



# Jaarrapportage Toezicht- en handhaving 2013

Afdeling Industriële Veiligheid





---

## Inleiding

Sinds 1 oktober 2010 hebben de veiligheidsregio's een aantal wettelijke taken en bevoegdheden op het gebied van industriële veiligheid gekregen. Naast het aanwijzen van inrichtingen die over een bedrijfsbrandweer moeten beschikken, hebben deze taken en bevoegdheden betrekking op het houden van toezicht op de naleving van wettelijke verplichtingen en het zo nodig sanctioneren van geconstateerde overtredingen. Vóór de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's voerde de brandweer deze taken uit in opdracht van gemeenten, die toen verantwoordelijk en bevoegd waren voor de uitvoering.

Op 25 juni 2012 heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) ten aanzien van de aan haar opgedragen verantwoordelijkheid het "toezicht- en handhavingsbeleid veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond" vastgesteld<sup>1</sup>. In dit beleid is, ten aanzien van toezicht en handhaving, aangegeven hoe de VRR dient te handelen bij het uitvoeren van de taken welke voortvloeien uit deze verantwoordelijkheid.

Het vastgestelde beleid richt zich op bestuurlijke handhaving. Dat wil zeggen handhaving voor zover dat betrekking heeft op: 1. het houden van toezicht (controleren/inspecteren); 2. (dreigen met) toepassing van bestuursrechtelijke sancties.

In deze jaarrapportage maakt de VRR de balans op van de toezicht- en handhavingsactiviteiten die in 2013 bij de meest risicovolle bedrijven in het werkgebied zijn uitgevoerd en hoe daarbij invulling is gegeven aan de in het toezicht- en handhavingsbeleid.

<sup>1</sup> Op 22 april 2013 is een aanvulling (toevoeging paragraaf 4.4) op dit beleid vastgesteld.

# Managementsamenvatting

In het toezicht- en handhavingsbeleid VRR is, ten aanzien van toezicht en handhaving, aangegeven hoe de VRR als bevoegd gezag dient te handelen bij het uitvoeren van de taken welke voortvloeien uit deze verantwoordelijkheid. Bij het opmaken van de balans is gebleken dat de VRR in 2013 stringenter is opgetreden tegen geconstateerde overtredingen waarbij gebruik is gemaakt van de wettelijke bevoegdheden. Dit heeft ertoe geleid dat een groot deel (73%) van de in 2013 geconstateerde overtredingen inmiddels is opgeheven of op andere wijze ongedaan is gemaakt. Ten aanzien van de nog openstaande overtredingen wordt opgemerkt dat de gegeven hersteltermijn nog niet is verstreken. In een beperkt aantal gevallen (5%) heeft de VRR daadwerkelijk bestuurlijke handhavingsmiddelen ingezet. De verwachting is dat ook in 2014 handhavingsmiddelen ingezet moeten worden.

De VRR heeft ook moeten constateren dat door het Rijnmondse project I2T en deelname aan het daaruit voortvloeiende landelijke project PGS 29 (tankopslag)<sup>2</sup> een groot beslag is gelegd op de beschikbare capaciteit. Dit heeft er, samen met het vertrek van twee ervaren Brzo- inspecteurs, toe geleid dat de VRR bij PBZO-bedrijven zonder bedrijfsbrandweeraanwijzing niet heeft deelgenomen aan de inspecties, een aantal thema-inspecties (18%) niet is uitgevoerd en oefeningen van de bedrijfsbrandweer (26%) niet zijn bijgewoond. Conclusie is dan ook dat de implementatie van het toezicht- en handhavingsbeleid in 2013 vorm heeft gekregen, maar niet alle daarin genoemde doelstellingen zijn gehaald, met name als gevolg van de beschikbare capaciteit. Om die reden heeft de directie van de VRR eind 2013 structureel extra capaciteit beschikbaar gesteld.

