn organisatie.

Visie en doelstelling

Het nu ter ondertekening voorliggende ondermandaatbesluit 2018 betreft een invulling van de gewijzigde bijlage A, behorend bij het mandaatbesluit 2013. Een deel van de bevoegdheden van de algemeen directeur wordt door middel van dit besluit en de daarbij behorende bijlage in ondermandaat aan het hoofd IV, de teamleiders IV of het hoofd RB gegeven.

Afdeling IV

De doelstelling van het ondermandaat is de algemeen directeur te ontlasten door handelingen en correspondentie voorafgaand aan het uiteindelijke besluit door de afdeling IV te laten uitvoeren. Ondertekening van correspondentie die direct te maken heeft met de opgedragen taken en niet in de bijlage is genoemd, vindt plaats door de teamleiders.

Afdeling RB

In het ondermandaatbesluit zijn enkele taken uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid buisleidingen, het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen opgenomen.

Wijzigingen ten opzichte van het ondermandaat 2014

De wijziging van het mandaatbesluit 2013 en praktijkervaringen hebben geleid tot de volgende wijzigingen in het ondermandaatbesluit 2018:

- in plaats van generiek te verwijzen naar "teamleider" en "afdelingshoofd" wordt nu aangegeven om welke teamleider (teamleider AV en teamleider THi) en afdelingshoofd (afdelingshoofd IV en afdelingshoofd RB) het gaat. Dit heeft geen gevolgen voor de onderlinge vervanging van teamleiders en afdelingshoofden, omdat artikel 3 van het ondermandaatbesluit 2018 regelt dat teamleiders van een afdeling elkaar horizontaal kunnen vervangen en dat het afdelingshoofd vervangen kan worden door teamleiders van zijn afdeling;
- ondermandaten 2.4 en 2.5: het ondermandaat voor voornemens tot handhaving, wijziging en intrekking van een handhavingsbesluit is verwijderd. Een voornemen is geen besluit, maar een voorbereidingshandeling. Het hoeft daarom niet apart ondergemandateerd te worden, maar valt onder artikel 2, tweede lid, van het ondermandaatbesluit 2018. Hierin wordt geregeld wie deze documenten tekent;
- ondermandaten 4.7 tot en met 4.10: deze taken op grond van het Vuurwerkbesluit gaan per 1 juni 2018 over van de afdeling IV naar de afdeling RB. Het ondermandaatbesluit is hierop aangepast.



- ondermandaat 4.8: in bijlage A bij het mandaatbesluit 2013 wordt abusievelijk verwezen naar artikel 3B.3a, zevende lid, van het Vuurwerkbesluit. Dit moet het zesde lid zijn. Dit is aangepast met in een voetnoot een toelichting op de afwijking van het mandaatbesluit 2013;
- ondermandaat 5.2: nieuw toegevoegd;
- ondermandaat 6.2: in het huidige ondermandaatbesluit staat dat het tekenen van machtigingen voor de bezwaarschriftencommissie, de rechtbank en de Raad van State ligt bij de algemeen directeur. In het ondermandaatbesluit 2018 is deze bevoegdheid belegd bij het afdelingshoofd IV. In de machtigingen staan alle medewerkers die gemachtigd zijn om verweer te voeren bij naam genoemd. Bij komst van een nieuwe medewerker en uitdiensttreding van een medewerker moet de machtiging worden aangepast. Het is daarom efficiënter om de ondertekening van de machtiging te beleggen bij het afdelingshoofd IV;
- ondermandaat 7.1: nieuw toegevoegd;
- ondermandaten RB: in het huidige ondermandaatbesluit is alleen 13, derde lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen ondergemandateerd (dit is ondermandaat 4.3 in het nu ter ondertekening voorliggende ondermandaatbesluit 2018). In het ondermandaatbesluit 2018 zijn de ondermandaten 4.4, 4.5 en 4.6 nieuw toegevoegd.


