



Agendapost

| | |
|--------------------|------------------------------------|
| Vergadering | Algemeen Bestuur |
| Onderwerp | Beleid beschermingsniveau 2 PGS 15 |
| Agendapunt | 8 |
| Datum | 28 september 2015 |
| Directie | Risico- en Crisisbeheersing |
| Auteur | Karin Eshuis |

Gevraagde beslissing

Vaststellen en aansluitend publiceren van het “Beleid advisering beschermingsniveau 2 PGS 15”.

Toelichting

Ad 1.PGS 15

Binnen het verzorgingsgebied van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) bevinden zich veel bedrijven waarbinnen opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ten aanzien van opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is PGS 15 richtlijn (opslag verpakte gevaarlijke stoffen) van toepassing. Dit betreft een landelijk vastgestelde richtlijn voor de opslag van gevaarlijke stoffen. PGS-richtlijnen worden gezamenlijk door vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, het bevoegd gezag, brandweer NL en I-SZW opgesteld. De PGS 15 richtlijn kent voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen een drietal beschermingsniveaus waarbij, afhankelijk van de getroffen voorzieningen (brandmeldinstallatie, blusinstallatie of alleen bouwkundige voorzieningen), bepaalde gevaarlijke stoffen wel of niet mogen worden opgeslagen. Als een aanvraag om omgevingsvergunning milieu voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt ingediend, wordt deze landelijke richtlijn gebruikt bij de beoordeling van die aanvraag.

Bij dergelijke aanvragen wordt door het bevoegd gezag Wabo (in praktijk vertegenwoordigd door de DCMR) advies gevraagd aan de VRR o.a. over het aangevraagde beschermingsniveau. In het kader van deze advisering ervaart de VRR daarbij, evenals andere veiligheidsregio's, problemen voor wat betreft opslag van verpakte gevaarlijke stoffen onder beschermingsniveau 2. Dit beschermingsniveau eist voor de opslag van gevaarlijke stoffen o.a. bouwkundige voorzieningen (waaronder brandwerendheid) en een brandmeldinstallatie maar geen stationaire blusvoorzieningen omdat het beschermingsniveau (in tegenstelling tot beschermingsniveau 1 en 3) voor de blussing uitgaat van een inzet van de overheidsbrandweer. Volgens de richtlijn PGS 15 is opslag van gevaarlijke stoffen onder dit beschermingsniveau toegestaan als de brandweer binnen 15 minuten inzetbaar is (waarbij inzetbaar inhoudt dat daadwerkelijk gestart kan worden met de blusactie door de brandweer).

Onder andere door een veranderde kijk op de inzet door de overheidsbrandweer naar aanleiding van het incident in De Punt¹ en door de opkomstnormen voor gebouwen met een industrie functie, zoals vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's, adviseert de VRR het bevoegd gezag Wabo deze opslagvoorzieningen niet te vergunnen.

¹ Bij het incident in De Punt op 9 mei 2008 zijn 3 brandweermannen omgekomen bij een brand in een loods.

Deze advisering vindt op dit moment nog per aanvraag plaats en leidt tot discussies. De DCMR heeft nadrukkelijk gevraagd om vastgesteld beleid aan deze advisering ten grondslag te leggen. Gelet hierop is er behoefte aan een duidelijk, onderbouwd en vastgesteld standpunt vanuit de VRR. Zodoende is voor alle partijen duidelijk welke lijn de VRR volgt in de advisering ten aanzien van aanvragen omgevingsvergunning milieu met betrekking tot opslagvoorzieningen met beschermingsniveau 2.

In het onderhavige document wordt het standpunt ten aanzien van het VRR-advies om opslagvoorzieningen met beschermingsniveau 2 niet te vergunnen, nader onderbouwd. Aan dit negatief advies ligt een viertal argumenten ten grondslag. Samengevat komen deze argumenten op het volgende neer:

1. de VRR kan de inzetijd van 15 minuten door de overheidsbrandweer niet garanderen;
2. een binneninzet (zoals beschermingsniveau 2 impliceert) sinds de Punt niet langer wenselijk is;
3. de basisbrandweereenheid zal in veel gevallen niet binnen het tijdsbestek van 15 minuten de zorg kunnen leveren die op grond van de PGS 15 voor dit beschermingsniveau is vereist;
4. de overheidsbrandweer bij beschermingsniveau 2 (opslag gevaarlijke stoffen) wordt gezien als primaire Line of Defence (LOC) bij de blussing en beheersing van de brand. Een dergelijke maatregel zou echter door de inrichting moeten worden genomen (risicoveroorzaker) en niet afhankelijk moeten worden gesteld van het optreden van de overheidsbrandweer.