**Tabel Toezicht- en handhaving Brzo en bedrijfsbrandweeraanwijzingen 2013 door VRR-IV**

Aantal inspecties/oefeningen	
Aantal Brzo inspecties waar VRR aan heeft deelgenomen	100*
Aantal uitgevoerde thema-inspecties	43**
Aantal bijgewoonde oefeningen	33**
Aantal overtredingen	
Totaal aantal door VRR geconstateerde overtredingen	49
Waarvan signaaltoezicht aan ander bevoegd gezag (VRR niet bevoegd tot handhaving)	5
Waarvan:	
- direct opgeheven	3
- opgeheven binnen gestelde termijn	28
- geleid tot bestuursrechtelijke handhaving	2
- gegeven hersteltermijn nog niet verstreken	10
- niet langer aangemerkt als overtreding i.v.m. ITO-beleid	1

\* 10 inspecties binnen gemeente Spijkenisse, 2 binnen gemeente Vlaardingen, rest binnen gemeente Rotterdam

\*\* alle aangewezen bedrijfsbrandweerplichtige bedrijven bevinden zich binnen de gemeente Rotterdam

\*\*\* 1 binnen gemeente Vlaardingen (direct opgeheven), 1 binnen gemeente Spijkenisse (direct opgeheven), rest binnen gemeente Rotterdam

<sup>2</sup> Het inspectieproject 'Tankopslag' dat is uitgevoerd bij Brzo-bedrijven met bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (verder te noemen tanks). Het project is uitgevoerd door de gezamenlijke inspectiepartners in opdracht van de LAT RB, die inmiddels is opgegaan in BRZO+.

---

## Afbakening

Dit jaarrapport heeft uitsluitend betrekking op het toezicht dat door de, op grond van artikel 61 van de Wet veiligheidsregio's, aangewezen toezichthouders van de VRR is uitgevoerd. Dit betreft het toezicht en de handhaving op verplichtingen uit het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) ten aanzien van de artikelen die zien op de rampenbestrijding bij bedrijven die verplicht zijn een veiligheidsrapport op te stellen (de zogenaamde VR(veiligheidsrapport)-plichtige bedrijven). Daarnaast heeft de VRR handhavende bevoegdheden ten aanzien van de bedrijfsbrandweeraanwijzingen (artikel 31 Wvr) van zowel VR-plichtige bedrijven als PBZO bedrijven (dit zijn de 'lichtere' Brzo-bedrijven die geen VR hoeven op te stellen).

Toezicht- en handhaving bij de bovengenoemde bedrijven door de VRR vinden plaats op grond van het "toezicht- en handhavingsbeleid veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond"<sup>3</sup>.

Geconstateerde overtredingen van artikelen waarvoor niet het bestuur van de veiligheidsregio maar het bevoegd gezag Wabo of de Inspectie SZW bevoegd is, worden aan deze organisaties doorgegeven. Dat gebeurt niet alleen mondeling maar ook per brief.

<sup>3</sup> 25 juni 2012 vastgesteld. De aanvulling van dit beleid met de toevoeging van paragraaf 4.4 is op 22 april 2013 vastgesteld.

# Beleidskaders

## **Toezicht- en handhavingsbeleid Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**

In het toezicht- en handhavingsbeleid Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is, ten aanzien van toezicht en handhaving, aangegeven hoe de VRR als bevoegd gezag dient te handelen bij het uitvoeren van de taken welke voortvloeien uit deze verantwoordelijkheid.

Met het beleid heeft het bestuur van de VRR vastgelegd:

### **1. Op welke wijze en met welke frequentie wordt geïnspecteerd**

De wijze van toezicht bij Brzo-bedrijven is landelijk vastgelegd en dient plaats te vinden aan de hand van een toezichtmodel dat onderdeel uitmaakt van de Nieuwe Inspectie Methodiek (NIM). Voor de uitvoering van Brzo-controles wordt daarnaast met de inspectiepartners een jaarprogramma opgesteld waarin wordt aangegeven op welk moment van het jaar wordt geïnspecteerd en hoeveel controledagen op locatie nodig zijn. Voor toezicht op de verplichtingen van bedrijfsbrandweer geldt de in het beleid beschreven aanpak. Verderop in deze rapportage zal onder de kopjes Brzo-toezicht en bedrijfsbrandweertoezicht nader op het toezicht worden ingegaan.

### **2. Welke prioriteiten op het gebied van de handhaving gelden voor de VRR**

In het beleid is een prioriteitenlijst opgenomen op basis waarvan is bepaald op welke wijze van toezicht zal plaatsvinden. De controle op de bedrijfsbrandweeraanwijzing en de inspecties in het kader van het Brzo op de in het beleid aangegeven artikelen hebben prioriteit 1 en zijn daarmee aangemerkt als kernbepalingen. Op de naleving van deze verplichtingen wordt minimaal eenmaal per jaar actief toegezien.