Eventuele consequenties (financieel, organisatorisch, juridisch):

De Eerste wijziging van het mandaatbesluit 2013 is vastgesteld op grond van afdeling 10.1.1 van de Algemene Wet bestuursrecht (Awb). Artikel 5 van dit besluit is gebaseerd op artikel 10:9 Awb. In dit artikel is opgenomen dat de mandaatgever (in dit geval het algemeen bestuur) kan toestaan dat ondermandaat wordt verleend. Door het verlenen van ondermandaat wordt de algemeen directeur ontlast en kunnen de handelingen en correspondentie voorafgaand aan het uiteindelijke besluit door de afdelingen IV en RB worden uitgevoerd. De daadwerkelijke besluiten worden niet ondergemandateerd, hiervoor blijft de algemeen directeur tekeningsbevoegd. Door middel van dit mandaatbesluit wordt de huidige praktijk formeel vastgelegd. Het besluit dient door de Algemeen directeur te worden ondertekend.

Vervolgacties:

De medewerkers van de afdelingen IV en RB (inclusief het secretariaat) worden op de hoogte gebracht van de inhoud van het ondermandaatbesluit.

Goedkeuring/advies:

Datum vaststelling:	16-4-2018
Handtekening Algemeen directeur A. Littooj	

Bijlagen:

Ondermandaatbesluit (inclusief machtiging en volmacht) algemeen directeur veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond aan directie Risico- en Crisisbeheersing (afdelingen Industriële Veiligheid en Risicobeheersing) 2018

Ondermandaatbesluit (inclusief machtiging en volmacht) algemeen directeur veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond aan directie Risico- en Crisisbeheersing (afdelingen Industriële Veiligheid en Risicobeheersing)

De algemeen directeur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, voor zover het zijn bevoegdheid betreft;

overwegende dat:

1. het dagelijks bestuur en de voorzitter van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, in het Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond van 18 november 2013 aan de algemeen directeur mandaat, volmacht en machtiging hebben verleend voor de uitoefening van de bevoegdheden genoemd in de bijlagen bij dat besluit;
2. het dagelijks bestuur en de voorzitter van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, bij besluit van 5 april 2017 onder meer bijlage A van het besluit van 18 november 2013 hebben gewijzigd (in dit ondermandaatbesluit aangehaald als “Eerste wijziging Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond”);
3. de algemeen directeur op grond van artikel 5 van het besluit van 18 november 2013, bevoegd is ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht te verlenen aan medewerkers van zijn organisatie;
4. het om redenen van doelmatigheid wenselijk is om enkele daarvoor in aanmerking komende bevoegdheden van de algemeen directeur op te dragen aan medewerkers van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, die zijn belast met de feitelijke uitvoering van deze taken;

Gelet op afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en op het gestelde in het Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond van 18 november 2013 en het wijzigingsbesluit van 5 april 2017;

Besluit:

de uitoefening van de bevoegdheden die staan vermeld in het bij dit besluit behorende bijlage te verlenen aan de daarin genoemde functionarissen, onder de daarbij vermelde voorwaarden.

ARTIKEL 1

De in de bijlage genoemde bevoegdheden worden uitgeoefend overeenkomstig het Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond van 18 november 2013, zoals gewijzigd bij besluit van 5 april 2017.

ARTIKEL 2

1. De algemeen directeur verleent mandaat, volmacht of machtiging ten aanzien van de uitvoering van een bevoegdheid, in de ruimste zin des woords. Hetgeen hierover in het “algemeen mandaat, volmacht en machtigingsbesluit van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond” is opgenomen is onverkort van toepassing.
2. De ondertekening van voorbereidingsbesluiten, het verrichten van voorbereidingshandelingen en het voeren van correspondentie die direct te maken heeft met de opgedragen taken vindt plaats door de teamleiders van de afdeling Industriële Veiligheid. Dit betreft derhalve de correspondentie die niet in de bijlage is opgenomen maar te maken heeft met de voorbereiding daarvan. De ondertekening van controlerapporten ten aanzien van uitgevoerde controles of inspecties geschiedt door de aangewezen toezichhouders.
3. Door de algemeen directeur te ondertekenen besluiten die zijn voorbereid door de afdeling Risicobeheersing, zijn vooraf geparafeerd door de directeur van de directie Risico- en Crisisbeheersing.