Door het vaststellen van beleid over beschermingsniveau 2 is voor alle partijen (Wabo bevoegd gezag maar ook bedrijven) duidelijk welke lijn de VRR volgt in haar advisering over beschermingsniveau 2. Dit voorkomt discussie over elke afzonderlijke aanvraag met betrekking tot dit beschermingsniveau.

Zodra het beleid via de juiste weg bekend is gemaakt (gepubliceerd), kan voor de motivering van een advies worden volstaan met een verwijzing naar dit vastgestelde en gepubliceerde beleid.

Ad 2. Publicatie

Onderhavig stuk dient als beleidsregel te worden gepubliceerd. Het beleidsstuk betreft een uitwerking van een aan ons toekomende bevoegdheid om te adviseren over een in de richtlijn PGS 15 opgenomen beschermingsniveau. Door publicatie (bekendmaking) van het beleid is voor een ieder duidelijk op welke wijze de VRR ten aanzien van beschermingsniveau 2 adviseert.

Juridische consequenties

Door het vaststellen van beleid ten aanzien van de advisering over de inzetbaarheid van de overheidsbrandweer binnen 15 minuten, zoals in de PGS 15 richtlijn is opgenomen als eis om een opslagvoorziening met beschermingsniveau 2 te vergunnen, worden steeds terugkerende discussies voorkomen en bestaat er een bestuurlijke grondslag voor de advisering over dit aspect van de PGS 15 richtlijn. Vastgesteld beleid zorgt daarnaast voor nog meer uniformiteit in de advisering.

Overigens zal niet alleen ten aanzien van nieuwe situaties negatief worden geadviseerd. Er zal ook negatief worden geadviseerd ten aanzien aanvragen om omgevingsvergunning milieu waarin een bestaande opslagvoorziening met beschermingsniveau 2 is opgenomen (en geen wijzigingen plaatsvinden, dan zou immers sprake zijn van een nieuwe situatie).

Het Wabo bevoegd gezag beslist uiteindelijk of het door de VRR uitgebrachte advies in de omgevingsvergunning wordt overgenomen en of dit daadwerkelijk tot een weigering leidt. De juridische consequenties van een dergelijke beslissing liggen zodoende bij het bevoegd gezag Wabo. In een eventuele bezwaar-, beroeps- of hoger beroepsprocedure ten aanzien van de weigering zal de VRR door het Wabo bevoegd gezag wel zal worden gevraagd te ondersteunen in het voeren van verweer.

Communicatie consequenties

Na vaststelling van het beleid moet het worden gepubliceerd en zowel in- als extern worden gecommuniceerd.

Verder dienen onze externe partners (DCMR, Deltalinqs, Havenbedrijf) op de hoogte te worden gebracht van het beleid ten aanzien van de advisering vanuit de VRR met betrekking tot opslagvoorzieningen beschermingsniveau 2.

Goedkeuring/advies

De DCMR is op de hoogte gesteld van het feit dat de VRR, mede op hun verzoek, bezig is met het opstellen van een beleidsstuk met betrekking tot beschermingsniveau 2. De DCMR is bekend met het uitgangspunt aangaande de inzet van de overheidsbrandweer bij PGS 15 niveau 2 loodsen maar is verder niet betrokken bij de inhoud van het beleid omdat de inhoud betrekking heeft op een taak die door de VRR moet worden uitgevoerd.

De DCMR is verzocht aan te geven waar de opslagvoorzieningen met beschermingsniveau 2 zich binnen het verzorgingsgebied van de VRR bevinden.

Vervolgacties

- Het beleid elektronisch publiceren via GVOP (gemeenschappelijke voorziening officiële publicaties)
- Het beleid plaatsen op het inter- en intranet van de VRR.

Bijlage

“Beleid advisering beschermingsniveau 2 PGS 15” d.d. juni 2015