### **3. Op welke wijze de VRR reageert op een geconstateerde overtreding**

De wijze waarop de VRR reageert op geconstateerde overtredingen is opgenomen in de nalevingstrategie. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen kernbepalingen en niet-kernbepalingen en tussen ernstige- en niet-ernstige overtredingen. Aan de hand van deze strategie moet bij overtredingen worden bepaald welke reactie aan het bedrijf dat de overtreding begaat moet worden verzonden.

## **Toezicht Brzo**

Inspecties bij Brzo-bedrijven worden binnen het Rotterdam Rijnmond gebied uitgevoerd door de inspectiepartners bestaande uit het bevoegd gezag in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (DCMR), de inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (inspectie SZW) en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Deze inspectiepartners beschikken allen over eigen bevoegdheden. Na het uitvoeren van een Brzo-inspectie wordt een gezamenlijk inspectierapport opgesteld dat door het bevoegd gezag Wabo (dat op grond van het Brzo is aangewezen als het coördinerend bevoegd gezag) aan het bedrijf wordt toegezonden.

Als tijdens een Brzo-inspectie overtredingen zijn geconstateerd, bepalen de handhavingpartners in gezamenlijkheid wie op welke overtreding handhaaft. Daarbij ligt het primaat voor het opleggen van de sanctie bij de organisatie die verantwoordelijk is voor de door de overtreding bedreigde 'waarde'. Dat betekent dat het bestuur van de veiligheidsregio handhavend optreedt als het belang van de voorbereiding van de rampenbestrijding in

het geding is. Wanneer een overtreding meerdere 'waarden' bedreigt, beoordelen de handhavingpartners wat logisch is vanuit de wetgeving en wat het meest effectief is. In dat verband is bijvoorbeeld van belang welke organisatie gegeven de situatie de meest effectieve handhavinginstrumenten ter beschikking heeft. Of de VRR tot handhaving over kan gaan, is dus afhankelijk van de aard van de overtreding.

### **Toezicht Bedrijfsbrandweer**

In het Besluit veiligheidsregio's wordt een aantal categorieën inrichtingen benoemd welke door de VRR als bedrijfsbrandweerplichtig kunnen worden aangewezen. Dit betreft met name Brzo-bedrijven, vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements die in geval van een brand of ongeval bijzonder gevaar kunnen opleveren voor de openbare veiligheid. In 2013 waren er 56 bedrijven binnen het werkgebied van de VRR als bedrijfsbrandweerplichtig aangewezen.

### **Thema-inspecties**

De controle op de aanwijsbeschikking van deze bedrijfsbrandweerplichtige bedrijven vindt plaats aan de hand van thema-inspecties. Deze thema's betreffen: organisatie bedrijfsbrandweer, onderhoud van bluswatervoorzieningen en scenarioanalyse. Tijdens de jaarlijkse controle/inspectie staat één van deze thema's centraal. Vanwege veranderde focus op toezicht is het mogelijk dat jaarlijks nieuwe thema's voor het toezicht worden bepaald.

Bij de Brzo-bedrijven die als bedrijfsbrandweerplichtig zijn aangewezen worden deze thema-inspecties meegenomen tijdens de Brzo-inspectie. Bij de vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements (11 in totaal) worden de thema-inspecties apart uitgevoerd.

### **Geoefendheid bedrijfsbrandweer**

Naast de thema-inspecties vindt bij de bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen toezicht op de geoefendheid van de bedrijfsbrandweer plaats. Deze controle bestaat uit twee delen:

- 1. Beoordelen van de jaarlijkse oefenroosters- en programma's;**
- 2. Bijwonen en beoordelen van bedrijfsbrandweeroefeningen.**

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de toezicht- en handhavingsactiviteiten die in 2013 bij de meest risicovolle bedrijven in het werkgebied zijn uitgevoerd en hoe daarbij invulling is gegeven aan de in het toezicht- en handhavingsbeleid van de VRR.