4. Door het hoofd Industriële Veiligheid te ondertekenen besluiten en voorbereidingshandelingen zijn vooraf geparafeerd door een teamleider Industriële Veiligheid.

ARTIKEL 3

Het aan een functionaris opgedragen mandaat, volmacht of machtiging wordt geacht eveneens opgedragen te zijn aan diens leidinggevende. Daarnaast kunnen teamleiders worden vervangen door een teamleider van dezelfde afdeling. Afdelingshoofden worden vervangen door de teamleiders van hun afdeling.

ARTIKEL 4

1. Dit besluit wordt aangehaald als "Ondermandaatbesluit (inclusief machtiging en volmacht) door de algemeen directeur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond aan de directie R&C 2018";
2. Dit besluit treedt in werking op de dag na die waarop deze wordt bekendgemaakt.
3. Dit besluit heeft terugwerkende kracht ten aanzien van elke beslissing, die in de periode vanaf bekendmaking van de Eerste wijziging Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond van 5 april 2017 tot de dag van inwerkingtreding is genomen door een functionaris die aan dit besluit de bevoegdheden ontleent om die beslissing in ondermandaat, ondervolmacht en ondermachtiging te nemen. Een dergelijke beslissing is daarmee van rechtswege bekrachtigd.
4. Het ondermandaatbesluit van 7 januari 2014 wordt met terugwerkende kracht ingetrokken met ingang van de datum waarop het "Ondermandaatbesluit (inclusief machtiging en volmacht) door de algemeen directeur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond aan de directie R&C 2018" in werking treedt.
5. Onverminderd het bepaalde in het derde lid, gaat het ondermandaat voor de taken 4.7 tot en met 4.10 uit bijlage A bij de "Eerste wijziging Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond" per 1 juni 2018 over van de teamleider AVi over naar het afdelingshoofd RB.

Aldus vastgesteld op

mr. drs. A. Littooi

Algemeen directeur,

mw. A. van Daalen

Directeur Risico- en Crisisbeheersing

Bijlage bevoegdheden behorende bij het Ondermandaatsbesluit (inclusief volmacht en machtiging) algemeen directeur Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond aan directie Risico- en Crisisbeheersing

De nummering in deze bijlage correspondeert met de nummering uit bijlage A behorende bij het Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, zoals dit bij besluit van 5 april 2017 is gewijzigd. Alleen de taken die voor de afdelingen Industriële Veiligheid en Risico- en crisisbeheersing relevant zijn, zijn opgenomen in dit ondermandaat.