# Toezicht- en handhaving Brzo en bedrijfsbrandweeraanwijzingen door VRR-IV

## Brzo-inspecties

### Uitgevoerde Brzo-inspecties

Het aantal Brzo-bedrijven wisselt per jaar. Dit heeft te maken met het feit dat bedrijven activiteiten afstoten waardoor zij niet boven de drempelwaarden uitkomen om als Brzo-bedrijf te worden aangemerkt of juist activiteiten uitbreiden en daardoor (na het verlenen van de daarvoor benodigde vergunningen) onder het Brzo komen te vallen. Begin 2013 waren er in de regio Rotterdam Rijnmond 98 Brzo-bedrijven.

Ten behoeve van de Brzo-inspecties wordt door de inspectiepartners jaarlijks een inspectieplanning gemaakt. De meeste Brzo-inspecties vinden aangekondigd plaats maar er worden, naast deze reguliere inspecties, ook steeds vaker onaangekondigde inspecties uitgevoerd bij de Brzo-bedrijven. In 2013 heeft de VRR bij 84 bedrijven deelgenomen aan de Brzo-inspectie. Bij 14 PBZO-bedrijven heeft de VRR niet deelgenomen aan de inspectie. Dit betroffen PBZO bedrijven zonder bedrijfsbrandweeraanwijzing. Deze afwijking van het toezicht- en handhavingsbeleid van de VRR, waarin een frequentie van eenmaal per jaar is opgenomen, heeft te maken met de beschikbare capaciteit voor het uitvoeren van deze inspecties<sup>4</sup>. PBZO-bedrijven zijn weliswaar bedrijven met een hoog risico, maar de veiligheidsregio's hebben geen wettelijke toezichtstaak bij deze bedrijven. Bij PBZO bedrijven met een bedrijfsbrandweeraanwijzing hebben de veiligheidsregio's deze taak wel. Gelet hierop is er voor gekozen de beschikbare capaciteit in te zetten bij de bedrijven waarvoor de VRR toezicht- en handhavingsbevoegdheden heeft (VR-plichtige Brzo-bedrijven en PBZO-bedrijven met een bedrijfsbrandweeraanwijzing).

Naast deze aangekondigde inspecties hebben de gezamenlijke inspectiepartners<sup>5</sup> in 2013 16 onaangekondigde inspecties uitgevoerd (2 PBZO en 14 VR-plichtige bedrijven).

In totaal heeft de VRR in 2013 deelgenomen aan honderd Brzo-inspecties (84 aangekondigd, 16 onaangekondigd).

### Bevindingen VRR uit Brzo-inspecties

Bij twintig van de geïnspecteerde bedrijven zijn door de VRR in totaal 49 overtredingen geconstateerd. Voor 44 van deze overtredingen is de VRR bevoegd handhavend op te treden. Voor vijf van de geconstateerde overtredingen was de VRR niet zelf het bevoegde gezag, maar heeft zij het bevoegde gezag over de overtreding geïnformeerd en verzocht hiertegen op te treden.

Van de 44 overtredingen waarvoor de VRR bevoegd is handhavend op te treden op grond van de Wet veiligheidsregio's betroffen er tien een overtreding van een artikel uit het Brzo. 34 betroffen een overtreding van een van de voorschriften uit de bedrijfsbrandweeraanwijzing (artikel 31 Wvr) van het bedrijf en twee een overtreding van artikel 48 van de Wet veiligheidsregio's.

<sup>4</sup> In 2013 hebben twee ervaren Brzo inspecteurs de VRR verlaten. Brzo inspecteurs moeten voldoen aan landelijk vastgestelde kwaliteitseisen t.a.v. o.a. gevolgde opleiding en ervaring. Landelijk voldoet maar een beperkt aantal mensen aan deze eisen. De betreffende vacatures zullen pas in de loop van 2014 worden ingevuld. De personen voldoen dan nog niet aan de kwaliteitseisen waardoor ook in 2014 en 2015 nog sprake zal zijn van een capaciteitstekort.

<sup>5</sup> Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, DCMR Milieudienst Rijnmond en Inspectie SZW.



---

Van deze overtredingen waren eind 2013, 31 opgeheven. Drie overtredingen zijn direct na constatering opgeheven, 28 overtredingen zijn opgeheven binnen de daarvoor gestelde termijn. Eén overtreding wordt niet langer aangemerkt als overtreding omdat hiervoor ITO beleid<sup>6</sup> is ontwikkeld waardoor een andere invulling mag worden gegeven aan het overtrede artikel.

Ten aanzien van twee overtredingen liep de termijn eind december 2013 af. Deze overtredingen waren niet opgeheven. De VRR heeft daarom in januari 2014 bestuurlijke maatregelen ingezet in de vorm van dwangsommen om te bewerkstelligen dat deze overtredingen alsnog zouden worden opgeheven. Van de tien resterende overtredingen was de termijn, welke is gesteld om deze overtredingen op te heffen, nog niet verstreken.

De vijf geconstateerde overtredingen waarvoor de VRR niet het bevoegde gezag is, zijn opgepakt door de DCMR middels een brief aan het bedrijf. Van één overtreding is bekend dat die ongedaan is gemaakt. Ten aanzien van de overige overtredingen zal in 2014 de hercontrole plaatsvinden.

De zelfstandige bevoegdheid tot handhavend optreden is voor de veiligheidsregio's in Nederland een nieuw fenomeen. Pas sinds 1 oktober 2010 zijn deze bevoegdheden aan hen toegekend met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's. Tot dat moment waren de veiligheidsregio's in het kader van toezicht en handhaving, voor de gemeenten en provincies vooral een adviserend orgaan. De in oktober 2010 verkregen bevoegdheid bracht zodoende nogal wat veranderingen teweeg. Handhaving moest immers een onderdeel van het werkproces worden. Met het handhavingsbeleid dat in juni 2012 is vastgesteld zijn hiertoe de eerste stappen gezet. De implementatie van dit beleid heeft in 2013 vorm gekregen. Dit heeft ertoe geleid dat stringenter is opgetreden tegen geconstateerde overtredingen waarbij gebruik is gemaakt van de verkregen bevoegdheden. Tijdens de inspecties is, naar aanleiding van Odfjell, in 2013 extra aandacht besteed aan de koel- en blusvoorzieningen in zijn algemeenheid. Gelet op het aantal geconstateerde overtredingen zal dit ook in de komende jaren een punt van extra aandacht blijven.

<sup>6</sup> Beleid inspecteren, testen en onderhouden van semi-stationaire blus- en koelinstallaties op opslagtanks, 30 september 2013 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRR

# Bedrijfsbrandweerinspecties

## **Uitgevoerde inspecties bedrijfsbrandweer**

Afgelopen jaren is een inhaalslag gemaakt met de aanwijzing van inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig. In 2014 zal deze inhaalslag voor wat betreft de bedrijven in Rotterdam-Rijnmond worden afgerond. Als gevolg van deze inhaalslag groeit het aantal aangewezen inrichtingen gestaag. In 2013 waren 56 bedrijven aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig.

## **Uitgevoerde thema-inspecties**

Zoals hierboven is aangegeven, worden bij bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen thema-inspecties gehouden. De thema-inspectie voor 2013 betrof een scenarioanalyse. Tijdens een scenarioanalyse wordt beoordeeld of alle maatregelen om een bedrijfsbrandweerscenario (zoals omschreven in de bij de bedrijfsbrandweeraanwijzing behorende bedrijfsbrandweerrapportage) te voorkomen en te bestrijden zijn genomen. Bij de Brzo-bedrijven, die als bedrijfsbrandweerplichtig zijn aangewezen, worden deze thema-inspecties meegenomen tijdens de Brzo-inspectie. Bij de vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements zijn de thema-inspecties apart uitgevoerd. Hierbij wordt opgemerkt dat het Rijnmondse project I2T en het daaruit voortvloeiende landelijke project PGS 29 (tankopslag)<sup>7</sup> dat in 2012/2013 is uitgevoerd een groot beslag hebben gelegd op de beschikbare capaciteit. Gezien de ervaringen met Odfjell was het opportuun dat de VRR deelnam aan deze projecten. De betreffende projecten waren echter niet ingepland en zijn ten koste gegaan van de reeds geplande inspecties. Hierdoor zijn tien geplande thema-inspecties niet doorgedaan.

## **Bevindingen thema-inspecties**

Tijdens de separaat uitgevoerde controles bij de vervoersgebonden inrichtingen en spoorwegemplacements zijn geen overtredingen geconstateerd<sup>8</sup>. De overtredingen ten aanzien van de bedrijfsbrandweeraanwijzing bij Brzo-bedrijven zijn opgenomen onder uitgevoerde Brzo-inspecties. In totaal zijn 34 overtredingen van de bedrijfsbrandweeraanwijzing geconstateerd.