Ondermandaat taken afdeling Industriële Veiligheid

	Wettelijke regeling	Onderwerp	Ondertekening	Opmerkingen
1.1	Artikel 31, eerste lid, Wvr	Besluit tot aanwijzen van inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig	Algemeen directeur	
1.2	Artikel 7.4, derde lid, en artikel 7.5, eerste lid, Bvr	Besluiten tot intrekken, wijzigen en aanvullen bedrijfsbrandweeraanwijzing (ambtshalve)	Algemeen directeur	
1.2	Artikel 4.1 Awb	Besluiten tot intrekken, wijzigen en aanvullen bedrijfsbrandweeraanwijzing (op verzoek)	Algemeen directeur	
2.1	Artikel 61, eerste lid, Wvr	Aanwijzen toezichthouders artikel 30 en 31 Wvr en artikel 48 juncto 17 Wvr	Afdelingshoofd IV	
2.2	Artikel 61, eerste lid, Wvr	Aanwijzen toezichthouders Brzo 2015	Afdelingshoofd IV	
2.3	Titel 5.2	Toezicht houden op het gestelde bij of krachtens artikelen 31 Wvr en artikel 48 juncto 17 Wvr	Toezichthouder IV	
2.4 en 2.5	Artikel 63 Wvr juncto artikel 5:32, eerste lid, Awb	Besluiten tot handhaving op naleving van het bij en krachtens artikel 31 Wvr en artikel 48 juncto 17 Wvr gestelde	Algemeen directeur	Voornemen tot handhaving wordt getekend door het Afdelingshoofd IV
2.4 en 2.5	Artikel 63 Wvr juncto artikel 5:32, eerste lid. Op verzoek van overtreder: artikel 5:34 Awb	Intrekken en wijzigen van besluiten tot handhaving op naleving van het bij en krachtens artikel 31 Wvr en artikel 48 juncto 17 Wvr gestelde	Algemeen directeur	Voornemen tot intrekken of wijziging van een handhavingsbesluit wordt getekend door het Afdelingshoofd IV
3.1	Artikel 17, tweede lid, Rrzo	Beoordeling veiligheidsrapport	Afdelingshoofd IV	Verzoek aan DCMR om aanvullende gegevens mag door teamleider worden getekend
3.2	Artikel 13 Brzo 2015	Opstellen Brzo-inspectieprogramma	Teamleider THi	Brzo-inspecteurs van de VRR voeren het overleg met andere inspectiepartners. Correspondentie wordt getekend door de teamleider THi
4.1	Artikel 6.3, eerste lid, onder a, Bor	Advisering college van burgemeester en wethouders over ontplofbare stoffen, schieten vuurwapens of werpen ontvlambare of ontplofbare stoffen tbv omgevingsvergunning milieu	Afdelingshoofd IV	
4.2	Artikel 6.3, derde lid, Bor	Advisering Gedeputeerde Staten over vuurwerk tbv	Afdelingshoofd IV	

		omgevingsvergunning milieu		
4.3	Artikel 12, derde lid, Bevi	Advisering bevoegd gezag over groepsrisico (inrichtingen)	Afdelingshoofd IV	
4.7	Artikel 2.2.3, derde lid, en 3.2.2, derde lid, Vuurwerkbesluit	Advisering bevoegd gezag over maatwerkvoorschriften op grond van het Vuurwerkbesluit	Teamleider AVi (tot en met 31 mei 2018)	Ondermandaat voor deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB
4.8	Artikel 3B.3a, zesde lid, onder c, Vuurwerkbesluit ¹	Advisering aan Gedeputeerde Staten over ontbrandingstoestemming	Teamleider AVi (tot en met 31 mei 2018)	Ondermandaat voor deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB
4.9	Artikel 3B.4, vijfde lid, Vuurwerkbesluit	Overleg met Gedeputeerde Staten over toestaan kortere termijn voor een melding inzake een ontbrandingstoestemming	Teamleider AVi (tot en met 31 mei 2018)	Ondermandaat voor deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB
4.10	Voorschrift 1.8 uit bijlage 1 bij het Vuurwerkbesluit	Advisering bevoegd gezag over situering van ruimtes waarin consumentenvuurwerk aanwezig mag zijn	Teamleider AVi (tot en met 31 mei 2018)	Ondermandaat voor deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB
5.1	Artikel 10, onderdeel b, Wvr	Advisering bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald	Teamleider AVi	
5.2	Artikel 10, onderdeel c, juncto artikel 3, eerste lid, Wvr	Advisering college van burgemeester en wethouders over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.	Teamleider AVi	
5.3	Artikel 25, eerste lid, onder e, Wvr	Advisering van andere overheden en organisaties over brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen	Teamleider AVi	
6.1	6:4 Awb	Besluiten tot het voeren van rechtsgedingen, bezwaaren (hoger)beroepsprocedures	Afdelingshoofd IV	Door middel van het ondertekenen van bezwaar- en (hoger) beroepschriften.
6.2	8:24 Awb	Bevoegdheid tot het machtigen van procesvertegenwoordiging bij gerechtelijke procedures	Afdelingshoofd IV	
6.3	Hoofdstukken 6, 7 en 8 Awb	Het vertegenwoordigen in bezwaar- en (hoger)beroepszaken en rechtsgedingen in	Medewerkers afdeling IV	