## **Bevindingen bijgewoonde oefeningen**

Van de 56 bedrijfsbrandweerplichtige bedrijven moeten er 55 een oefenplan indienen<sup>9</sup>. De oefenplannen moeten voor 1 februari van elk jaar worden ingediend. In 2013 zijn negen oefenplannen te laat ingediend. Dit heeft bij één bedrijf geleid tot handhaving vanwege herhaaldelijk trage en niet-complete aanlevering, maar leidde uiteindelijk tot een goedgekeurd oefenprogramma.

<sup>7</sup> Het inspectieproject 'Tankopslag' dat is uitgevoerd bij Brzo-bedrijven met bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (verder te noemen tanks). Het project is uitgevoerd door de gezamenlijke inspectiepartners in opdracht van de LAT RB, die inmiddels is opgegaan in BRZO+.

<sup>8</sup> Van de 5 aangewezen spoorwegemplacements in Rotterdam-Rijnmond wordt jaarlijks bij twee emplacements een thema-inspectie uitgevoerd. Dit heeft te maken met het feit dat het hier emplacements betreft van dezelfde eigenaar (Prorail) die qua structuur met elkaar overeenkomen en gebruikmaken van dezelfde noodorganisatie.

<sup>9</sup> Eén bedrijf heeft een zogenaamde nulaanwijzing waarin personeel (niet zijnde bedrijfsbrandweerpersoneel) is aangewezen voor het bijzetten van bepaalde stationaire systemen, hierdoor is geen oefenprogramma noodzakelijk.

Daarnaast is gebleken dat 11 van de ingediende oefenplannen niet alle informatie bevatten welke verplicht is gesteld. Na verzoek om aanvulling zijn deze oefenplannen aangevuld met de juiste informatie.

Aan de hand van de ingediende en beoordeelde oefenplannen worden door de VRR het bijwonen van de oefeningen gepland.

Van de 56 bedrijven zijn er totaal 54 bedrijven waar oefeningen moeten worden bijgewoond. Door verschillende omstandigheden<sup>10</sup> zijn 19 oefeningen niet bijgewoond. Ook hierbij wordt opgemerkt dat het Rijnmondse project I2T en het daaruit voortvloeiende landelijke project PGS 29 (tankopslag) dat in 2012/2013 is uitgevoerd een groot beslag hebben gelegd op de beschikbare capaciteit. Tijdens de 33 bijgewoonde oefeningen zijn geen overtredingen geconstateerd. Wel zijn tijdens de oefeningen vijftig opmerkingen gemaakt en/of aanbevelingen gedaan. In de meeste gevallen betreft dit kleinere opmerkingen ten aanzien van technische gebreken en het niet efficiënt oefenen. Deze opmerkingen moeten door het bedrijf worden opgepakt en hieraan zal tijdens een volgende oefening specifiek aandacht worden besteed.

### Cijfermatige samenvatting

Samenvattend komt hetgeen in dit hoofdstuk onder de kopjes "Brzo-inspecties" en "bedrijfsbrandweerinspecties" is opgenomen op het volgende neer.

**Tabel Toezicht- en handhaving Brzo en bedrijfsbrandweeraanwijzingen 2013 door VRR-IV**

Aantal inspecties/oefeningen	
Aantal Brzo inspecties waar VRR aan heeft deelgenomen	100*
Aantal uitgevoerde thema-inspecties	43**
Aantal bijgewoonde oefeningen	33**
Aantal overtredingen	
Totaal aantal door VRR geconstateerde overtredingen	49
Waarvan signaaltoezicht aan ander bevoegd gezag (VRR niet bevoegd tot handhaving)	5
Waarvan:	
- direct opgeheven	3
- opgeheven binnen gestelde termijn	28
- geleid tot bestuursrechtelijke handhaving	2
- gegeven hersteltermijn nog niet verstreken	10
- niet langer aangemerkt als overtreding i.v.m. ITO-beleid	1

\* 10 inspecties binnen gemeente Spijkenisse, 2 binnen gemeente Vlaardingen, rest binnen gemeente Rotterdam

\*\* alle aangewezen bedrijfsbrandweerplichtige bedrijven bevinden zich binnen de gemeente Rotterdam

\*\*\* 1 binnen gemeente Vlaardingen (direct opgeheven), 1 binnen gemeente Spijkenisse (direct opgeheven), rest binnen gemeente Rotterdam

<sup>10</sup> Oefeningen al uitgevoerd zijn voordat deze door de inspecteur is ingepland (5x), verschuiving ingeplande datum waardoor oefening niet meer kon worden bijgewoond (3x), andere werkzaamheden en prioriteiten inspecteurs waardoor deze niet beschikbaar waren op geplande data (11x) en niet uitvoeren oefening door bedrijf door omstandigheden in bedrijfsvoering (2x).

# Vooruitblik 2014 toezicht risicovolle bedrijven VRR

BRZO algemeen

## Samenwerkingsovereenkomst

In 2013 is gewerkt aan de totstandkoming van een samenwerkingsverband op het gebied van de uitvoering van taken op het gebied van industriële veiligheid tussen de Veiligheidsregio Haaglanden, Hollands Midden, Rotterdam-Rijnmond, Zuid-Holland Zuid en Zeeland. Voorheen werkten de veiligheidsregio's samen met de overige inspectiepartners in vier landsdelige regio's. De invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in 2010 en de vorming van omgevingsdiensten hebben geleid tot de vorming van zes Brzo-omgevingsdiensten (Brzo-OD). Eén van deze Brzo-OD's is gevormd in de provincies Zeeland en Zuid-Holland. Deze Brzo-OD geeft uitvoering aan de omgevingstaken bij alle inrichtingen die onder de werkingssfeer van het Brzo vallen. Omdat de grenzen van de Brzo-omgevingsdienst anders zijn dan van de bestaande samenwerkingsverbanden, heeft de Raad van Brandweer Commandanten (RBC) besloten om de uitvoering van de Brzo-taken (beoordeling veiligheidsrapporten, toezicht en handhaving) te organiseren in 6 Brzo-samenwerkingsverbanden (Brzo-VRsv) die congruent zijn aan die van de zes Brzo-Omgevingsdiensten.

Voor de VRR heeft deze samenwerking vorm gekregen in de op 12 december 2013 ondertekende "samenwerkingsovereenkomst Brzo Veiligheidsregio samenwerkingsverband regio Zuidwest", voor de uitvoering van taken op het gebied van industriële veiligheid.

De RBC heeft besloten dat er per Brzo-VRsv een coördinator wordt aangewezen die een regierol heeft en verantwoordelijk is voor de interne- en externe afstemming en coördinatie. Voor de Brzo-VRsv Zuidwest is per 1 februari 2014 namens de vijf deelnemende veiligheidsregio een coördinator aangesteld. De coördinator zal aanspreekpunt zijn voor de Brzo-partners in de regio Zuidwest. Daarnaast vertegenwoordigt de coördinator het samenwerkingsverband in verschillende landelijke overleggen. De coördinator wordt functioneel aangestuurd door het afdelingshoofd Industriële veiligheid van de VRR.

Ten behoeve van afstemming op directieniveau is door de directeuren van de vijf veiligheidsregio's de directeur R&C van de VRR aangewezen als coördinerend directeur namens de Brzo-VRsv Zuidwest. De coördinerend directeur vertegenwoordigt de Brzo-VRsv Zuidwest tijdens externe overleggen en is aanspreekpunt voor de directeuren van de andere Brzo-partners.

## BRZO+

Op 1 januari 2014 is de BRZO+ van start gegaan. BRZO+ volgt het programma Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (LAT Rb) op, waarbij 2014 een overgangsjaar is. De LAT betreft een landelijke samenwerking tussen de inspecterende diensten. De ambitie van het LAT is te komen tot een optimale risicobeheersing bij bedrijven op het gebied van veiligheid, arbeidsomstandigheden, milieu en water. Om de ambitie waar te maken heeft de LAT gezorgd voor landelijke coördinatie en regie en voor de ontwikkeling van instrumenten ten behoeve van uniformiteit in de uitvoering. Met BRZO+ wordt

een belangrijke impuls gegeven aan de verdere kwaliteitsverbetering van het toezicht op risicovolle bedrijven. De scope van de samenwerking is nadrukkelijk breder dan alleen de uitvoering van het Brzo.