¹ In het mandaatbesluit wordt abusievelijk verwezen naar artikel 3B.3a, zevende lid, van het Vuurwerkbesluit. Dit is incorrect, daarom is de juiste verwijzing hier opgenomen.

		publiekrechtelijke en privaatrechtelijke aangelegenheden bij de bezwaarschriftencommissie, de rechtbank, de Raad van State, de Centrale Raad van Beroep, het College van beroep voor het Bedrijfsleven, de gerechtshoven, de Hoge Raad, de Raad van Arbitrage en andere gerechtelijke instanties, alsmede de vertegenwoordiging in een klachtenprocedure bij de Commissie van Aanbestedingsexperts		
6.4	Artikelen 3:15 en 6:4 Awb	Het indienen van zienswijzen over een ontwerp-omgevingsvergunning en het indienen van bezwaar, beroep (bij de Rechtbank) en hoger beroep (bij de Raad van State) tegen een omgevingsvergunning	Afdelingshoofd IV	
7.1	Artikel 2, eerste lid, Wob	Het nemen van besluiten op grond van de Wet openbaarheid van bestuur	Algemeen directeur	

Ondermandaat voor taken afdeling Risicobeheersing (RB)

4.3	Artikel 13, derde lid, Bevi	Advisering bevoegd gezag over groepsrisico (bestemmingsplan)	Afdelingshoofd RB	
4.4	Artikel 9 Bevt	Advisering artikel 9 Bevt over onderwerpen uit artikel 7 en, voor zover van toepassing, artikel 8 Bevt	Afdelingshoofd RB	
4.5	Artikel 12, tweede lid, Bevb	Advisering bevoegd gezag over groepsrisico buisleidingen (bestemmingsplannen)	Afdelingshoofd RB	
4.6	Artikel 23, derde lid, en 24, zesde lid, Wvgs	Advisering routing gevaarlijke stoffen	Afdelingshoofd RB	
4.7	Artikel 2.2.3, derde lid, en 3.2.2, derde lid, Vuurwerkbesluit	Advisering bevoegd gezag over maatwerkvoorschriften op grond van het Vuurwerkbesluit	Afdelingshoofd RB (vanaf 1 juni 2018)	Ondermandaat van deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB
4.8	Artikel 3B.3a, zesde lid, onder c, Vuurwerkbesluit ²	Advisering aan Gedeputeerde Staten over ontbrandingstoestemming	Afdelingshoofd RB (vanaf 1 juni 2018)	Ondermandaat van deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB
4.9	Artikel 3B.4, vijfde lid, Vuurwerkbesluit	Overleg met Gedeputeerde Staten over toestaan kortere termijn voor een melding inzake een ontbrandingstoestemming	Afdelingshoofd RB (vanaf 1 juni 2018)	Ondermandaat van deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB
4.10	Voorschrift 1.8 uit bijlage 1 bij het Vuurwerkbesluit	Advisering bevoegd gezag over situering van ruimtes waarin consumentenvuurwerk aanwezig mag zijn	Afdelingshoofd RB (vanaf 1 juni 2018)	Ondermandaat van deze taak gaat per 1 juni 2018 over naar het afdelingshoofd RB

² In het mandaatbesluit wordt abusievelijk verwezen naar artikel 3B.3a, zevende lid, van het Vuurwerkbesluit. Dit is incorrect, daarom is de juiste verwijzing hier opgenomen.

Gebruikte afkortingen

AVi: Advies en Vergunningverlening industrie

Awb: Algemene wet bestuursrecht

Bevb: Besluit externe veiligheid buisleidingen

Bevi: Besluit externe veiligheid inrichtingen

Bevt: Besluit externe veiligheid transportroutes

Bor: Besluit omgevingsrecht

Brzo 2015: Besluit risico's zware ongevallen 2015

Bvr: Besluit veiligheidsregio's

IV: Industriële Veiligheid

Rrzo: Regeling risico's zware ongevallen

THi: Toezicht en Handhaving industrie

Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wbp: Wet bescherming persoonsgegevens

Wob: Wet openbaarheid van bestuur

Wvgs: Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Wvr: Wet veiligheidsregio's