#### **Landelijke openbaarmaking samenvattingen Brzo-inspecties**

Het huidige klimaat is dusdanig dat politiek en burgers meer openheid van de overheid verwachten. Ook de wetgeving verplicht overheden overheidsinformatie actief openbaar te maken, al is niet expliciet aangegeven om welke informatie het gaat. Binnen BRZO+ bereidt een werkgroep de stap naar actieve openbaarmaking van inspectie-informatie van risicovolle bedrijven voor. Het doel is enerzijds transparant te zijn en anderzijds ongenueanceerde beeldvorming te voorkomen. Om inspectie-informatie voor derden toegankelijk te maken, hebben de toezichthoudende partijen in BRZO+ afgesproken de samenvattingen van inspectierapporten op een centrale plek beschikbaar te stellen. Het streven is om medio 2014 te starten met het openbaar maken van de informatie. Voorwaarde is dat de samenvattingen eenduidig en in begrijpelijke taal zijn opgesteld, zodat deze leesbaar en helder zijn voor derden. Dit vraagt de nodige voorbereiding.

#### **Landelijke handhavingsstrategie / nieuw handhavingsbeleid veiligheidsregio's**

Eind 2012 is de Landelijke handhavingsstrategie Brzo'99 door het LAtRb vastgesteld. Doel van deze landelijke strategie is eenduidigheid in de handhaving en sanctionering van overtredingen van het Brzo zodat deze overtredingen altijd gevolgd worden door handhaving en dat voor gelijksoortige overtredingen dezelfde meest adequate sanctiemiddelen worden toegepast. Deze strategie is voor de veiligheidsregio's omgezet in een model handhavingsbeleid (concept) om ook binnen de veiligheidsregio's te zorgen voor uniformiteit. Het model handhavingsbeleid dient binnen elke veiligheidsregio als beleid te worden vastgesteld. In de loop van 2014 zal dit nieuwe beleid aan het algemeen bestuur van de VRR ter vaststelling worden aangeboden.

#### **Toezicht Brzo-inrichtingen**

De lijn van verdere professionalisering van toezicht- en handhaving die met inwerkingtreding van het toezicht- en handhavingsbeleid is ingezet, zal in 2014 worden voortgezet. Dit betekent dat stringenter zal worden gehandhaafd op geconstateerde overtredingen. Ook in 2014 gaat de nadruk van de inspecties liggen op de gebruiksgereedheid van de koel- en blusvoorzieningen. Daarbij zal het beleid inspecteren, testen en onderhouden van semi-stationaire blus- en koelvoorzieningen op opslagtanks (ITO-beleid), een belangrijk instrument zijn. Dit beleid is op 30 september 2013 door het algemeen bestuur van de VRR vastgesteld en biedt een alternatief, voor de in het beleid genoemde gevallen.

Daarnaast zal de VRR, ten aanzien van overtredingen waarvoor de VRR niet het bevoegd gezag is, in 2014 nog alerter zijn op de na of opvolging van het doorgegeven signaal door het betreffende bevoegd gezag. Zo nodig wordt de betreffende organisatie aangespoord om alsnog actie te ondernemen.

---

### **Toezicht bedrijfsbrandweer**

In 2014 gaat het toezicht op de bedrijfsbrandweer er anders uitzien. Er gaat meer nadruk gelegd worden op het toezicht bij bedrijven die de bedrijfsbrandweezorg zelf invullen en op de bedrijfsbrandweezorg bij bedrijven welke door de Gezamenlijke Brandweer (GB) wordt uitgevoerd. Ook zal de geoefendheid, het materieel en de opleidingen, zowel van de GB als bij de bedrijven die de brandweezorg zelf invullen geïnspecteerd worden. Daarnaast zal de oefenfrequentie van zowel de GB als de bedrijven achteraf worden getoetst. Dit gebeurt conform de instructie toezicht Bedrijfsbrandweer en Gezamenlijke Brandweer. De thema-controles zullen in 2014 in het teken staan van de bluswatervoorzieningen.



---

## Samenwerken aan **veiligheid**

### **Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**

Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

Wilhelminakade 947  
3072 AP Rotterdam

T (010) 446 89 00  
F (010) 446 89 99

[www.veiligheidsregio-rr.nl](http://www.veiligheidsregio-rr.nl)  
[info@veiligheidsregio-rr.nl](mailto:info@veiligheidsregio-rr.nl)